

Завтра экзамен

Р. Т. Мардалиев

Правоведение

 **ПИТЕР®**

ББК 67я7
УДК 34(075)
М25

Мардалиев Р. Т.

М25 Правоведение. Завтра экзамен. — СПб.: Питер, 2010. — 208 с. —
(Серия «Завтра экзамен»).

ISBN 978-5-49807-835-9

Материал приведен в соответствие с учебной программой курса «Правоведение». Используя данную книгу при подготовке к сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; сосредоточить свое внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях, сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы. Книга поможет вам успешно сдать экзамен. Пособие рассчитано на студентов юридических факультетов высших учебных заведений.

ББК 67я7
УДК 34(075)

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

Содержание

Структура юридической науки	12
Раздел 1. Теория государства и права.	13
1.1. Вводная часть.	14
Понятие теории государства и права (ТПП), ее объект и предмет	14
Функции теории государства и права	14
Методология теории государства и права	15
Взаимодействие права с гуманитарными науками	17
1.2. Происхождение государства и права	18
Организация социального управления и регулирование общественных отношений в первобытном обществе	18
Основные пути возникновения государства	20
1.3. Понятие, признаки и функции государства.	23
Понятие и признаки государства.	23
Понятие функций государства и их классификация. Взаимодействие государства и экономики.	24

1.4. Форма государства	27
Форма государства: общая характеристика	27
Форма правления: понятие и виды	27
Форма государственного устройства: понятие и виды	31
Политический режим: понятие и виды	33
1.5. Государственный аппарат	35
Понятие, признаки и принципы организации деятельности государственного аппарата	35
Понятие, признаки и классификация органов государства	37
Система разделения властей	38
1.6. Гражданское общество и правовое государство	39
Гражданское общество: понятие и признаки	39
Правовое государство: понятие и принципы	40
1.7. Право в системе социального регулирования	41
Взаимодействие норм права с политическими нормами	41
Взаимодействие норм права с религиозными нормами	41
Взаимодействие норм права с корпоративными нормами	42
1.8. Правосознание и правовая культура	43
Правосознание: понятие, структура, виды	43
Правовая культура: понятие и виды	44
Правовой нигилизм и правовой идеализм	44
1.9. Правовые системы мира	46
1.10. Нормы права	48
Понятие нормы права и ее источники (формы выражения)	48
Структура нормы права	49
Классификация норм права	50
Императивные и диспозитивные нормы	51

1.11. Система права и система законодательства	52
Система объективного (позитивного) права и система законодательства: соотношение понятий	52
Публичное и частное право	54
Материальное и процессуальное право	54
Внутригосударственное (национальное) международное право	55
1.12. Правовые отношения	56
Правоотношения: понятие и виды	56
Состав правоотношений. Объекты и субъекты правоотношений	57
Юридические факты	60
1.13. Правонарушение и юридическая ответственность	61
Понятие правомерного поведения и правонарушения	61
Состав и виды правонарушений	63
Понятие, признаки, цели, функции и виды юридической ответственности	64
Основные принципы юридической ответственности. Основания для освобождения от юридической ответственности	66
Формы (порядок) осуществления юридической ответственности	67
Раздел 2. Конституционное право Российской Федерации	69
2.1. Вводная часть	70
Понятие и предмет конституционного права	70
Конституционно-правовые нормы и их классификация	70
Конституционно-правовые отношения	72

2.2. Система и источники конституционного права	72
Источники конституционного права	72
Система конституционного права	73
2.3. Конституция как основной закон государства	74
История российского конституционализма	74
Понятие и функции Конституции	75
Классификация Конституций	76
Особенности и структура Конституции	76
Правовая охрана Конституции	77
2.4. Понятие и содержание основ конституционного строя РФ	78
Понятие конституционного строя.	
Конституционные характеристики РФ	78
Понятие народного суверенитета.	
Основные формы народовластия	80
2.5. Избирательная система РФ	82
Понятие избирательной системы и избирательного права	82
Принципы участия граждан в выборах	83
Гарантии избирательных прав граждан при составлении списков избирателей и определении избирательных округов и участков	84
Выдвижение и регистрация кандидатов, их правовой статус	85
Предвыборная агитация и финансирование выборов	86
Порядок голосования и подведения его итогов.	
Ответственность за нарушение избирательного законодательства	87
2.6. Общественные объединения	88
Понятие и виды общественных объединений	88
Принципы деятельности общественных объединений.	
Их создание, реорганизация и ликвидация	89
Права, обязанности и ответственность общественных объединений	90

2.7. Институт гражданства в РФ	91
Понятие и принципы гражданства в РФ	91
Основания приобретения гражданства	92
Основания прекращения гражданства	94
Порядок изменения гражданства детей.	
Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства	95
Государственные органы, ведающие делами о гражданстве.	96
2.8. Права и свободы человека и гражданина	96
Понятие и принципы правового статуса личности в РФ.	
Классификация основных прав и свобод человека	96
Международные и российские акты о правах человека.	98
Гражданские (личные) права человека и гражданина	99
Политические права граждан РФ	100
Социально-экономические и культурные права человека и гражданина	100
Гарантии прав и свобод человека и гражданина.	
Возможность ограничения прав и свобод.	101
Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев	102
Основные обязанности граждан	102
2.9. Федеративное устройство Российской Федерации	103
Принципы федеративного устройства и конституционно-правовой статус РФ	103
Конституционно-правовой статус республик в составе РФ	105
Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения в составе РФ	106
Конституционно-правовой статус автономий в РФ	107
Разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами	108
2.10. Органы государственной власти в РФ. Президент РФ	110
Система и виды государственных органов РФ.	
Конституционные принципы их организации	110
Институт Президента в РФ.	112

2.11. Федеральное Собрание.	114
Понятие Федерального Собрания. Совет Федерации РФ.	114
Государственная Дума.	116
Стадии законодательного процесса в РФ.	118
2.12. Правительство РФ.	119
Понятие Правительства, порядок его формирования и состав.	119
Полномочия Правительства РФ.	120
2.13. Органы судебной власти РФ. Порядок изменения Конституции.	121
Конституционные основы судебной власти в РФ.	121
Высшие судебные инстанции в РФ.	122
Прокуратура и Счетная палата РФ.	123
Порядок принятия изменений в Конституции РФ.	124

Раздел 3. Гражданское право Российской Федерации 126

3.1. Гражданское право как отрасль права. Гражданское законодательство	127
Предмет, метод, объекты и субъекты гражданского права.	127
Принципы гражданского права	128
Система гражданского права. Аналогия закона и аналогия права в гражданском праве	132
Гражданское законодательство. Источники гражданского права.	133
3.2. Объекты гражданского права.	134
Понятие объекта гражданского права. Вещи и их классификация.	134
Ценные бумаги, их классификация	135

3.3. Субъекты гражданского права	137
Понятие и виды субъектов гражданского права.	137
Физические лица (граждане) как субъекты гражданских правоотношений и их виды.	138
Юридические лица.	141
Государство как субъект гражданского права.	150
3.4. Сделки в гражданском праве	151
Понятие сделок и их классификация.	151
Форма сделок и последствия ее несоблюдения	153
Недействительные сделки и их виды.	154
3.5. Институты представительства и исковой давности	155
Понятие представительства и его виды.	155
Исковая давность	157
3.6. Право собственности и другие вещные права.	158
Понятие вещного права. Право собственности. Ограниченные вещные права и их особенности.	158
Виды ограниченных вещных прав.	159
Основания приобретения и прекращения права собственности.	161
Общая собственность	163
Защита права собственности и других вещных прав	164
3.7. Обязательственное право и его система	166
Понятие обязательственного права и его структура. Виды обязательств	166
Перемена лиц в обязательствах. Способы обеспечения исполнения обязательств.	167
Основания прекращения обязательств	170
Гражданско-правовые договоры: понятие, виды и содержание.	171
Заключение, изменение и расторжение договоров	173

3.8. Наследственное право.	174
Понятие наследственного права. Наследование по закону	174
Наследование по завещанию.	175

Раздел 4. Семейное право Российской Федерации. 177

4.1. Общие положения о семейном праве РФ.	
Заключение и расторжение брака в РФ	178
Понятие семейного права и семейных правоотношений в РФ. Принципы семейного права как отрасли	178
Основные источники семейного права	179
Условия и порядок заключения брака.	180
Основания и порядок расторжения брака	181
4.2. Права и обязанности супругов. Правовое регулирование имущественных отношений между супругами.	182
Личные и имущественные права и обязанности супругов	182
Имущественная ответственность супругов по обязательствам. Брачный контракт	183
4.3. Правовое регулирование отношений между родителями и детьми. Алиментные отношения	185
Основные права несовершеннолетних детей. Права и обязанности родителей по отношению к детям	185
Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей	187
Правовое регулирование алиментных отношений между членами семьи	188

Раздел 5. Трудовое право Российской Федерации 190

5.1. Общие положения о трудовом праве РФ.	191
Понятие трудового права. Основные источники трудового права РФ	191

Состав трудовых правоотношений. Субъекты, их права и обязанности	192
5.2. Оплата труда. Время отдыха.	194
Правовое регулирование оплаты труда.	194
Виды времени отдыха и их правовое регулирование	195
5.3. Ответственность работника. Трудовые споры	195
Правовое регулирование дисциплинарной ответственности	195
Правовое регулирование материальной ответственности	197
Правовое регулирование трудовых споров	198
5.4. Документальное оформление трудовых правоотношений.	200
Заключение трудового договора	200
Требования к содержанию трудового договора	201
Оформление приема на работу.	202
Основания прекращения трудового договора.	203

Структура юридической науки

В зависимости от того, что конкретно является объектом и предметом изучения, выделяют следующие группы юридических наук:

- ◆ *теоретико-исторические* — теория государства и права (как основная теоретическая правовая наука), история государства и права России, история государства и права зарубежных стран, история правовых учений;
- ◆ *отраслевые* — уголовное право, гражданское право, трудовое право, конституционное право, административное право и многие другие отраслевые науки. Отличительная черта состоит в том, что каждая из них изучает правоотношения, регулируемые соответствующей правовой отраслью (имущественные правоотношения — гражданское право; государственные — конституционное и т. п.);
- ◆ *специальные* — изучают деятельность соответствующих государственных органов: правоохранительные органы, прокурорский надзор, криминология и т. д.;
- ◆ *прикладные* — используют данные других наук, с которыми тесно связаны. При этом они развивают и конкретизируют данные науки. Например, криминалистика, судебная медицина, судебная психиатрия и пр.

В рамках данной дисциплины приоритетное внимание будет уделено теории государства и права как теоретической юридической науке, лежащей в основе всех остальных. С нее и начинается курс правоведения. Также будут рассмотрены отраслевые науки: конституционное, гражданское, семейное и трудовое право.

Раздел 1
ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА
И ПРАВА

1.1. Вводная часть

Понятие теории государства и права (ТГП), ее объект и предмет

Как известно, в зависимости от объекта выделяют три вида наук: технические, естественные и гуманитарные. Теория государства и права, как и правоведение в целом, относится к гуманитарным. Ее объектом являются государство и право, а также государственно-правовые явления, предметом — наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права.

ТГП изучает и вопросы, характеризующие государство с точки зрения его формы, функций, и понятие правосознания и его проявления, и многие другие отношения и закономерности развития общества. Этот предмет является категорией динамичной, постоянно меняющейся, содержащей в себе не только теорию государства и права, но и социологию права, философию государства и права и т. д.

Выделяют следующие *особенности теории государства и права*:

- ◆ является ведущей среди остальных юридических наук и дает им методологию и терминологию, что способствует их единству;
- ◆ выступает вводной наукой в системе юридических наук;
- ◆ является обобщающей наукой, которая изучает государство и право в целом, а не в отдельных его проявлениях, в отличие, скажем, от экономики.

Функции теории государства и права

Под **функциями** следует понимать основные направления исследовательской деятельности. В связи с этим принято выделять следующие функции теории государства и права, да и всего правоведения:

- ◆ *онтологическая* (онтология — учение о бытии) — выражается в нахождении и исследовании материала о государственно-правовых явлениях, его систематизации и анализе;
- ◆ *гносеологическая* (гносеология — учение о познании) — связана с познанием сущности, содержания и форм государственно-правовых явлений;
- ◆ *эвристическая* — означает, что теория государства и права, да и право в целом, не только познает бытие, но и открывает новые закономерности в государственно-правовых явлениях, присущие разным государствам, обществам на разных исторических этапах;
- ◆ *прогностическая* (предсказательная) — ТГП, основываясь на научных данных, способна прогнозировать развитие государства и права в будущем, определять проблемы, которые могут возникнуть в процессе этого развития;
- ◆ *методологическая* — означает, что ТГП разрабатывает методологию познания государственно-правовых явлений, которая заимствуется отраслевыми и специальными юридическими науками;
- ◆ *прикладная* (политическая) — заключается в консультировании политиков, практиков, разрабатывающих и принимающих законодательство (например, депутатов парламентов). Выражается в создании рекомендаций для различных сфер государственно-правовой деятельности;
- ◆ *учебная* — данная функция обеспечивает общетеоретическую подготовку учащихся.

Методология теории государства и права

Методология — это совокупность методов, применяемых в той или иной науке. Поэтому в теории государства и права (в правоведении в целом) методом является совокупность приемов и способов, с помощью которых изучается государство и право. Следует акцентировать внимание на том, что в праве методология складывается из трех составляющих.

- ◆ *Философские (общие) методы*, которые охватывают всю область научного познания и используются всеми науками без исключения. Среди них выделяют:
 - ◆ метод идеализма. Его сторонники связывают существование государства и права либо с объективным разумом (объективные идеалисты), либо с сознанием человека, его переживаниями, субъективными и осознанными усилиями (субъективные идеалисты). Но главное, из чего они исходят, — развитие

государства и права определяют не внешние факторы, а внутреннее духовное начало. Отличительной чертой этого метода является изучение духовной составляющей общества, а экономическая же — не приоритетна;

- ◆ метод прагматизма. Является разновидностью идеализма. Он появился в XX в. **Смысл этого метода в том, что понятие научной истины неуловимо, истина — это все то, что приносит успех, что доказало свою эффективность.** В государственно-правовой сфере он получил широкое распространение на Западе;
- ◆ метод интуитивизма. Исследователь, в том числе и правовед, может действовать только под влиянием внутреннего вдохновения;
- ◆ аксиологический метод. Он заключается в анализе государства и права как специальных ценностей, которые регулируют поведение отдельных личностей;
- ◆ диалектико-материалистический метод. На практике он показал свою нежизнеспособность, ставя на первое место экономический фактор и недооценивая духовный, политический и правовой. Странники этого метода настаивали на том, что мир познаваем.
- ◆ *Общенаучные методы* применяются на отдельных стадиях научного познания:
 - ◆ метод анализа и синтеза. Состоит в том, что единое целое делят на составляющие и анализируют их (например, в системе права того или иного государства выделяют отрасли, подотрасли, институты, отдельные нормы). Синтез — это изучение конкретного явления в единстве всех его составных частей;
 - ◆ метод историзма. Государственно-правовая действительность со временем меняется, развивается, следовательно, и изучаться она должна в соответствии с этими изменениями, с учетом эволюции государства и права;
 - ◆ системный метод. Он изучает государство и право с позиций их системности;
 - ◆ функциональный метод. С его помощью определяют функции государства и права, их отдельные элементы.
- ◆ *Частнонаучные методы* используются лишь в рамках определенной науки. Например, перечисленные ниже методы могут применяться только в рамках юридических наук:

- ◆ конкретно-социологический метод включает сбор, анализ и обработку правовой информации, выявление социальной обусловленности юридических норм и престижа права в обществе;
- ◆ сравнительно-правовой метод. Он основан на сравнении чего-либо правового с чем-либо таким же правовым. Иными словами, рассматриваемые величины должны быть юридическими и, кроме того, равнозначными. Можно сравнивать конституции Франции и США, правовые институты, действующий закон с предыдущим, правовые системы современности, но никак нельзя французскую конституцию и нормы первобытного общества: они несопоставимы;
- ◆ формально-юридический метод. Он позволяет определять юридические понятия, выявлять их признаки, проводить классификацию, юридическую практику и т. д.;
- ◆ статистический метод. С его помощью производится анализ количественных показателей. Он используется для правовых явлений, отличающихся массовостью и повторяемостью. Например, анализ количества лиц и организаций, уклоняющихся от уплаты налогов, осуществляемый при разработке новой налоговой системы или при внесении изменений в соответствующий закон;
- ◆ метод моделирования предполагает создание моделей государственно-правовых явлений и манипуляцию ими;
- ◆ метод социально-правового эксперимента включает создание в экспериментальном порядке государственно-правовых явлений и проверку их действительности в конкретных условиях.

Взаимодействие права с гуманитарными науками

Правоведение и, в частности, его теоретическая часть — теория государства и права — довольно тесно взаимодействуют с иными гуманитарными науками. Это обусловлено тем, что объектом их изучения является общество и различные стороны его жизни. Поэтому у данных наук часто пересекаются как предмет и объект, так и цели и задачи. А вот метод у них в большей степени различается.

Итак, право взаимодействует со следующими науками:

- ◆ философией. Она изучает наиболее общие закономерности развития природы, общества и мышления, выявляет положение государственно-правовой надстройки в эволюции социума в целом. Ее выводы заимствуются всеми иными науками;

- ◆ экономическими науками. Они изучают лишь экономическую составляющую государства и общества, но экономические законы немислимы без юридических, в которых и воплощены основные направления экономической жизнедеятельности социума;
- ◆ социологией. В своей исследовательской деятельности она затрагивает такие важные институты общества, как государство и право, но лишь их социальные аспекты, игнорируя юридические. Но эта наука также дает пищу для права: как для теоретиков, так и для практиков, разрабатывающих и принимающих законы в законодательных органах власти;
- ◆ политологией. Она изучает политические системы, взгляды, теории, сознание общества. Право нуждается в политологии для характеристики взаимодействия государственных (например, органов государственной власти) и негосударственных институтов (например, общественных организаций и движений). Данная наука заимствует у права сведения о механизме и функциях государства. Иными словами, политология изучает взгляды, а право способствует созданию механизма их воплощения в жизнь или как минимум доведению их до сведения общества;
- ◆ психологией. Она изучает механизм регулирования поведения личности, следовательно, предоставляет факты, влияющие на мотивы поведения лиц, а также общественных групп, соблюдающих и реализующих правовые нормы.

1.2. Происхождение государства и права

Организация социального управления и регулирование общественных отношений в первобытном обществе

Всю историю человечества можно разделить на два больших этапа: догосударственное (первобытное) и государственно-организованное общество. В догосударственном обществе можно проследить эволюцию социальной организации:

- ◆ первобытное стадо — возглавлялось советом и вождем, причем последний приобретал всю полноту единоличной власти в военное время;
- ◆ родовая община — управлялась старейшиной и советом общины, однако на время войны избирался вождь;
- ◆ племя — это уже результат объединения родовых общин. Им управляли совет во главе со старейшиной и вождь в военный

период, который занимал все больше времени. Поэтому власть вождя стала непрерываемой;

- ◆ племенной союз — результат объединения племен. Образовывается совет вождей во главе с вождем всего племенного союза.

Эти стадии объединяло то, что все должности были выборными и сменяемыми. На первых порах они никак не поощрялись материально, а обладатели имели лишь повышенный авторитет. Однако позднее, на стадии разложения первобытного общества, вожди племенных союзов и их ближайшее окружение оказались в более выгодном положении, присваивая себе большую часть военной добычи. Именно тогда на Востоке появились предпосылки образования государства, основанного на единоначалии и авторитарной власти.

В догосударственном обществе социальная власть существовала в форме *потестарной власти* (то есть носила анонимный характер) и осуществлялась всеми главами рода без создания специальных органов. Яркий пример тому — военная демократия, когда вождя избирал совет племенных вождей. Бюрократия как таковая отсутствовала. Она появилась только со времени усиления функций вождя и трансформации его в правителя, нуждающегося в советниках и заместителях.

В первобытном обществе нормативное регулирование в нашем привычном представлении отсутствовало. Его систему можно представить как две группы средств:

- ◆ ненормативные (побуждение). Они состояли в убеждении в выгоде определенного поведения, основывались на авторитете лидера (вождя или старейшины), а также на кровно-родственных связях. Кроме того, между племенами и союзами существовал принцип талиона («око за око, зуб за зуб»), иными словами, кровная месть;
- ◆ нормативные (принуждение) — насилие в форме санкций. Но это не были правовые нормы, привычные для нас, скорее монономы (единые, нерасчлененные), содержащие в себе начала морали и религии, а также общепринятые представления о жизни. Они обуславливались спецификой первобытного общества (неразделимостью личного и общественного, прав и обязанностей), а поэтому носили универсальный характер, то есть подходили на все случаи. Складывались они стихийно, без участия каких-либо специально созданных органов. С точки зрения обязательности исполнения можно выделить две группы монономов:
 - ◆ нормы-запреты (табу): запрещали что-то делать, а в случае их нарушения обещали покарать провинившегося;

- ◆ нормы-ожидания: формировали у индивида установку на положительное поведение и не содержали строгих санкций. Они существовали в форме легенд и мифов о каком-либо из предков, героизирующих их истинные или чаще всего вымышленные поступки, что позволяло формировать систему ценностей племени.

Основные пути возникновения государства

Государства формировались в различных условиях и на разных этапах исторического развития человечества. Однако можно выделить три группы в зависимости от способа разрушения родоплеменной организации, возникновения социального расслоения и создания публичной политической власти.

Самый ранний тип государства — восточный. Он наиболее тесно связан с первобытным обществом, как бы «вырос» из него. Значительно позже, в античные времена, возник западный тип, основанный на господстве частной собственности. Последним появился так называемый синтезный тип, соединяющий в себе черты западного и восточного, но имеющий и свою специфику.

Восточный путь возникновения государства. Как было сказано выше, сюда относят наиболее древние государства: Древний Египет, Месопотамию и др. Они возникли вследствие разложения первобытных отношений. Роль вождя постепенно повышалась. Именно ему и близким к нему людям начали доставаться основные богатства, добытые в войнах и походах. Отсюда происходит окончательная и бесповоротная ликвидация первобытного равенства. Окружение вождя превращается в знать. Возникает необходимость в новых, более жестких формах управления обществом.

Непосредственной предпосылкой (поводом) к возникновению государства на Востоке явилась необходимость вести масштабные работы (в Египте это были ирригационные работы в долине Нила), в частности их организовывать. Вождь превращается в монарха (фараона, царя и т. п.), а его окружение — в управленцев, быстро разрастается управленческий аппарат.

Первоначально возникли должности управляющих резервными пищевыми фондами и распределением продуктов. Именно они во главе с монархом и представляют государство, которое становится организатором масштабных работ. Причем вся собственность принадлежит монарху. Ею он делился с теми, кто ему служил. Подавляющее же большинство населения ничего не имело и было вынуждено работать на го-

сударство. Кроме того, сохраняются сельские общины, что тоже делало невозможным существование частной собственности.

Таким образом, можно сформулировать *основные черты восточного государства*:

- ◆ господство государственной собственности, причем единственным собственником долгое время выступал монарх;
- ◆ как следствие — низкий уровень развития орудий производства;
- ◆ неспособность общества к модернизации;
- ◆ огромная роль государственного аппарата;
- ◆ социальная дифференциация, происходящая на основе политического неравенства, положения человека в системе власти. На Востоке власть давала и до сих пор дает и богатство, и влияние;
- ◆ высокий уровень коррупции и злоупотребления властью, поскольку она не подконтрольна ни собственникам, которых нет (собственник лишь один — государство), ни тем более большинству населения, вообще лишенного собственности на средства производства.

Многие из этих черт до сих пор сохраняются в странах Ближнего и Среднего Востока, которые, в отличие от Японии и других стран Дальнего Востока, не прошли западную модернизацию в XX в. **Несмотря на то что в этих мало изменившихся за много тысячелетий государствах приняты конституции, новые законы и избираются президенты, общественные отношения мало отличаются от тех, которые имели место в период их становления. Поэтому их принято называть **традиционным обществом**.**

Западный путь возникновения государства. На Западе государство возникает также в результате имущественного неравенства, но иным путем: появляются частная собственность и раскол общества на классы. Запад прошел через период рабовладения в античный период (Древний Рим). Земля в большей части находилась в частной собственности. Шла постоянная борьба имущих и неимущих классов. Государство как раз и создается для смягчения борьбы и закрепления статус-кво, чтобы обезопасить первых и сохранить за ними собственность.

Наиболее богатые занимают и самые высокие должности в государственном аппарате. Но, в отличие от Востока, они являются собственниками, ни от кого не зависят и сами формируют власть. Афины — классический пример такого пути развития государства. Спарта отличается от Афин тем, что основную массу населения составляли захваченные

спартанцами племени, то есть правами обладало подавляющее меньшинство. В Риме сложилась похожая ситуация, но в процесс образования и развития государства вмешивается третья сила — плебс.

Позднее классы меняются (на место рабовладельцев приходят феодалы, а затем — буржуазия), но характер взаимоотношений между ними остается прежним. Имущие подчиняют своей власти неимущих. Однако, в отличие от восточных, западные государства прошли огромный эволюционный путь, постоянно подстраиваясь под изменяющиеся условия. В XX в., когда собственниками стало подавляющее большинство членов общества, а в некоторых государствах — все без исключения, принципы равноправия и демократии, сформулированные в Новое время, стали распространяться на все общество. Вкупе же с высоким уровнем технологического развития это сделало западное общество наиболее жизнеспособным.

Основные черты западного типа государства:

- ◆ государство возникло как государство частных собственников;
- ◆ в основе государства — господство частной собственности, а поэтому главная цель — ее защита;
- ◆ частная собственность обеспечила более высокий уровень орудий труда и технологий в целом;
- ◆ западное государство подвергалось эволюции весь период своего существования, корректируя общественные отношения. Особенно быстро и эффективно этот процесс шел в период Нового и Новейшего времени;
- ◆ поскольку сегодня широкое распространение получила коллективная форма частной собственности (акционерные и иные общества), то практически все члены западного социума являются собственниками, что позволило большинству государств построить общество всеобщего благоденствия, основанное на социалистической модели.

Следует отметить, что сейчас по западному пути развития идут некоторые страны, прежде относившиеся к восточной модели (Япония, Южная Корея и др.), хотя они и сохраняют в общественных отношениях свою специфику, более высокий уровень коллективизма, чем это принято на Западе.

Синтезный путь возникновения государства. Такие государства не знали рабовладения, в них сразу произошел переход от родоплеменных отношений к раннефеодальным. Причем свершилось это под воздействием политического и имущественного неравенства одновременно. Поэтому они сохранили черты как Востока, так и Запада. С Востоком

их роднит господство общины, но причина тут — постоянная внешняя угроза. Эти общества либо живут в постоянном враждебном окружении, либо сами стремятся увеличить владения. Они все время расширяются, развиваясь экстенсивным путем. Это является препятствием для их модернизации. С Западом их объединяет наличие этапа феодального землевладения, хотя реализован феодализм был в гораздо более жесткой форме в таких странах, как Пруссия и Россия, вплоть до полного закрепощения крестьян.

В качестве примеров можно привести Византию — государство, давно уже не существующее, а также Россию и Германию (до определенного момента, поскольку в Новое время Пруссия, а затем и вся Германия стали эволюционировать в сторону западного типа государства, к которому они окончательно примкнули после поражения в Первой и Второй мировых войнах).

Выделим *основные черты синтезного пути*:

- ◆ влияние Востока: огромная роль верхушки в лице вождя (на Руси — князя) и дружины, которые и становятся основными собственниками в стране;
- ◆ как следствие — преобладание государственной и недооценка частной собственности;
- ◆ государство развивается экстенсивно (вширь), постоянно приобретает новые земли и присоединяя другие народы (или родственные народы, как Пруссия), что замедляет процесс модернизации, делает его сложно управляемым и приводит к авторитарным тенденциям;
- ◆ господство общины и общинных отношений, что накладывает отпечаток на сознание и психологию населения;
- ◆ активное заимствование государственности у других народов (Русь — у Византии, Германия — у Рима).

В настоящее время типичным представителем такого государства остается лишь Россия.

1.3. Понятие, признаки и функции государства

Понятие и признаки государства

Государство — это суверенная универсальная организация политической власти, призванная обеспечить оптимальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения, создающая право и взимающая налоги, необходимые для осуществления ее функций.

Признаки государства можно рассматривать только в совокупности. Отсутствие какого-либо из них ставит под сомнение существование или функциональную способность самого государства. *Признаками государства* являются:

- ◆ государство — это единственная универсальная (то есть всеобщая) организация на территории страны. Охватывает все население, устанавливает административно-территориальное деление, институт гражданства и т. д.;
- ◆ суверенитет — верховенство государственной власти над всеми иными организациями и лицами на территории государства, которое также независимо во взаимоотношениях с другими государствами;
- ◆ налоги — это взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для содержания государственного аппарата. Без них государство существовать не может, поскольку не будет иметь возможностей выполнять государственные функции;
- ◆ наличие публичной (государственной) власти, то есть власти, которая осуществляет свои функции на профессиональной основе и выступает от имени населения, но при этом обеспечивает государственное принуждение;
- ◆ легализованное (узаконенное) принуждение (насилие), которое государство в лице своих органов вправе применять ко всем гражданам, иностранцам и лицам без гражданства на его территории. Однако такое принуждение должно напрямую вытекать из требований закона. Например, если суд принимает решение, то должен существовать государственный институт судебных исполнителей, который обеспечит исполнение этого решения (скажем, возврат должником долга или иное);
- ◆ наличие права. Каждое государство относится к той или иной правовой системе и имеет свою систему законодательства (совокупность законов и подзаконных актов).

Понятие функций государства и их классификация.

Взаимодействие государства и экономики

Функции государства — это особый механизм государственного воздействия на общественные отношения и процессы. Он охватывает основные направления деятельности государства по управлению социумом. Функции тесно связаны с характеристиками, типом и формой государства.

Безусловно, с его эволюцией изменяются и функции. Особенно это заметно на примере западных государств.

Классификация функций государства производится по следующим критериям:

- ◆ по времени действия: постоянные и временные;
- ◆ по сфере политической направленности: внутренние и внешние;
- ◆ по сферам общественной жизни: экономические (развитие экономики и социальной сферы), политические (охрана суверенитета и независимости), социальные (охрана прав и свобод) и идеологические (образование, наука);
- ◆ по процессу реализации государственной власти: законодательные, управленческие (исполнительные), правоохранные (в том числе судебные) и информационные.

Из всех государственных функций наибольшую дискуссию вызывает экономическая. Существуют разные точки зрения по этому вопросу, неоспоримо одно: в склонном к эволюции западном обществе в последние десятилетия степень участия государства в экономике значительно усилилась. Однако оно все же не переступает ту грань, которая поставит под сомнение господство либеральной экономической модели.

Сегодня термин «либеральная модель» уже достаточно условный, поскольку чистый либерализм в экономике остался в прошлом. Тем не менее он широко применяется, хотя более точным было бы употребление термина «негосударственная экономика».

Остановимся подробнее на *двух основных моделях взаимодействия государства и экономики*. Хотя внутри них существуют различные разновидности и вариации.

Либеральная (или негосударственная) модель. Сегодня она вышла победителем из соревнования, которое наблюдалось в XX в. *Этой модели* в той или иной степени придерживается большинство. Хотя специфика применения, безусловно, отличается даже в странах Европейского Союза (ЕС), не говоря уже о тех, которые относятся к так называемому третьему миру.

Смысл ее заключается в том, что государство обеспечивает лишь внешние условия функционирования экономики. Оно ограничивает свое вмешательство в нее следующими сферами:

- ◆ охраняет экономическое пространство внутри страны (от внешнего вторжения). Под вторжением понимается проникновение на рынок иностранных товаропроизводителей. Государство защищает промышленность и сельское хозяйство, устанавливая

пошлины на импорт. Тем самым импортные товары становятся дороже. В некоторые периоды государство повышает пошлины или же, наоборот, снижает. Хотя в последнее время появилось немало регионов, где они вообще отсутствуют. В ЕС их устанавливают не сами государства, а Европейский Союз и только на его внешних границах;

- ◆ обеспечивает социальную стабильность в стране, поскольку от этого зависит и экономика, и в целом благополучие общества. Государство выискивает возможности поддерживать малообеспеченных граждан, материально стимулировать занятия определенными видами деятельности, выгодными обществу. Страны используют эти механизмы в разной степени, но присутствуют они везде;
- ◆ ведет борьбу с монополизмом, что необходимо для защиты прав потребителей, а это практически все население. Монополисты всегда оказываются в выигрышном положении, что позволяет им завышать цены на продукцию и услуги. Государство призвано отслеживать эти процессы, наказывать виновных, а порой и само участвовать в процессе ценообразования;
- ◆ является субъектом экономических отношений. Например, заказчиком строительства какого-либо объекта или оказания каких-либо услуг. Но в этом случае оно действует наравне с другими субъектами (участниками) отношений, не имея практически никаких привилегий.

Все остальные экономические проблемы регулируются рыночными механизмами. Данная модель доказала свою жизнеспособность. Этому немало способствовало то, что государства сами регулируют степень участия в вышеперечисленных областях в зависимости от ситуации, требований момента, сложившихся в обществе традиций.

Модель государственной (или огосударственной) экономики. Суть ее в том, что государство чрезмерно вмешивается в экономику, не доверяя рыночным механизмам. Эта модель оптимальна в условиях военного положения, чрезвычайной ситуации (и то далеко не во всех случаях), но в повседневной практике доказала свою несостоятельность. Наиболее яркими примерами являются СССР и другие страны «социалистического лагеря» того времени. Сегодня этой модели остались верны немногие государства: Северная Корея (КНДР), Куба, Ливия и некоторые другие.

Основные черты данной модели:

- ◆ отключение механизма спроса и предложения, так как государство само определяет потребности общества, решает, сколько и кому производить и по каким ценам продавать;

- ◆ устранение экономической ответственности производителя, который не заинтересован в конечном результате труда, в его качестве, поскольку ничего не будет иметь с излишков;
- ◆ господство одной, государственной, формы собственности на средства производства и ее преобладание в экономике в целом.

1.4. Форма государства

Форма государства: общая характеристика

Форма государства — это единство трех ее основных элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Первые два являются юридическими понятиями. Форма правления отвечает на вопрос, каким образом происходит замещение должности главы государства и, соответственно, как построены ведущие государственные институты. Форма государственного устройства показывает состав государства, его административно-территориальное деление и степень централизации.

Политический режим является не юридическим, а скорее политологическим понятием, поскольку реально практикуемые методы, применяемые властью по управлению государством, могут не соответствовать и даже противоречить тому, что записано в Конституции и иных законах. Тем не менее для права очень важны методы управления государством, без чего дать характеристику его формы сегодня уже невозможно.

Форма правления: понятие и виды

Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними.

Неверно сводить это понятие только лишь к процедуре замещения поста главы государства (должность Президента (в республиках) либо пожизненный титул монарха (в монархиях)). Оно, безусловно, лежит в его основе, но, кроме того, сюда входит юридическое и фактическое положение главы государства, его реальная роль в управлении страной, а также роль и значение иных высших органов государственной власти. Ведь и монархии, и республики не одинаковы, каждая из них относится к какой-либо разновидности.

Как уже отмечалось, в рамках понятия формы правления выделяют две: *монархическую* и *республиканскую*. Рассмотрим каждую, а также их разновидности.

Монархия — это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично (пусть и формально) и переходит, как правило, по наследству. Из последнего условия есть исключения. Например, в Малайзии короля избирают на 5 лет, а в Объединенных Арабских Эмиратах монаршая власть осуществляется по принципу ротации: поскольку это государство образовано недавно, в 1971 г., на базе семи эмиратов, эмир каждого из них по очереди возглавляет ОАЭ.

В последнее столетие наблюдалась тенденция ограничения власти монархов даже там, где монархии были сохранены. Фактическая власть сосредоточена у парламента. Хотя это присуще не всем странам.

Виды монархий:

- ◆ абсолютная. Вся полнота власти (законодательной, исполнительной и судебной) принадлежит монарху. Сегодня подобных монархий уже нет, хотя когда-то они все являлись таковыми, включая Россию до 1905 г. Наиболее близка к абсолютизму Саудовская Аравия, поскольку созданный в 1992 г. представительный орган, по сути, парламентом не является, а целиком зависит от короля и даже наполовину им лично формируется. До 1992 г. эта страна была типичной абсолютной монархией;
- ◆ конституционная. Она представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Например, Оман, Катар, Иордания, Марокко и некоторые другие мусульманские страны;
- ◆ теократическая. Монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Встречается в мусульманских государствах. Сюда относят и Ватикан, глава которого, Папа Римский, выступает прежде всего главой Римско-католической церкви. Нельзя причислять к данной категории Великобританию, поскольку британский монарх хоть и является формальным главой англиканской церкви, фактическими полномочиями в этой сфере не обладает;
- ◆ дуалистическая. Государственная власть имеет двойственный характер. Юридически и фактически она разделена между монархом и правительством, которые осуществляют исполнительную власть, и парламентом, отвечающим за законодательную власть. Таким образом, парламент здесь самостоятелен, правительство подотчетно не ему, а монарху. В Европе такой монархией являет-

ся карликовое государство Монако, в странах третьего мира — Лесото, Бутан и др.;

- ◆ парламентская (Великобритания, Швеция, Дания, Норвегия, Бельгия, Испания, Япония и многие другие развитые государства). Право формировать правительство принадлежит не монарху, а парламенту, избранному населением. Монарх руководит государством лишь формально. Фактическая власть принадлежит правительству. Родоначальницей такой монархии была Британия.

Республика — это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется только выборными органами. Существует должность Президента, избираемого либо населением, либо парламентом или специально созываемым выборным органом. Сроки пребывания на должности главы государства, как правило, ограничены. Они варьируются от 4 до 7 лет. Довольно распространены пятилетние сроки (например, во Франции с 2000 г.).

Существуют следующие *виды республик*:

- ◆ президентская. Одна из разновидностей современной формы государственного правления, наделяющего главу государства широкими полномочиями и вместе с тем ответственностью за проводимую им политику. В этих государствах Президент не только проводник, но и творец собственной политики. Как правило, он избирается всем населением, поэтому достаточно независим от иных органов государственной власти, например от парламента. Президент — верховный главнокомандующий вооруженными силами как в мирное, так и в военное время.

Выделяют разные модели президентских республик:

- ◆ классическая президентская республика. Глава государства совмещает свои обязанности с обязанностями исполнительной ветви власти — правительства. Должность главы правительства чаще всего отсутствует, зато есть должность вице-президента. Примеры: США, страны Латинской Америки и некоторые развивающиеся страны;
- ◆ французская модель. Глава государства не входит ни в одну из ветвей власти, а находится над ними. При этом он имеет достаточно широкие полномочия в каждой из них (в исполнительной, законодательной и судебной сферах). В этом случае у правительства есть глава, в той или иной степени независимый от Президента в своей повседневной деятельности. Примеры: Франция, Россия и др. Однако абсолютного сходства в странах этой модели нет;

- ◆ парламентская — разновидность формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной власти принадлежит парламенту. Избранный населением, он принимает все ключевые стратегические решения в жизни страны, формирует правительство, которое ответственно только перед ним.

Оно может быть составлено только теми политическими силами (партиями), которые имеют большинство в парламенте. Реальная же власть в таких государствах сосредотачивается в исполнительной власти, то есть в правительстве, которое каждодневно управляет страной.

Эта юридическая особенность оказывает влияние и на политическую структуру власти (в таких государствах центральной политической фигурой является вовсе не Президент, а глава правительства). Именно он согласовывает с парламентом и проводит всю внутреннюю и внешнюю политику, а порой является и верховным главнокомандующим вооруженными силами.

Примеры парламентских республик: Германия, Италия, Австрия, Болгария, Венгрия, Индия и многие другие;

- ◆ смешанная — это республика, сочетающая в себе элементы парламентской и президентской. Иногда их называют парламентско-президентскими или президентско-парламентскими, в зависимости от того, у какого из этих институтов больше веса и полномочий. Данные государства появились лишь в последние десятилетия.

Это, как правило, бывшие парламентские республики (а формально они до сих пор таковыми и являются), наделившие своего Президента более широкими полномочиями, чем это принято в подобных государствах. При этом сам принцип ответственного перед парламентом правительства остался неизменным: глава государства не может вмешиваться в формирование правительства, поскольку это делает парламент.

У Президента же появляется больше полномочий в области внешней политики и безопасности, он имеет право голоса в формировании судебных органов, нередко командует вооруженными силами (однако лишь в мирное время, а в военное обязан назначить командующего из профессиональных военных).

В последнее время таких республик становится все больше, и расположены они преимущественно в регионе Центральной и Восточной Европы. Примеры: Финляндия, Польша, Чехия, страны Балтии, Румыния, Молдова, Украина (после конституционной

реформы 2005 г.) и др. Украина — единственное из перечисленных государств, которое пришло к этой модели не от парламентской, а от президентской республики.

Форма государственного устройства: понятие и виды

Форма государственного устройства — это национальное и административно-территориальное строение государства, раскрывающее характер взаимоотношений между его территориями и центральной властью.

Иными словами, это состав государства. По данному критерию судят о том, централизованное ли оно или, наоборот, децентрализованное. Существуют унитарные, федеративные и конфедеративные *формы государственного устройства*.

Унитарное государство — это единое, цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые не обладают признаками государственной независимости и подчиняются центральным органам власти.

Тем не менее степень такой централизации может быть разной. Например, если этими местными административными единицами руководят чиновники, назначаемые из центра, то такое государство является *централизованным*. К подобным странам относятся Финляндия, Украина, Беларусь, большинство государств Азии и Африки. Если же главы этих территорий избираются на местах (населением напрямую или иным способом, но независимо от центра), то такие государства называются *относительно централизованными*. Примеры: Франция, Италия, Польша, Литва и др.

В некоторых странах, несмотря на унитаризм, на местах отсутствуют органы государственной власти, а вместо них достаточно самостоятельно работают органы местного самоуправления — муниципалитеты, избираемые жителями этих муниципальных округов. Центр вообще не вмешивается в их деятельность, если только не делегирует им какие-либо свои полномочия. Муниципалитеты же не занимаются вопросами общегосударственного масштаба, ограничиваясь решением проблем местного значения. Это так называемые *самоуправляющиеся* унитарные государства. К ним относятся Великобритания, Швеция, Венгрия, Чехия, Латвия, Эстония и др.

Однако существует и иной критерий классификации унитарных государств: в зависимости от того, все ли территории подчиняются центру по принципу унитаризма или некоторые из них обладают большей самостоятельностью — **автономией**. В связи с этим выделяют два вида унитарных государств:

- ◆ простые, в которых нет никаких автономных единиц, то есть вся территория без исключения централизована. Например, Польша, Венгрия, Чехия, страны Балтии, Беларусь и др.;
- ◆ сложные, в которых существуют автономии, обладающие гораздо большими правами, чем остальные регионы. У них даже есть признаки государственности, и они имеют право не допускать произвольное вмешательство центра в свои дела. Наличие автономий связано с преобладанием в этих местностях компактно проживающего национального меньшинства либо с исторической или географической обособленностью данного региона. Примеры: Испания (автономны страна Басков, Каталония, Канарские острова), Италия (автономны целых пять областей, включая острова Сицилию и Сардинию), Франция (автономна Корсика), Финляндия (автономны Аландские острова, заселенные шведским населением), Украина (автономен Крым, где большинство составляет неукраинское население), Греция (автономен остров Крит), Дания (автономна Гренландия) и многие другие.

Федерация — добровольное объединение ранее самостоятельных государственных образований в единое союзное государство. Тем не менее у территорий (субъектов федерации) остаются весьма существенные полномочия, а главное, они обладают практически всеми признаками государственности: Конституцией, законами, системой управления и самоуправления, гербом, гимном, флагом.

Они не являются лишь субъектами международного права, поэтому не выступают самостоятельно на международной арене, а также не могут принимать решения по вопросам, отнесенным к ведению федерального центра, таким как оборона, безопасность, внешняя политика, финансы и иным, указанным в федеральной Конституции или федеративном договоре. Таким образом, разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами федерации строго определено законом.

Последние образуются по национальному признаку в многонациональном государстве, как это было в СССР, или же по территориальному признаку, как в США. Возможно их одновременное использование, как в Российской Федерации.

Федераций в мире гораздо меньше по количеству, чем унитарных государств. Однако, как правило, эту форму устройства применяют крупные и влиятельные страны. К ним относятся США, Германия, Россия, Бразилия, Индия, Мексика, Япония, Канада, Австралия, Аргентина, Австрия, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты и др.

Конфедерация — это временный юридический союз суверенных государств, каждое из которых остается самостоятельным субъектом международного права и, соответственно, членом ООН. В настоящее время классических конфедераций уже нет. Последняя из них, Сенегамбия, состоявшая из Сенегала и Гамбии, распалась в 1988 г.

Ныне существуют и развиваются конфедерации нового типа:

- ◆ союзы государств (например, Европейский Союз);
- ◆ содружества (Содружество Независимых Государств, образовавшееся на месте распавшегося СССР, или Британское Содружество наций, появившееся на месте Британской империи).

ПРИМЕЧАНИЕ

Необходимо обратить внимание на то, что Швейцарская Конфедерация конфедерацией не является. Это старое название государства, сохранившееся в Конституции и поныне. На самом деле Швейцария — это федерация, состоящая из субъектов федерации — кантонов.

Политический режим: понятие и виды

Политический режим — это совокупность способов и методов осуществления государственной власти, при помощи которых власть управляет обществом и выполняет свои функции.

Иными словами, это практика, существующая в государстве. Она может совпадать и не совпадать с тем, что записано в Конституции и иных законах. Не зря в конституционно-правовой науке существует утверждение, что Конституция бывает *юридической* (то, что в ней и в иных законах записано формально) и *фактической* (то, как она на практике реализуется или вовсе не реализуется).

Таким образом, характеризовать государство с правовой точки зрения только по форме правления и форме государственного устройства нельзя. Необходимо также учитывать ту каждодневную политическую практику, которая присутствует в данной стране. Поэтому понятие «политический (или государственный) режим» включают в понятие «форма государства».

По политическому режиму страны мира делятся на две группы: демократические и недемократические. Хотя последние себя таковыми могут вовсе не считать, существует целый набор критериев, позволяющий определить политический режим и его разновидность. Тем не менее субъективный подход в такой оценке тоже не исключается.

Демократические режимы. Они присущи прежде всего странам с развитой экономикой, высоким или относительно высоким уровнем жизни,

сильным средним классом, который составляет подавляющее большинство общества. В таких государствах безукоризненно соблюдается принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, а методы принуждения строго ограничены законом, и эти ограничения соблюдаются. Массовое и социальное насилие исключено.

Государственная власть применяет различные формы прямых и обратных связей с населением, которое проявляет активность в социальной и общественной жизни, но в то же время действует строго в рамках закона. В таких странах развита и отработана система местного самоуправления.

К демократическим государствам, имеющим большой опыт построения своих государственных институтов, относятся США, Великобритания, Франция, Канада, Австралия. Чуть меньше опыт у Германии, Австрии, Италии, Японии, Испании, Греции, Индии. Еще в меньшей степени успели реализовать демократическую модель страны Восточной Европы и Латинской Америки. В последней весьма сильны авторитарные тенденции.

Недемократические режимы. Они отличаются отсутствием или недостаточным присутствием тех черт, которые были описаны в предыдущем случае. Государство и власть являются большей ценностью, чем человек, его права и интересы. Вместе с тем к этой категории относятся разные страны, которые существенно различаются по методам и способам осуществления государственной власти. В каждой из них свои причины отсутствия или недостатка демократии, но тем не менее можно выделить *два основных вида недемократических государств*:

- ◆ авторитарные, в которых преобладают методы политического принуждения, но при этом сохраняется невмешательство государства в частную жизнь граждан, в их деловую сферу. От них требуется лишь публичная лояльность, в крайнем случае допускается умеренная оппозиционность, не угрожающая режиму; в частной же жизни они имеют право на свою точку зрения и вовсе не обязаны ее скрывать.

Выборы в таких странах проводятся, но имеют формальный характер, поскольку они строго контролируются. Принцип разделения властей нарушается в пользу исполнительной, а глава государства часто бывает единоличным диктатором, избираясь на этот пост неограниченное число раз. Очень часто авторитарными являются страны, лишь идущие к демократии. Однако в других случаях это связано с менталитетом, как в странах Востока.

Примеров тут много: Египет, Сирия, Иран, Венесуэла, Беларусь, Узбекистан, Казахстан, Сингапур, Малайзия, Марокко;

- ◆ тоталитарные обладают гораздо более жестким режимом, основанным на методах физического, психологического и, что самое главное, идеологического принуждения. Все граждане должны исповедовать одну господствующую идеологию, не имея права на свою точку зрения. Существует однопартийная система и слитные партийно-государственные органы. Законом могут устанавливаться различные категории граждан, местное самоуправление отсутствует. Экономическая жизнь тоже полностью зависит от государства и подчинена его интересам. В ней превалирует военная сфера. В прошлом такими государствами были СССР и другие страны советского блока. В настоящее время тоталитарных государств немного. Это Северная Корея (КНДР), Куба, Ливия, отчасти Китай (хотя монополия власти в экономике уже давно отсутствует, политическая система до сих пор монополизирована Коммунистической партией).

1.5. Государственный аппарат

Понятие, признаки и принципы организации деятельности государственного аппарата

Государственный аппарат — это система органов и учреждений, осуществляющих на практике государственную власть, задачи и функции государства.

Признаки государственного аппарата:

- ◆ всегда представляет собой целостную иерархическую систему, которая обеспечивается едиными принципами, целями и задачами;
- ◆ первичные структурные элементы — органы и учреждения, в которых работают государственные служащие и которые организованы на началах субординации и координации;
- ◆ для исполнения государственных решений применяются орудия (учреждения) принуждения, без которых не может обойтись ни одно государство;
- ◆ с его помощью осуществляется власть и выполняются функции государства. Он и создается как раз для этого. Поэтому с изменением функций государства неизбежно преобразуется и сам госаппарат.

Принципы организации деятельности государственного аппарата:

- ◆ принцип территориальности: каждый орган госаппарата действует в рамках определенной территории (например, Администрация Центрального района Санкт-Петербурга или Красноярский краевой арбитражный суд);
- ◆ принцип иерархичности: органы в государственном аппарате занимают различное положение, но все они связаны между собой субординацией (например, нижестоящий орган всегда подчиняется вышестоящему);
- ◆ принцип централизма и децентрализма: по некоторым вопросам необходимо обращение к принципу централизма, то есть решения принимаются на высшем уровне, а затем исполняются во всех нижестоящих инстанциях. В других же ситуациях используется принцип децентрализма, когда решения принимаются тем же органом, который и будет его исполнять;
- ◆ принцип выборности и назначаемости: в некоторые органы госаппарата служащие назначаются, а в другие — избираются населением. В первом случае проявляется бюрократическое (в хорошем смысле слова) начало, а во втором — демократическое. Например, депутаты парламента избираются, а прокурор назначается;
- ◆ принцип коллегиальности и единоличия: одни органы принимают решения коллегиально (например, парламент, правительство, судебные коллегии и пр.), другие — только единолично (Президент, Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека и пр.);
- ◆ принцип гласности и тайны. Необходим приоритет первого, но в отдельных ситуациях, когда, например, рассматриваются вопросы, составляющие государственную тайну, возможно применение и второго принципа. В этом случае даже парламентские заседания могут проводиться в закрытом режиме;
- ◆ принцип законности. Он имеет две стороны. Во-первых, создаются лишь те органы, которые предусмотрены законом. Во-вторых, все они могут действовать только в рамках своей компетенции и на основе существующего закона;
- ◆ принцип разделения властей. Она делится на законодательную (парламенты), исполнительную (правительства) и судебную (суды). Каждая из ветвей самостоятельна и действует только в рамках своих функций, все они уравновешивают друг друга.

Понятие, признаки и классификация органов государства

Государственный орган — часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями.

Это первичный и важный структурный элемент госаппарата. Его *признаки* следующие:

- ◆ любой госорган является частью единой системы;
- ◆ госорган состоит из госслужащих, которые находятся в особых правоотношениях между собой и госорганом, а их права и обязанности (компетенция) строго определены законом;
- ◆ органы государства имеют внутреннюю структуру, различные подразделения, ведомства, но все они объединены единой целью;
- ◆ госорганы обладают определенной компетенцией — властными полномочиями, которые складываются из совокупности прав и обязанностей. Компетенция обусловлена предметом ведения органа, то есть его задачами и функциями;
- ◆ госорганы обладают властными полномочиями, которые выражаются в возможности издания нормативно-правовых или правоприменительных актов. Кроме того, они должны обеспечивать выполнение нормативно-правовых актов путем использования методов принуждения, предусмотренных законом;
- ◆ органы государства имеют определенную материальную базу: финансы, счет в банке, источники финансирования (как правило, из государственного бюджета).

Теперь перейдем к *классификации органов государства*. Они классифицируются по нескольким критериям. По способу возникновения:

- ◆ первичные. Созданы непосредственно избирателями, а не какими-то иными госорганами (парламентами, органами местного самоуправления и др.);
- ◆ производные. Создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями в соответствии с законом (например, парламент формирует правительство).

По месту в иерархии государственного аппарата:

- ◆ центральные — общегосударственные органы (Президент, правительство, парламент);
- ◆ региональные — органы, управляющие лишь одним из регионов государства, чаще всего это бывает в федеративном государстве (например, Законодательное Собрание Сахалина);

- ◆ местные — органы, действующие лишь в пределах административно-территориальной единицы (скажем, налоговая инспекция того или иного района Санкт-Петербурга).

По широте компетенции:

- ◆ общей компетенции: решают широкий круг вопросов из разных областей (например, правительство, парламент, Президент);
- ◆ специальной (отраслевой) компетенции: специализируются на выполнении какой-либо одной функции (министерство финансов, юстиции, образования, Государственная налоговая служба и т. д.).

По способу формирования:

- ◆ избираемые. Для них характерны выборность и периодическая сменяемость. Причем участие народа не обязательно. Это может быть и парламент (во многих странах именно он назначает Президента), и муниципалитет, который избирает своего председателя;
- ◆ назначаемые. К ним обычно предъявляют более жесткие профессиональные требования (например, к министру), сроки же пребывания в должности, как правило, отсутствуют.

По порядку принятия решений:

- ◆ единоличные. Такие госорганы принимают решения путем самостоятельного волеизъявления (Президент, губернатор). Хотя готовить эти решения им могут многочисленные государственные структуры;
- ◆ коллегиальные: решения вырабатываются и принимаются коллективно (парламентом, муниципалитетом, в меньшей степени правительством).

Система разделения властей

Именно это понятие позволяет образовывать и анализировать систему органов государственной власти в любом государстве. В зависимости от того, насколько реализован принцип разделения властей, насколько самостоятельны и независимы ветви друг от друга, судят об эффективности страны, степени ее демократичности.

В связи с этим выделяют следующие *виды органов государственной власти*:

- ◆ законодательные. Их цель — разработка и принятие законов (парламенты всех уровней, муниципальные советы и т. д.). В данной

ветви публичной власти отсутствует властная иерархия и система административного подчинения, которое здесь вовсе невозможно;

- ◆ исполнительные. Цель — исполнять законы, принятые законодательными органами, и управлять государством (правительства, администрации, а также входящие в их состав министерства и ведомства). В этой системе органов, наоборот, существует строгая субординация и подчинение нижестоящих инстанций вышестоящим;
- ◆ судебные. Цель — установление истины в юридическом смысле слова. К ним относятся суды разного профиля, причем субординация здесь присутствует;
- ◆ учредительные. Эти органы существуют не постоянно. Они созываются в соответствии с законом, чтобы разработать и принять основополагающие законы государства, например Конституцию. После достижения цели их распускают. Например, учредительные собрания и т. п.;
- ◆ контрольные. В последнее время все чаще их стали выделять в самостоятельную ветвь власти, поскольку к иным они не относятся, а стоят обособленно. Цель — обеспечить независимость ветвей власти и строгое соблюдение закона самими госорганами. К ним относится прокуратура, а также счетные палаты, следящие за исполнением бюджета и расходованием бюджетных средств.

1.6. Гражданское общество и правовое государство

Гражданское общество: понятие и признаки

Гражданское общество — это совокупность негосударственных и неполитических отношений (экономических, социальных, культурных, нравственных, духовных, семейных, религиозных), имеющих относительную самостоятельность и автономию от государства и его произвольного вмешательства.

Изначально понятия «государство» и «гражданское общество» отождествлялись. Жан-Жак Руссо первым предположил, что это делать нельзя, поскольку гражданское общество может существовать лишь в прогрессивных развитых формах государственного устройства, где государство ответственно перед обществом и им же формируется.

Современное понимание гражданского общества предполагает наличие у него следующих *признаков*:

- ◆ это должно быть сообщество свободных индивидов, каждый из которых является собственником, не важно, крупным или не очень. Только собственник может быть социально свободным и не зависеть от государства;
- ◆ это всегда открытое социальное образование. В нем обеспечивается свобода слова, информации и контактов с остальным миром;
- ◆ это всегда плюралистическая система со сложной структурой. В таком обществе присутствует множество общественных форм (объединений, клубов), а также форм собственности;
- ◆ это должна быть саморазвивающаяся и самоуправляемая система. Только она может быть независима от государства. В ней присутствует ярко выраженная гражданская инициатива как осознанная и активная деятельность на благо общества;
- ◆ это должно быть правовое демократическое общество, где связующими факторами выступают признание, обеспечение и защита естественных и приобретенных прав человека и гражданина.

Современное российское общество находится лишь на пути к этому. Оно в стадии развития. Идеального гражданского общества нет нигде, поэтому каждое лучше или хуже соответствует обозначенным критериям. Государство, безусловно, может вмешиваться в эти отношения, но только строго в рамках закона, одобренного самим обществом через его представителей в парламенте.

Правовое государство: понятие и принципы

Правовое государство — это особая форма организации политической власти в обществе, при которой признаются и гарантируются естественные права человека, реально проводится разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечиваются верховенство закона и взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами.

Иными словами, правовое государство невозможно без гражданского общества. Перечислим *принципы правового государства*:

- ◆ верховенство закона. Все в государстве должно соответствовать закону, но и закон не должен противоречить естественным правам человека, данным ему от рождения;
- ◆ разделение властей (данный вопрос был уже освещен выше);
- ◆ взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами;

- ◆ гарантированность прав и свобод граждан. Здесь велика роль судов и правоохранных органов, таких как прокуратура, МВД, уполномоченные по правам человека и т. д.;
- ◆ соответствие национального законодательства общепринятым международным нормам. Это не означает, что законы государства должны копировать международное законодательство. У национальных и международных правовых актов разное предназначение. Необходимо другое: чтобы законы государства не противоречили нормам международного права. Если же такое случается, приоритет должны иметь последние. Естественно, данный принцип действует лишь тогда, когда государство подписывает международные акты и тем самым берет на себя соответствующие международные обязательства.

1.7. Право в системе социального регулирования

Взаимодействие норм права с политическими нормами

Политические нормы более удалены от экономических основ общественной жизни, чем нормы права, поэтому они менее стабильны. Политические нормы всегда направлены на определенную часть общества, социальную группу (или класс, как раньше было принято это называть).

Нормы права устанавливаются всегда единым субъектом — государством. Безусловно, политические партии и иные организации влияют на него и даже участвуют в государственной власти. Но принимают эти правовые нормы они все равно от имени и в интересах государства, а не как политические силы. Если же происходит наоборот, тогда налицо доминирование политических норм над правовыми, чего быть не должно.

Политические нормы фиксируются в праве. В таком случае они перестают быть политическими и становятся нормами права, рассчитанными на все общество, а не только на отдельную его часть. В этом заключается отличие правовых норм от политических.

Взаимодействие норм права с религиозными нормами

Религиозные и правовые нормы очень многое объединяет. Верования практически всегда выступают мерилем добропорядочного поведения субъекта, уровня его законопослушания. Это происходит потому, что правовые нормы в значительной степени базируются на религиозных постулатах, на требованиях морали, которая, в свою очередь, напрямую вытекает из религии.

Сходство религиозных и правовых норм заключается в следующем:

- ◆ они всегда формализованы, то есть содержат определения и понятия;
- ◆ документально зафиксированы и оформлены (нормы права — в законах, религиозные нормы — в религиозных книгах).

Существуют и *отличия религиозных норм от правовых*:

- ◆ сфера действия религиозных норм всегда уже, чем правовых;
- ◆ правовым нормам субъект следует во многом вынужденно, религиозным — добровольно и осознанно;
- ◆ различен механизм действия этих норм. Религиозные нормы неизменны, непреложны и всегда ссылаются на «высший авторитет».

Взаимодействие норм права с корпоративными нормами

Корпоративные нормы — это правила поведения, создаваемые в организованных сообществах (фирмах, учреждениях и в иных крупных и малых организациях, профсоюзах и политических партиях), распространяющиеся лишь на их членов и направленные на обеспечение организации и функционирования данного сообщества.

Сходство правовых и корпоративных норм заключается в следующем:

- ◆ их тексты всегда закрепляются в соответствующих документах (правовых — в законах и подзаконных актах, корпоративных — в локальных актах руководителя предприятия, организации);
- ◆ всегда принимаются по определенной процедуре;
- ◆ всегда систематизированы.

Различия правовых и корпоративных норм:

- ◆ корпоративные нормы распространяются только на членов данной организации, в то время как правовые — на все общество;
- ◆ если корпоративные нормы фиксируются в уставах (например, в уставе акционерного общества или профсоюза) и иных аналогичных локальных документах, то правовые нормы — в нормативных актах;
- ◆ корпоративные нормы всегда зависят от правовых, поскольку государство проверяет их соответствие правовым нормам. В случае если они противоречат последним, данная корпорация не может быть зарегистрирована;
- ◆ исполнение корпоративных норм обеспечивается самой организацией, а правовых — государством.

1.8. Правосознание и правовая культура

Правосознание: понятие, структура, виды

Правосознание — это совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей к праву и правовым явлениям в общественной жизни. Оно существует непрерывно, поскольку в обществе всегда присутствует какое-либо отношение к праву.

Особенности правосознания следующие:

- ◆ очень тесно взаимодействует с моралью, политикой, нравственным сознанием;
- ◆ характеризуется преемственностью через эпохи, поколения;
- ◆ влияет на общественные отношения и правовую практику (например, отрицательное отношение общества к каким-либо реформам может затормозить их или вовсе отменить);
- ◆ отражает не только современное состояние общественных отношений, но и тенденции их развития.

Структура правосознания:

- ◆ **правовая идеология** — отражение правовой действительности в форме систематизированных взглядов, идей, принципов, понятий, осуществляемое на рациональной основе.

Это элемент правосознания, связанный с логическим мышлением, а не с чувственным опытом. Поэтому он превалирует среди юристов, специалистов в области общественных наук, руководителей, управленцев, законодателей;

- ◆ **правовая психология** — совокупность настроений, чувств, переживаний, в которых выражено отношение к праву. Это эмоциональный элемент правосознания, основанный на чувственном опыте повседневной жизни, подверженный более частым переменам. Присущ он большинству населения, то есть обывателям, не связанным профессионально с юриспруденцией и управлением. В свою очередь, правовая психология тоже неоднородна и состоит из двух компонентов:

- ◆ стойких — обычаи, традиции, привычки (например, отрицательное отношение к преступлениям против личности);
- ◆ подвижных — настроения. Они наиболее подвержены переменам.

Виды правосознания:

- ◆ индивидуальное. Присуще конкретному человеку, индивиду. Складывается под влиянием как внешних (среда обитания, род

деятельности), так и внутренних факторов (уровень образования, культуры, место в социуме, генетическая наследственность). Это и объясняет порой диаметрально различие правосознания у людей;

- ◆ групповое — представления о праве тех или иных социальных групп, слоев общества, профессиональных сообществ;
- ◆ массовое. Характерно для нестабильных, временных объединений (митинги, демонстрации, бунтующие толпы);
- ◆ общественное — это правосознание макроколлективов (например, населения государства, части государства, нации, народности, а иногда и целой исторической эпохи).

Правовая культура: понятие и виды

Правовая культура — это качественное состояние правовой жизни общества, всегда обусловленное социальным, духовным, политическим и экономическим строем. Выражается в достигнутом социумом уровне правовой действительности: в состоянии юридических актов (законодательства), правосознания, а также в степени гарантированности государством гражданских прав и свобод человека.

Правовая культура тесно связана с культурой общества в целом. Она является средством укрепления законности и правопорядка в стране. В том случае, если в обществе не востребовано уважительное отношение к праву, стремление следовать предписаниям закона, то и государство не будет гарантировать соблюдение на практике тех прав, которые закреплены за гражданами в конституции и иных законах. Они так и останутся нереализованными, записанными лишь на бумаге.

Правовая культура зависит от уровня развития:

- ◆ правового сознания населения (о чем подробно говорилось выше);
- ◆ правовой действительности;
- ◆ законодательства в целом (насколько законы государства соответствуют запросам общества).

Виды правовой культуры: индивидуальная, групповая и общественная. В отличие от правосознания, у правовой культуры нет массового вида, поскольку таковой невозможен в условиях митингов, погромов или иных стихийных уличных мероприятий.

Правовой нигилизм и правовой идеализм

Это два отрицательных явления, характеризующих низкий или недостаточный уровень правосознания и правовой культуры общества или его отдельных социальных слоев и индивидов.

Правовой нигилизм — это отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам общественных отношений в целом.

Причины могут быть различны: это и влияние исторических корней, и слабое соответствие законов интересам граждан.

Проявления правового нигилизма в правотворческой деятельности:

- ◆ так называемая «война законов», когда в различных ведомствах или на различных территориях государства принимаются акты, заведомо противоречащие друг другу;
- ◆ подмена законности политической или идеологической целесообразностью;
- ◆ нарушение прав человека. Причем оно касается не только каких-то глобальных политических свобод, но и так называемых повседневных: прав работников, потребителей и т. д.

Правовой нигилизм проявляется и в сфере реализации права:

- ◆ прямое и сознательное нарушение действующего законодательства;
- ◆ повсеместное и массовое неисполнение юридических предписаний государственными чиновниками;
- ◆ конфронтация ветвей власти (например, законодательной и исполнительной) или властей разных уровней: центральной и местной.

Не менее негативное влияние на общество и его правовую действительность оказывает и полная противоположность правового нигилизма — **правовой идеализм** (фетишизм).

Это преувеличение реальных регулятивных возможностей правовой формы. Подчеркнем, именно формы, поскольку не зря существуют такие понятия, как «буква закона» и «дух закона». Далеко не всегда они целиком тождественны. Поэтому в данном случае имеется в виду преувеличение роли буквы закона, который мог уже устареть. Его же дословное исполнение, а не нарушение, порой приводит к большим убыткам или даже человеческим жертвам.

В связи с этим часто вспоминают печально знаменитый Указ Президента РФ от 21 сентября 1993 г. о роспуске законодательного органа власти — Верховного Совета и о назначении новых выборов. Формально Конституция не давала Президенту таких полномочий. Налицо было явное нарушение им основного закона.

В то же время нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что эта Конституция являлась многократно исправленным документом советской эпохи, пережившим свое время, а главное — еженедельно переправляемым депутатами. Таким образом, имели место правовой коллапс и угроза гражданской войны. Удачно или не очень, но глава государства попытался

предотвратить еще более негативные последствия, формально пойдя на нарушение фактически уже не действующей конституции.

Это вовсе не означает, что законы нужно соблюдать, лишь когда они выгодны. Просто в каждой конкретной ситуации не нужно быть «рабом» правовой формы, то есть буквы закона, дословное исполнение которого может быть попросту опасно и повлечь за собой тяжелые последствия. Ведь никто не будет осуждать водителя, нарушившего правила и пересекшего двойную сплошную полосу, чтобы избежать столкновения с несущимся навстречу автомобилем или оторвавшимся от грузовика прицепом.

1.9. Правовые системы мира

Правовая система (или семья) — это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, а также элементов, регулирующих общественные отношения и характеризующих уровень правового развития того или иного государства.

Романо-германская (континентальная) правовая система. Возникла в центральной континентальной Европе, базируется на достижениях римского права. С античных времен была заимствована также терминология. Впервые оформлена в Кодексе Наполеона в 1804 г., с которого потом брали пример многие европейские и некоторые другие государства. В настоящее время распространена в континентальной Европе (в скандинавских странах в меньшей степени, поскольку там преобладает англосаксонская система), а также в Латинской Америке и на постсоветском пространстве.

Отличительные черты романо-германской системы:

- ◆ основным источником права является закон, а если точнее — норма права, содержащаяся в законах и подзаконных актах;
- ◆ суд выступает лишь правоприменительным органом. При рассмотрении споров или уголовных и иных дел он строго руководствуется предписаниями закона, сам при этом не корректирует данные предписания;
- ◆ право кодифицировано, кодексы действуют в каждой правовой отрасли;
- ◆ право делится на частное (регулирует отношения между равноправными субъектами) и публичное (регулирует отношения между субъектами, не являющимися равноправными);
- ◆ право делится на отрасли (гражданское, уголовное, конституционное), подотрасли и институты внутри отрасли (например, институт сделок в гражданском праве).

Одним словом, можно сделать вывод, что в континентальном праве правоотношения между субъектами предельно регламентированы в законах, которые и являются основным, но не единственным источником для всех субъектов. Кроме него, есть еще и правовые традиции, обычаи, разъяснения высших судебных инстанций по тем или иным вопросам. Однако все они не являются определяющими и играют подчиненную роль по отношению к самому законодательству.

Англосаксонская правовая система. Сложилась в Англии в XI в. В последующем получила распространение в британских колониях, в том числе и в североамериканских (сегодня более употребимо название «англо-американская правовая система»). В настоящее время присутствует в Великобритании, Ирландии, США, Канаде, Австралии и Новой Зеландии. Многие традиции этой системы укоренились в Индии, хотя и сочетаются там с исконными индуистским, мусульманским и иными ветвями восточного права. В течение XX в. она активно прижилась в государствах Северной Европы, более тяготеющих в своей правовой сфере к Великобритании и США, чем к европейским странам.

Основные черты англосаксонского права:

- ◆ основным источником является судебный прецедент, а не закон. Иными словами, суд, рассматривая дело, обращается не столько к закону, сколько к примерам рассмотрения аналогичных дел в судах в прошлом и на основе этого принимает решение, которое создает новый прецедент;
- ◆ таким образом, суды выступают правотворческими органами: они не просто принимают решения, они творят само право, создавая своими решениями прецеденты, которые должны учитываться в будущем при рассмотрении аналогичных споров;
- ◆ помимо судебных прецедентов, источниками права являются парламентские статуты, принимаемые Палатой общин (нижней палатой британского парламента), а также традиции и труды ученых в области права;
- ◆ все право публично, деление на отрасли хоть и присутствует, но не так четко обозначено, как в романо-германской правовой системе.

Таким образом, англосаксонское право более гибкое, формируется и совершенствуется в процессе применения, на практике. Его можно сравнить с площадью, засеянной травой, которую люди протаптывают по своему усмотрению и как им удобно.

Восточное право. Это самая древняя и сложная правовая семья. К тому же она является очень неоднородной системой. В ней выделяются различные ветви, в том числе индуистское, мусульманское право и т. д.

Тем не менее всем им присущи следующие *особенности*:

- ◆ все законы всегда проистекают из постулатов священных книг: Корана, Сунны, Иджмы и др.;
- ◆ как в законодательстве, так и в правоприменительной практике превалирует идеология над правом;
- ◆ отсутствует четкое деление на правовые отрасли;
- ◆ в правоприменительной практике решающее слово всегда остается за государством, что непосредственно проистекает из традиций восточного государства.

1.10. Нормы права

Понятие нормы права и ее источники (формы выражения)

Норма права — это общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством и направленное на урегулирование общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

Возникает вопрос: а где содержатся правовые нормы, только ли в законах? В связи с этим можно перечислить следующие *источники (формы выражения) правовых норм*:

- ◆ нормативно-правовой акт — основной источник нормы права. Это юридический документ, принятый компетентными субъектами правотворчества. Перечислим нормативные акты в иерархической последовательности, то есть по силе их действия:
 - ◆ международно-правовые акты (конвенции, соглашения, межгосударственные договоры и др.);
 - ◆ Конституции (основные законы) государств;
 - ◆ конституционные законы (в некоторых государствах называются органическими) — акты, напрямую вытекающие из Конституции и принимающиеся согласно особой процедуре;
 - ◆ кодексы — своды законов в области одной правовой отрасли;
 - ◆ законы;
 - ◆ подзаконные акты — акты, дополняющие законы. Принимаются исполнительными органами власти (правительствами, администрациями) и не могут противоречить законам;
- ◆ нормативный договор — это двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правоотношений, содержащее условия их участия в данных правоотношениях. Не может про-

тиворечить нормативным актам, отступает от их указаний лишь в том случае, когда нормативный акт это позволяет;

- ◆ правовой прецедент — судебное или административное решение по какому-то конкретному делу, которое становится образцом для решений по аналогичным делам. Применяется преимущественно в государствах англосаксонской правовой системы, а в странах с романо-германской семьей используется лишь в особых случаях, чаще всего в форме разъяснений высших судебных инстанций;
- ◆ правовой обычай — исторически сложившееся правило поведения, не противоречащее нормативным актам и решениям суда;
- ◆ доктрина в юридической науке — та или иная концепция ученых-правоведов, идеи которой восприняты обществом и апробированы на практике. Имеет большое значение и является источником права в государствах англосаксонской правовой семьи.

Структура нормы права

Структура нормы права — это ее смысловое построение. Нормы права излагаются на разных языках и при помощи различных речевых оборотов, но в любом случае при этом прослеживается формула (структура нормы): «Если..., то..., иначе...».

Элементы структуры норм права:

- ◆ гипотеза — элемент нормы, описывающий жизненные обстоятельства, при наступлении которых возникают определенные отношения. Причем сама гипотеза указывает только обстоятельство (условие). Например: «Если сторона уклоняется от исполнения договора...», или «В случае нарушения обязательства стороной такой-то...», или «При невозможности исполнения договора...»;
- ◆ диспозиция — ключевой элемент нормы права, в котором устанавливается отношение, возникающее при наличии обстоятельств, предусмотренных гипотезой. Например: «...договор признается недействительным». В случае когда нет никакого обстоятельства, то есть гипотеза отсутствует, диспозиция может звучать примерно так: «Российская Федерация — демократическое суверенное государство...». Присутствие лишь диспозиции в норме характерно для конституционного (государственного) права;
- ◆ санкция — это элемент нормы, в котором определяются меры ответственности субъектов права в случае совершения ими действий, противоречащих диспозиции. Она зачастую отсутствует в норме права, однако наиболее распространена в нормах уголовно-правовых или административно-правовых санкций.

Соотношение нормы права и статьи закона либо подзаконного акта поливариантное. Они могут совпадать, или же статья состоит из нескольких норм, что чаще всего и бывает. Кроме того, даже в одном пункте статьи иногда содержится несколько норм права.

Классификация норм права

Правовые нормы принято классифицировать по гипотезам, диспозициям и санкциям.

Классификация норм права по их гипотезам. По содержанию:

- ◆ простая гипотеза: описывает одно обстоятельство, с наличием которого правовая норма связывает возникновение отношения, предусмотренного диспозицией;
- ◆ составная гипотеза: включает в себя два обстоятельства и более. Отсутствие хотя бы одного из них не позволяет ввести в действие диспозицию. Таким образом, эти обстоятельства могут действовать только в совокупности;
- ◆ альтернативная гипотеза: включает в себя два обстоятельства и более, но для введения в действие диспозиции достаточно лишь одного из них.

По степени конкретизации обстоятельств:

- ◆ абстрактные: перечисляются лишь обобщенные формулировки обстоятельств (например, в случае несогласия с условиями договора);
- ◆ казуистические: перечислены конкретные обстоятельства (например, в случае несогласия с изменениями цены договора).

По наличию либо отсутствию условий:

- ◆ положительные: диспозиция вводится в действие при наличии указанных в гипотезе условий;
- ◆ отрицательные: диспозиция вводится в действие при отсутствии указанных в гипотезе условий.

Классификация норм права по их диспозициям. По способу изложения:

- ◆ прямая диспозиция: вся информация присутствует в самой диспозиции;
- ◆ ссылочная диспозиция: переадресует к другой статье этого же нормативного акта;
- ◆ бланкетная диспозиция: отсылает к другим нормативным актам.

По содержанию:

- ◆ простые: только называют устанавливаемое правоотношение;
- ◆ описательные: подробно описывают устанавливаемое правоотношение.

По устанавливаемому режиму:

- ◆ дозволяющие: устанавливают правовое положение лица, в рамках которого оно может действовать по своему усмотрению. Например, провозгласив лицо потерпевшим, констатировав, что его право было нарушено, они позволяют ему защищать нарушенное право всеми любыми способами, предусмотренными законом;
- ◆ обязывающие: содержат приказ совершить определенные действия или запрет на них.

Классификация норм права по их санкциям. По степени определенности:

- ◆ абсолютно определенная санкция: указывает точно вид и размер наказания (например, точный размер штрафа за совершенное правонарушение);
- ◆ относительно определенная санкция: указывает вид наказания и его размеры, определяя нижний и верхний пределы (например, лишение свободы на срок от трех до десяти лет);
- ◆ альтернативная санкция: предусматривает несколько видов наказания (либо лишение свободы, либо исправительные работы, либо денежный штраф), из которых применяется только одно.

По объему:

- ◆ простые: содержат одно неблагоприятное действие (наказание);
- ◆ сложные: содержат два и более неблагоприятных действия в совокупности.

По отраслевой принадлежности:

- ◆ уголовно-правовые;
- ◆ административно-правовые;
- ◆ дисциплинарные и т. д.

Императивные и диспозитивные нормы

Императивные нормы — жестко формулируют правила поведения сторон, не позволяя субъектам правоотношений самим устанавливать правила, менять или корректировать то, что предусмотрено в нормативном акте.

Например, они не содержат никаких оговорок и звучат примерно так: «В случае совершения... нарушитель уплачивает штраф в размере...» Это *административно-правовая норма*. Или же: «Срок исковой давности по данным сделкам составляет три года». Это *гражданско-правовая норма*. Практически всем нормам Конституции присущ императивный характер. Достаточно привести самую первую: «Российская Федерация — Россия — есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Диспозитивные нормы — дают участникам правоотношений возможность самим скорректировать свои установки.

Такие нормы всегда оканчиваются фразой «...если иное не предусмотрено законом (или договором)». Таким образом, субъекты могут и отступить от требований закона, но только в том случае, если закон сам это им позволяет. Данные нормы могут восполнять то, что не оговорили участники правоотношений. Если же они это сделали, то будут действовать их собственные правила. Приоритетными выступают нормы, содержащиеся в договоре самих участников правоотношений, а не в данном законе.

1.11. Система права и система законодательства

Система объективного (позитивного) права и система законодательства: соотношение понятий

Система объективного (позитивного) права — это внутреннее строение права, деление его на отрасли, подотрасли и институты в соответствии с предметом и методом правового регулирования.

Иными словами, система права — это совокупность юридических норм. Но не всякое множество норм можно назвать системой, поскольку для того, чтобы быть ей, необходимо единство следующих условий:

- ◆ взаимодействие норм друг с другом;
- ◆ внутреннее единство норм (они должны подчиняться единым принципам и выражать единую государственную волю);
- ◆ внутренняя согласованность норм (они должны не противоречить друг другу, а дополнять; необходимо наличие определенной иерархии между нормами).

Право делится на *отрасли, подотрасли и институты*. Критерием деления выступает предмет правового регулирования. В некоторых случаях отрасль не делится на подотрасли, а сразу структурируется по

отдельным правовым институтам. Разъясним эти понятия, а также приведем примеры.

Правовая отрасль — это совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения. При этом используется присущий именно данной отрасли метод правового регулирования. Например, имущественные и связанные с ними неимущественные отношения регулируются гражданским правом, отношения по поводу совершения преступлений и последствий этих преступлений — уголовным, а правоотношения, связанные с уплатой государственных налогов физическими и юридическими лицами, — налоговым.

Правовая подотрасль — совокупность норм, регулирующих несколько отдельных сторон (участков) однородных общественных отношений. У этих отношений те же субъекты и объекты, поэтому выделение их в отдельную отрасль не требуется. Например, договорные отношения в рамках гражданского права регулируются обязательственным правом, а отношения, связанные с наследством, — наследственным. Обе эти подотрасли входят в гражданское право и являются его частью. Другой пример: избирательное право является важнейшим разделом отрасли конституционного права.

Правовой институт — совокупность норм, регулирующих какой-то один участок общественных отношений в рамках данной отрасли или подотрасли. Например, институт купли-продажи, сделок, представительства в рамках гражданского права.

Вместе с тем следует отличать понятие *система права* от понятия *система законодательства*.

Система законодательства — совокупность нормативно-правовых актов, в которых находят свое выражение внутренние содержательные и структурные характеристики системы права. Иными словами, если система права делится на отрасли и подотрасли, а также правовые институты, то всем этим разделам права соответствуют конкретные нормативные акты: кодексы, законы и пр. Именно они и составляют систему законодательства.

Вся она систематизирована по направлениям правового регулирования и по видам общественных отношений. Особенно это касается государств романо-германской правовой семьи, где закон (нормативный акт) является основным источником права.

Систематизация законодательства бывает двух видов:

- ◆ кодификация. В этом случае нормы, регулирующие одну из отраслей правоотношений, собирают в единый кодекс, который также можно назвать сводом законов. Например, гражданский,

уголовный, семейный, налоговый и т. д. В этом случае нормы, содержащиеся в кодексе, одинаковы по силе действия друг к другу. А главное, создается единый нормативный акт — кодекс;

- ◆ инкорпорация — объединение разных нормативных документов: законов, указов, положений, инструкций и т. д. Вместе их связывает лишь общая сфера правового регулирования. Например, сборники «Законодательство РФ о защите прав потребителей» или «Законодательство РФ о нотариате». Они издаются Министерством юстиции и единым нормативным документом не являются. Вместе с тем их легко использовать в практической деятельности как юристам, так и обычным гражданам.

Публичное и частное право

В романо-германской семье система объективного права делится на право публичное и частное. Основными критериями тут выступают юридическое положение субъектов по отношению друг к другу, особенности метода правового регулирования, преобладание императивности или диспозитивности в поведении субъектов и др.

Публичное право — это совокупность правовых отраслей, регулирующих отношения, одним из участников которых является государство. При этом оно находится не в равных условиях с другими, а преобладает и диктует им свою волю. Иными словами, отношения между субъектами строятся по вертикали, на принципах субординации.

В связи с этим здесь превалируют императивные нормы, прямо указывающие остальным субъектам, как им следует поступать в том или ином случае. Например, конституционное (государственное) право, административное право, налоговое право и др.

Частное право — это совокупность правовых отраслей, регулирующих и защищающих интересы отдельных лиц (физических, юридических или даже государства) в их взаимоотношениях с другими лицами. Отношения строятся по горизонтали, на принципах равенства субъектов и независимости друг от друга.

Таким образом, в этих отношениях может принимать участие и государство, но здесь оно выступает на равных с другими субъектами. Например, гражданское, семейное, трудовое, авторское право и др. В этих отраслях преобладают диспозитивные правовые нормы.

Материальное и процессуальное право

Система объективного права делится также на право материальное и процессуальное.

Материальное право — это совокупность отраслей, непосредственно регулирующих общественные отношения. Нормы материального права отвечают на вопрос «Что делать в том или ином случае, как поступать?». Большинство субъектов правоотношений, то есть мы с вами или организации, сталкиваются именно с ними.

К материальному праву относятся уже перечисленные ранее гражданское, уголовное, семейное, земельное, трудовое и многие другие отрасли права. Но только материальным система позитивного права не исчерпывается.

Процессуальное право устанавливает порядок разрешения споров между субъектами, порядок привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения. Определяет также формы и методы защиты прав граждан. Таким образом, оно позволяет ответить на вопрос: «Как реализовывать на практике то, что предусмотрено отраслями материального права?».

Нормы процессуального права в большей степени востребованы специалистами в области юриспруденции: судьями, следователями, дознавателями, прокурорами, адвокатами. Они всегда императивны. Именно процессуальные нормы устанавливают правила ареста, задержания, возбуждения уголовного дела, рассмотрения спора между хозяйствующими субъектами, допроса свидетелей, оформления протоколов и т. д. Материальное право без процессуального мертво, потому что процессуальные нормы дают механизм реализации норм материальных.

К процессуальному праву относится гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное, уголовно-процессуальное право и др.

Внутригосударственное (национальное) международное право

Нормы международного права складываются на основе соглашений между государствами и иллюстрируют их общую волю. Процесс выражается в подготовке и принятии международных конвенций, двусторонних и многосторонних договоров, которые становятся обязательными на территории всех подписавших данные документы стран в том случае, если они ратифицировали (одобрили в своих парламентах) такие соглашения, иначе акт на территории этого государства не действует.

Различают международное публичное и частное право. *Международное публичное право* регулирует взаимоотношения между государствами, а также между государствами и международными организациями, определяя их взаимные права и обязанности. *Международное*

частное право включает в себя совместно выработанные правила, как разрешать споры по имущественным и иным делам, возникшие между представителями различных стран. Оно также определяет территориальные пределы действия судебного решения по гражданским (имущественным) делам.

Соотношение норм международного права и права отдельных государств регулируется общим, признанным всеми правилом, закрепленным в конституциях многих государств мира (в том числе и в Конституции РФ): в случае противоречий приоритетными являются нормы международного права, именно их следует исполнять судам, иным государственным органам, гражданам.

1.12. Правовые отношения

Правоотношения: понятие и виды

Правоотношение — возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой выступают в качестве носителей субъективных прав и обязанностей, обеспеченных государством.

Иными словами, это не просто общественная связь, а урегулированная правовой нормой. Причем ее участники должны обязательно обладать правосубъектностью, то есть правоспособностью и дееспособностью (подробнее об этих понятиях речь пойдет в следующем пункте).

Они также имеют целый ряд конкретных (субъективных) прав и обязанностей, которые возникли у них в рамках правоотношения и в связи с ним. Например, в правоотношениях по купле-продаже у продавца есть субъективное право на получение оплаты товара и субъективная обязанность — передать товар покупателю в надлежащем виде.

Кроме того, поскольку эти правоотношения регулируются правовыми нормами, установленными государством, то оно призвано обеспечивать их исполнение с помощью судебных и иных государственных органов.

Перейдем к *видам правоотношений*. Они классифицируются по нескольким критериям. По отраслевому признаку:

- ◆ государственно-правовые;
- ◆ уголовно-правовые;
- ◆ гражданско-правовые;
- ◆ трудовые;
- ◆ семейные и т. д. (сколько отраслей права, столько и видов правоотношений).

В соответствии с функцией права, которая реализуется через правоотношение:

- ◆ регулятивные: возникают в связи с правомерным поведением субъекта, поэтому всегда направлены на развитие общественных отношений. Например, заключение сделки, не противоречащей закону;
- ◆ охранительные: возникают вследствие неправомерного поведения субъекта. Например, правоотношение по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью или имуществу.

По взаимодействию с государством:

- ◆ общие: возникают непосредственно из закона или подзаконного акта, регулируют отношения между личностью и государством. Например, в связи с введением нового закона на гражданина ложится обязанность соблюдать запрет, а на государство — право требовать его исполнения;
- ◆ конкретные: возникают на основе конкретных действий, поступков субъекта. Например, подписание договора аренды или совершение правонарушения.

По степени определенности субъектов правоотношений:

- ◆ абсолютные. В таких правоотношениях персонифицирована лишь одна из сторон, то есть носитель субъективного права. Например, носитель права собственности в гражданском праве. Это его абсолютное право. Он может владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом по своему усмотрению;
- ◆ относительные: поименно персонифицированы все стороны. Например, правоотношение подряда (или оказания услуг), где определены заказчик и исполнитель (подрядчик).

Состав правоотношений. Объекты и субъекты правоотношений

Составом любого правоотношения является совокупность объекта и субъекта, его субъективных прав и обязанностей.

Объект правоотношения — это то явление, по поводу которого возникают права и обязанности участников (субъектов) данного правоотношения. Объектами правоотношения могут быть:

- ◆ вещи (в том числе любые материальные блага);
- ◆ личные нематериальные блага (имя, честь, достоинство и т. д.);
- ◆ результаты интеллектуального творчества (например, произведения искусства, литературы, промышленные образцы, полезные модели и иные технологии);

- ◆ действия (а также воздержание от них) обязанных и управомоченных лиц.

Теперь перейдем к субъектам. **Субъекты правоотношений** — это обладатели прав и носители обязанностей в правоотношении. Субъектами правоотношений являются:

- ◆ физические лица;
- ◆ юридические лица (организации);
- ◆ государство и муниципальные образования.

Все они могут быть субъектами только в том случае, если обладают правосубъектностью, состоящей из двух элементов: правоспособности и дееспособности.

Правоспособность — это способность лица обладать правами, быть их носителем. Ее не стоит путать с субъективным правом лица, возникающим в рамках конкретного правоотношения (например, по поводу аренды или приобретения гражданства). Правоспособность присутствует у субъекта всегда, пока он существует. Это относится ко всем его видам: физическим, юридическим лицам и государству.

- ◆ Физические лица обладают, как правило, одинаковой правоспособностью, которую они приобретают в момент рождения и утрачивают со смертью. Существует исключение из правила. Еще не родившийся ребенок может обрести правоспособность, если отец (наследодатель) умрет до его рождения. В этом случае у зачатого, но еще не появившегося на свет младенца появится право наследования, поэтому с момента смерти отца он наделяется правоспособностью.

Правоспособность физических лиц может быть ограничена, но только по решению суда и только за совершение преступления. Например, сам факт лишения свободы или запрет на занятие определенными видами деятельности после отбывания наказания являются ограничениями правоспособности.

- ◆ У юридических лиц (организаций) правоспособность возникает и прекращается соответственно в момент регистрации и в момент снятия с нее. Однако, в отличие от лиц физических, у организаций она неоднородна. Выделяют два вида такой правоспособности:
 - ◆ общая, когда организация может совершать любые юридически значимые действия, не запрещенные законом. Обычно ею обладают коммерческие предприятия;
 - ◆ специальная, когда организация может осуществлять лишь те действия, которые предусмотрены ее учредительными

документами. Как правило, ею обладают некоммерческие либо государственные и муниципальные унитарные предприятия.

- ◆ У государства и иных видов государственных образований (например, субъектов федерации в федеративных государствах) правоспособность возникает в момент их образования и прекращается в момент ликвидации.

Дееспособность — способность лица своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и обязанности, нести ответственность за свои действия. Ее элементами являются сделкоспособность (способность лица вступать в сделки) и деликтоспособность¹ (способность нести ответственность самостоятельно).

- ◆ У физических лиц дееспособность неоднородна. Основными критериями являются возраст и психическое состояние. Поэтому физические лица в данном случае делятся на следующие группы:
 - ◆ дееспособные в полном объеме. Это лица старше 18 лет. Однако дееспособность может наступить и ранее этого возраста, если заключен брак или имеется постоянный источник дохода (эмансипация). Но в последнем случае наличия одной трудовой книжки мало, необходимо решение органа опеки или суда о признании лица полностью дееспособным;
 - ◆ ограниченно дееспособные. Это лица в возрасте от 14 до 18 лет. Они уже являются субъектами ответственности, но в недостающей части за совершенные ими действия ее могут нести родители и лица, их заменяющие. С согласия родителей такие лица имеют право заключать лишь отдельные сделки и с 16 лет стать членами кооператива;
 - ◆ малолетние. Это лица до 14 лет. Они лишены дееспособности в силу своего возраста;
 - ◆ совершеннолетние, лишённые дееспособности в полном объеме. Признаются таковыми по решению суда на основании судебно-медицинской экспертизы. Основание — психическое расстройство. Этим лицам назначается опекун, сами же в правоотношениях они не участвуют;
 - ◆ совершеннолетние, ограниченные в дееспособности. Это лица, злоупотребляющие спиртными напитками или наркотическими веществами. Их дееспособность также ограничивает

¹ Деликт — правонарушение.

суд. Это выражается лишь в невозможности распоряжаться своим имуществом и всеми видами доходов. Им назначается попечитель, как правило, из ближайших родственников, который и контролирует их доходы и имущество. Ограниченно дееспособные лица участвуют, таким образом, далеко не во всех правоотношениях.

- ◆ Юридические лица и государство наделяются дееспособностью одновременно с правоспособностью. Прекращаются они тоже одновременно.

Юридические факты

Юридические факты — это жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Наступление юридического факта вызывает предусмотренные нормой юридические последствия.

Классификация юридических фактов. В зависимости от порождаемых юридических последствий:

- ◆ правообразующие: влекут возникновение правоотношений (например, факт заключения договора);
- ◆ правоизменяющие: влекут изменение правоотношений (например, внесение изменений в договор или заключение дополнительного соглашения);
- ◆ правопрекращающие: служат основанием для прекращения правоотношений (например, расторжение договора самими сторонами или по решению суда).

По волевому признаку (является наиболее распространенной классификацией):

- ◆ действия — волевые субъективные юридические факты, зависящие от воли и права субъекта (возможны и в форме бездействия). К ним относятся: заключение сделок, решение суда, получение гражданства (правомерные действия) или причинение вреда, неосновательное обогащение (неправомерные);
- ◆ события — неволевые объективные юридические факты, не зависящие от воли или права субъекта. Например, действие непреодолимой силы (стихийное бедствие), смерть и т. д.

По целевой направленности:

- ◆ акты — правомерные действия, изначальной целью которых является возникновение, изменение или прекращение правоотно-

шений. Например, заключение договора, подача жалобы в административном порядке;

- ◆ поступки — это действия, которые независимо от первоначальных намерений лица влекут юридические последствия. Например, создание и опубликование автором произведения.

По характеру воздействия:

- ◆ позитивные — это факты, влекущие за собой возникновение правоотношений. Например, достижение определенного возраста является условием для вступления в брак, заключения сделки и т. д.;
- ◆ негативные — факты, препятствующие возникновению правоотношений. Например, невозможность вступления в брак по причине нахождения в другом нерасторгнутом браке.

По характеру действия:

- ◆ факты однократного характера;
- ◆ факты-состояния. Например, нахождение в браке или в родстве.

Юридический состав — совокупность юридических фактов (событий или действий), влекущих за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Довольно часто правоотношения появляются именно из юридического состава, а не из единичных юридических фактов.

1.13. Правонарушение и юридическая ответственность

Понятие правомерного поведения и правонарушения

Правомерное поведение — это возможное и должное поведение человека в соответствии с нормами права.

Виды правомерного поведения:

- ◆ социально-активное;
- ◆ привычное;
- ◆ конформистское;
- ◆ маргинальное.

Социально-активное поведение — наивысший уровень правомерного поведения. Это инициативное активное поведение в общественной

жизни, в том числе и в сфере реализации своих прав. Как правило, так ведет себя меньшинство граждан. Однако если в странах Запада их число может превышать 10–15 %, то в развивающихся странах оно составляет не больше 1–2 %.

Привычное поведение: требования норм права выполняются хотя и привычно, но не бездумно, а сознательно (приблизительно 30 % граждан; данная цифра сильно различается в разных государствах и даже разных регионах мира).

Конформистское поведение — пассивное соблюдение лицом норм права, приспособление своего поведения к мнению и действиям окружающих. Это поведение по принципу «так поступают все». Поэтому в неустоявшихся обществах отношение большинства к тем или иным явлениям общественной и правовой жизни может быстро меняться в зависимости от обстоятельств, влияния СМИ и т. д.

Основными мотивами конформистского поведения являются:

- ◆ угроза возможного наказания;
- ◆ собственные выгоды от правомерного поведения;
- ◆ боязнь осуждения со стороны других лиц.

Такое поведение отражает состояние человека, способного совершить правонарушение, но не делающего это в силу вышеперечисленных обстоятельств.

Маргинальное поведение — это поведение субъекта, изъятая из социума как по своей вине, добровольно, так и по причине равнодушия государства.

Правонарушение — это общественно опасное или общественно вредное, противоправное, виновное деяние деликтоспособного субъекта, за которое установлена юридическая ответственность.

Деликтоспособность субъекта — это установленная законом способность лица нести юридическую ответственность за совершение правонарушения.

Основные признаки правонарушения:

- ◆ это деяние (действие или бездействие), а не какая-либо мысль, идея;
- ◆ это противоправное деяние, то есть нарушающее требования конкретной нормы права. Если нет нормы права, то нет и правонарушения;
- ◆ это виновное деяние. Вина — это психическое отношение лица к собственному поведению и к его результатам;
- ◆ это деяние деликтоспособного лица. В РФ деликтоспособными лицами признаются все вменяемые лица, достигшие определен-

ного возраста (за наиболее тяжкие преступления — 14 лет, за остальные правонарушения — 16 лет);

- ◆ это общественно опасное или вредное деяние, установленное законодательством.

Состав и виды правонарушений

Состав правонарушения — это совокупность необходимых и достаточных элементов для квалификации противоправного деяния в качестве правонарушения.

Юридический состав правонарушений образуют следующие элементы:

- ◆ объект правонарушения;
- ◆ объективная сторона правонарушения;
- ◆ субъект правонарушения;
- ◆ субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения — это область общественных отношений, регулируемых и охраняемых правом, в которой произошло деяние и которой этим деянием причинен вред.

Объективная сторона правонарушения — это характеристика самого деяния (способ и обстоятельства его совершения, последствия деяния и др.).

Субъект правонарушения — это характеристика лица, совершившего правонарушение (прежде всего определение деликтоспособности правонарушителя).

Субъективная сторона правонарушения отражается в возможности признания деяния того или иного лица виновным.

Различают следующие формы вины:

- ◆ умысел. Лицо предвидело и желало наступления вредных и опасных последствий от своего деяния;
- ◆ неосторожность. Бывает двух видов:
 - ◆ самонадеянность. Лицо признавало вредными и опасными последствия своего деяния, но рассчитывало на возможность избежать их;
 - ◆ небрежность. Лицо не предвидело и не желало наступления вредных и опасных последствий от своего деяния, но могло и должно было их предвидеть.

Форма вины учитывается при определении наказания за правонарушение. Однако если речь идет о гражданско-правовой (имущественной)

ответственности, она не играет принципиальной роли, поскольку ущерб все равно причинен и нарушителю необходимо его возмещать. В данном случае на решение суда будет оказывать влияние скорее фактор платежеспособности ответчика, чем форма его вины.

В зависимости от характера правонарушений и санкций за их совершение различают следующие *виды правонарушений*:

- ◆ преступление — это общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законодательством (УК РФ). В качестве санкций за преступление применяют уголовные наказания;
- ◆ проступок — это деяние, являющееся не общественно опасным, а общественно вредным. В качестве санкций за проступки применяют взыскания.

Классификация проступков. По видам взысканий:

- ◆ административные проступки — это правонарушения в области общественных отношений, связанных с функционированием органов исполнительной власти (применяются административные взыскания);
- ◆ дисциплинарные проступки — это правонарушения в области трудовой, учебной, воинской дисциплины (применяются дисциплинарные взыскания).

По отраслям права:

- ◆ административные;
- ◆ трудовые;
- ◆ гражданские и пр.

Понятие, признаки, цели, функции и виды юридической ответственности

Ответственность в широком (философском) смысле означает свойство человека, заключающееся в осознании и правильном понимании им своих обязанностей (долга) по отношению к другим людям, государству, обществу. Это так называемая позитивная (положительная) ответственность.

В узком (специально-юридическом) смысле под **юридической ответственностью** понимается определенная законом мера государственного принуждения виновного в правонарушении субъекта, заключающаяся в наложении на правонарушителя дополнительных обязанностей претерпеть лишения личного, имущественного или организационного характера.

Юридическая ответственность обращена к прошлому, прошедшему правонарушению, поэтому она является ретроспективной.

Признаки юридической ответственности:

- ◆ устанавливается и назначается от имени государства уполномоченными государственными органами и должностными лицами;
- ◆ налагается только за деяние, являющееся правонарушением;
- ◆ выражается в наложении на правонарушителя дополнительных обязанностей и лишений;
- ◆ осуществляется в определенном законом процессуальном порядке. Существует строгая процедура, предусмотренная процессуальным законодательством, в соответствии с которой и привлекают субъекта к ответственности (уголовной, гражданской и иной).

В связи с этим большое значение имеют цели, в соответствии с которыми субъект (правонарушитель) привлекается к ответственности.

Основные цели юридической ответственности:

- ◆ защита норм права от их нарушения;
- ◆ воспитание граждан в духе уважения к праву.

Не менее важным является вопрос о *функциях* юридической ответственности. Выделяют следующие:

- ◆ штрафная (карательная): возложение дополнительной обязанности на правонарушителя;
- ◆ правовосстановительная (компенсационная функция): возмещение вреда, ущерба от правонарушения;
- ◆ предупредительно-воспитательная: формирование у граждан мотивов, побуждающих уважать право.

Виды юридической ответственности. Наиболее распространена классификация юридической ответственности в зависимости от того, в какой из отраслей права произошло правонарушение. Различают следующие виды:

- ◆ уголовную;
- ◆ административную;
- ◆ гражданско-правовую;
- ◆ семейную;
- ◆ финансовую и др.

Каждый из вышеперечисленных видов юридической ответственности имеет свои особенности.

Выделим основные санкции, связанные с уголовной ответственностью (то есть конкретные меры государственного принуждения за преступления):

- ◆ штраф;
- ◆ лишение права работать на определенных должностях или заниматься какой-либо деятельностью;
- ◆ лишение званий, чинов, наград;
- ◆ обязательные работы;
- ◆ исправительные работы;
- ◆ конфискация имущества;
- ◆ ограничение свободы;
- ◆ арест (от 1 до 6 месяцев);
- ◆ лишение свободы на определенный срок (от 6 месяцев до 20 лет);
- ◆ пожизненное лишение свободы;
- ◆ смертная казнь (формально она до сих пор не отменена, продлен лишь мораторий на ее применение).

Правовосстановительная ответственность заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, в принудительном исполнении невыполненной обязанности (например, выселение из незаконно занятого жилища, взыскание алиментов и т. д.).

Основные принципы юридической ответственности. Основания для освобождения от юридической ответственности

Принцип ответственности за виновные деяния (презумпция невиновности). Привлекаемое к юридической ответственности лицо считается невиновным, пока его вина не будет установлена соответствующим правоприменительным актом.

Принцип законности. Он может иметь место только за те деяния, которые по закону являются правонарушениями. Применяется в соответствии с процессуальными требованиями.

Принцип справедливости. Предполагает следующее:

- ◆ за одно правонарушение возможно лишь одно наказание;
- ◆ закон, устанавливающий юридическую ответственность или усиливающий ее, не может иметь обратной силы.

Принцип целесообразности. Предполагает следующее:

- ◆ при назначении конкретной меры наказания учитывается тяжесть совершенного правонарушения, а также личные свойства нарушителя;

- ◆ возможность смягчения и даже отказа от наказания, если цели юридической ответственности могут быть достигнуты другим способом.

Принцип неотвратимости юридической ответственности (неотвратимость наказания). Предполагает, что:

- ◆ ни одно правонарушение не должно остаться незамеченным для государственных органов;
- ◆ за совершенное правонарушение будут быстро (оперативно) приниматься меры юридической ответственности.

Основания для освобождения от юридической ответственности.

При некоторых определенных в законе обстоятельствах лицо, совершившее правонарушение, может быть освобождено от юридической ответственности.

В качестве таких обстоятельств выступают:

- ◆ изменение обстановки;
- ◆ поведение лица после совершения правонарушения;
- ◆ время, прошедшее после совершения правонарушения;
- ◆ совершение правонарушения в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны.

Тем не менее это вовсе не означает, что правонарушитель не будет нести имущественную (гражданско-правую) ответственность, то есть он возместит причиненный ущерб в меру своих финансовых возможностей.

Формы (порядок) осуществления юридической ответственности

В зависимости от органов, рассматривающих правонарушения и назначающих меры наказания, различают следующие формы осуществления юридической ответственности:

- ◆ ответственность в судебном порядке;
- ◆ ответственность в административном порядке;
- ◆ ответственность в ином порядке (например, через органы общественной ответственности).

Один и тот же вид юридической ответственности может осуществляться в различных формах. Так, например, административная ответственность — как в административном, так и в судебном порядке. С другой стороны, уголовная ответственность может осуществляться только в судебном порядке.

Кроме того, существуют и иные виды государственного принуждения. Законом установлена возможность применения государственными органами различных видов принуждения для охраны правопорядка:

- ◆ предупредительные меры (например, карантин);
- ◆ принудительно-обеспечительные меры (например, обыск, задержание и пр.);
- ◆ праввосстановительные меры, или меры защиты права (например, взыскание алиментов);
- ◆ меры юридической ответственности.

Раздел 2
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Вводная часть

Понятие и предмет конституционного права

Конституционное (государственное) право — ведущая отрасль публичного права, представляющая собой совокупность норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющие организационное и функциональное единство общества, основы конституционного строя РФ, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Все остальные отрасли права развиваются, основываясь на принципах и нормах конституционного законодательства. Нормы других отраслей права не могут противоречить нормам конституционного законодательства.

Предметом конституционного права являются общественные отношения, урегулированные данной отраслью права. В него входят:

- ◆ отношения, определяющие основы взаимоотношений человека с государством, а также права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- ◆ отношения между РФ и ее субъектами;
- ◆ отношения, регулирующие систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституционно-правовые нормы и их классификация

Конституционно-правовые нормы по сравнению с другими отраслями права имеют свои *особенности*:

- ◆ основным источником, в котором они содержатся, является Конституция РФ, обладающая высшей юридической силой по отношению к другим законам;
- ◆ учредительный характер конституционно-правовых норм (они закрепляют систему органов государственной власти и управления, правовые акты, которые ими принимаются, и т. д.);
- ◆ специфический характер субъектов отношений: народ, государство, высшие государственные органы;
- ◆ особая структура норм. Они обычно состоят только из диспозиции либо из гипотезы и диспозиции.

Классификация конституционно-правовых норм.

По содержанию, то есть по кругу регулируемых отношений:

- ◆ основы конституционного строя (гл. 1 Конституции РФ);
- ◆ основы правового статуса человека и гражданина (гл. 2);
- ◆ федеративное устройство (гл. 3);
- ◆ система органов государства и местного самоуправления (гл. 4–8).

По территории действия различают нормы, действующие:

- ◆ на всей территории РФ (конституционные);
- ◆ на территории субъектов РФ (республики, края, области, автономного края);
- ◆ в границах территории, в которых осуществляется местное самоуправление (поселки, города).

По характеру предписания, содержащегося в норме:

- ◆ управомочивающие: определяют рамки правомочий субъектов, предметы ведения всех государственных органов (ст. 71, 72, 103);
- ◆ обязывающие: закрепляют обязанности субъектов совершать определенные действия (ст. 57–59);
- ◆ запрещающие: содержат запреты на совершение определенных действий (п. 5 ст. 13, п. 2 ст. 37).

По степени определенности содержащихся в них предписаний:

- ◆ императивные: однозначно определяют вариант поведения;
- ◆ диспозитивные: позволяют субъектам менять вариант действия с учетом указанных в норме условий и обстоятельств (ст. 62).

По назначению в механизме правового регулирования:

- ◆ материальные: предусматривают содержание действия по правовому регулированию общественных отношений;

- ◆ процессуальные (процедурные): определяют формы, в которых реализуются материальные нормы.

Конституционное право как отрасль состоит из институтов. **Конституционно-правовой институт** — это совокупность однородных правовых норм, регулирующих взаимосвязанные отношения. Например, институт гражданства.

Конституционно-правовые отношения

Конституционно-правовое отношение — это общественное отношение, которое урегулировано нормами конституционного права и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Субъекты конституционных правоотношений — это участники, выступающие в качестве сторон (государство, гражданин, народ), депутаты, органы государственной власти, избирательные комиссии.

Объект конституционных правоотношений — это то, на что направлены права и, соответственно, обязанности.

Объекты делятся:

- ◆ на действия (компетенция Президента, органов госвласти);
- ◆ имущественные и неимущественные блага (жилище, личная и частная собственность, земля).

Основанием возникновения, изменения и прекращения КПО является юридический факт.

Юридические факты могут быть событиями или действиями. Например, возникновение правоотношений по гражданству порождает событие — рождение ребенка, а по реализации права избирать — действие (составление списка избирателей, получение и заполнение бюллетеней).

2.2. Система и источники конституционного права

Источники конституционного права

Источники конституционного права — это правовые акты, в которых находят свое закрепление нормы конституционного права. К источникам относятся только действующие в настоящее время нормативные правовые акты:

- ◆ наивысший по силе действия источник — международно-правовые акты (декларации, договоры, конвенции), в которых участвует Российская Федерация. Для этого они должны быть подписаны

и пройти процедуру ратификации. В п. 4 ст. 15 Конституции РФ говорится, что эти международно-правовые акты являются составной частью российского законодательства и имеют преимущество по силе действия перед любым актом национального права, включая Основной закон;

- ◆ основной источник — Конституция РФ. Нормы, установленные в ней, носят учредительный характер и являются первичными. Они не связаны какими-либо законами, которые были бы для них юридически обязательны. Конституция обладает высшей юридической силой, все остальные правовые акты не могут ей противоречить;
- ◆ федеральные конституционные законы (ФКЗ) и федеральные законы (ФЗ). ФКЗ принимаются по вопросам, напрямую вытекающим из Конституции РФ. Предусмотрен более жесткий порядок принятия ФКЗ по сравнению с обычными федеральными законами;
- ◆ указы и другие нормативные акты Президента — подзаконные акты;
- ◆ постановление палат Федерального Собрания: Государственной Думы и Совета Федерации;
- ◆ постановление Правительства РФ — подзаконные акты;
- ◆ конституции республик в составе РФ и уставы иных субъектов РФ.

Система конституционного права

Система конституционного права — это объединение конституционно-правовых норм в институты в определенной последовательности в зависимости от их содержания и характера регулируемых отношений.

Система конституционного права включает в себя следующие институты:

- ◆ основы конституционного строя РФ;
- ◆ институт прав и свобод граждан;
- ◆ федеративное устройство;
- ◆ организация органов государственной власти и местного самоуправления;
- ◆ институт гражданства.

Конституционное право является ведущей отраслью права РФ. Оно служит основой для других отраслей права:

- ◆ административного, так как определяет систему органов исполнительной власти, их правовой статус и компетенцию;

- ◆ гражданского, так как закрепляет различные формы собственности, права собственников, принципы хозяйствования;
- ◆ финансового, так как регулирует основы бюджетной системы РФ и систему налогов;
- ◆ уголовного права и уголовного процесса, так как устанавливает систему органов судебной власти, конституционный принцип правосудия и права граждан в судопроизводстве.

2.3. Конституция как основной закон государства

История российского конституционализма

Впервые в России конституционные проекты разработали декабристы. Однако учитывая то, что им не суждено было сбыться, они представляют интерес лишь в контексте изучения истории правовой мысли России, а в прикладном плане вряд ли актуальны.

Первым и не очень удачным конституционным актом в России стал Манифест 17 октября 1905 г., который, хоть и не являлся полноценной Конституцией, все же установил новую систему высших органов государственной власти, действовавших до 1917 г.

Формально первой российской Конституцией стала Конституция РСФСР 1918 г., которая совсем и не являлась конституционным актом в прямом смысле слова. Она узаконила социальное неравенство, лишила значительную часть населения гражданских прав, законодательно закрепила диктатуру пролетариата, а фактически — однопартийную тоталитарную диктатуру. Не менее жесткой в этом смысле стала Конституция СССР 1924 г., которая повторила многие положения предыдущей, распространив их на все теперь уже союзное государство.

Конституция СССР 1936 г. и по своей форме, и по содержанию уже больше напоминала конституционный акт. Но в историю вошла полным несоответствием записанных в ней норм и гарантий реальной государственно-правовой практике. Она провозглашала множество прав и свобод, покончив с классовым неравенством прежних советских конституций, но при этом в государстве данные права не соблюдались, а репрессии приобрели колоссальный размах именно в годы ее разработки и принятия.

Конституция СССР 1977 г. (Конституция развитого социализма) была также предельно идеологизирована, провозглашала и законодательно закрепляла однопартийную систему и господство государственной собственности. Однако с 1988 г. в нее было внесено множество поправок,

коренным образом изменивших ее по содержанию. Они принимались также в Конституции РСФСР 1978 г., которая перестала слепо дублировать союзную.

В период распада СССР российская Конституция учредила институт Президента, который в 1991–1993 гг. сосуществовал со старой и неэффективной системой Советов, доставшейся новой России по наследству. Конфликт между этими институтами был неизбежен, и осенью 1993 г. он вылился в вооруженное противостояние. После его окончания на референдум был вынесен президентский проект новой Конституции, который был одобрен гражданами 12 декабря 1993 г. С тех пор наша страна живет по ныне действующей Конституции.

Понятие и функции Конституции

Конституция России — это нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя РФ, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему, принципы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Термин «конституция» происходит от лат. *constitutio* и означает «строение», «установление».

Конституция принимается народом или от имени народа. Действующая Конституция 1993 г. принята конституционным референдумом. Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ.

Функции Конституции:

- ◆ препятствовать территориальному распаду государства, обеспечивать ее целостность и неприкосновенность;
- ◆ политическая: устанавливает конституционные рамки политической и избирательной системы;
- ◆ экономическая: определяет основы экономической системы государства (единство экономического пространства, равенство форм собственности) (см. ст. 8, 9). В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности;
- ◆ социальная. РФ — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7);
- ◆ идеологическая. В РФ признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве

государственной или обязательной. Отсюда проистекает и многообразие политических партий — политический плюрализм (ст. 13).

Классификация конституций

По порядку установления различают:

- ◆ октроированные, то есть дарованные монархом;
- ◆ неоктроированные, принятые высшим органом государственной власти, Учредительным собранием или референдумом граждан.

По форме:

- ◆ писанные, когда существует оформленный Основной закон государства;
- ◆ неписанные, когда роль Основного закона выполняют несколько актов, закрепляющих организацию верховной государственной власти, права и свободы граждан (Великобритания, Новая Зеландия, Израиль).

По порядку изменения и дополнения различают:

- ◆ гибкие. Конституция является таковой, если ее изменяют и дополняют в том же порядке, что и текущее законодательство, например голосованием в парламенте и подписанием после этого главой государства;
- ◆ жесткие. Конституция является таковой, если применяется более сложная процедура, например требуется больше голосов парламентариев, ратификация на местах этих изменений, созыв специального конституционного органа.

По форме закрепления политической власти:

- ◆ монархические (Бельгия, Япония, Испания, Швеция и др.);
- ◆ республиканские (Италия, США, Франция, Россия и др.).

По формам закрепляемого государственного устройства:

- ◆ федеральные (США, Германия, Индия, Россия и др.);
- ◆ унитарные (Италия, Китай, Испания, Франция и др.).

Особенности и структура Конституции

Конституция имеет свои особенности. Она отличается от других законов следующим:

- ◆ регулирует самую широкую сферу общественных отношений и затрагивает интересы всех граждан;

- ◆ нормы Конституции являются источниками не только конституционного, но и других отраслей права, как публичного, так и частного;
- ◆ Конституция — юридическая база для развития всего текущего законодательства. Федеральные конституционные законы и федеральные законы принимаются на основе Конституции;
- ◆ обладает высшей юридической силой. Это означает, что все остальные законы должны приниматься на ее основе и не противоречить ей;
- ◆ Конституция — это акт прямого действия. Это означает, что правила, предусмотренные ею, не нужно подтверждать другими актами. Они могут нуждаться только в более детальной регламентации. Таким образом, нельзя отказывать гражданину в реализации его права, закрепленного в Конституции, на основании того, что нет закона, детально регламентирующего это право. Например, долгое время не было закона об альтернативной гражданской службе, однако само право на подобную службу для молодых людей существовало, поскольку оно предусмотрено Конституцией;
- ◆ существует особый порядок принятия Конституции и внесения в нее поправок (см. гл. 9). Причем его можно изменить только вместе с самой Конституцией.

Структура Конституции. Конституция состоит из преамбулы, двух разделов, 9 глав, 137 статей. Раздел 1 КРФ включает 9 глав:

- ◆ основы конституционного строя РФ;
- ◆ права и свободы человека и гражданина;
- ◆ федеральное устройство;
- ◆ Президент РФ;
- ◆ Федеральное Собрание;
- ◆ правительство РФ;
- ◆ судебная власть;
- ◆ местное самоуправление;
- ◆ конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел 2 содержит заключительные и переходные положения. Сегодня они уже потеряли актуальность, но в первые годы после введения в действие нового Основного закона играли значительную роль.

Правовая охрана Конституции

Правовая охрана Конституции — это совокупность юридических средств, с помощью которой достигается выполнение всех установленных

конституционных норм, соблюдение режима конституционной законности.

Важная гарантия безопасности Конституции заложена в ч. 2 ст. 15. Орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Целью охраны Конституции служит положение ч. 5 ст. 13. Тем самым гарантируется деятельность только тех объединений, которые признаются Конституцией.

Парламентский контроль за соблюдением Конституции осуществляется палатами Федерального Собрания.

Важную роль в укреплении конституционной законности играет Президент РФ. Он выступает гарантом Конституции и федеральных законов (ч. 2 ст. 80). Особое значение в ее охране и соблюдении имеет конституционный суд РФ как орган конституционного надзора (ст. 125).

2.4. Понятие и содержание основ конституционного строя РФ

Понятие конституционного строя.

Конституционные характеристики РФ

Под **основами конституционного строя** понимаются главные устои государства, его основные принципы (см. гл. 1 Конституции РФ). Эти нормы могут быть изменены только в особом порядке, предусмотренном ст. 135.

В понятие основ конституционного строя РФ входят закрепленные в Конституции характеристики государства.

РФ — демократическое государство. Его демократизм находит выражение в обеспечении в нем:

- ◆ народовластия;
- ◆ разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- ◆ идеологического и политического многообразия;
- ◆ местного самоуправления.

В демократическом государстве единственным источником власти является его многонациональный народ (ст. 3).

Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо, использует исключительно в своих интересах.

Принцип разделения властей. Для обеспечения свободы граждан, различных функций государственной власти законодательная, исполнительная и судебная осуществляются различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга (ст. 10, 11).

Демократия в РФ означает, что признается идеологическое и политическое многообразие (ст. 13).

Важнейшим проявлением демократии в РФ является наличие в ней местного самоуправления.

РФ — федеративное государство. Она была образована в результате включения в ее состав ряда автономных государств и автономных государственных национальных образований народов, населяющих территорию России.

Отношения РФ с ее субъектами строятся на основании договора от 31 марта 1992 г. о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами РФ и органами власти суверенных республик в ее составе, а также двусторонних соглашений (например, с республикой Татарстан (1994 г.)).

Субъекты РФ, в том числе республики, не являются независимыми государствами, соответственно, не выступают и субъектами международного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Более того, в соответствии с п. 4 ст. 15 в случае противоречия между нормами международного и российского актов, включая саму Конституцию РФ, приоритет отводится норме международного акта.

РФ — социальное государство (ст. 7), политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

РФ — светское государство (ст. 14). Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и религиозных объединениях» государство:

- ◆ не вмешивается в определение гражданином своей религии, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии с их убеждениями и с учетом прав ребенка на свободу совести и вероисповедания;
- ◆ не возлагает на религиозные объединения выполнение функций государственной власти и других органов;

- ◆ обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Конституция устанавливает основы экономической системы государства (ст. 8, 9):

- ◆ в РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка Конституции, свобода экономической деятельности;
- ◆ в РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Частная собственность делится на собственность гражданина и юридического лица. Государственная собственность может быть:
 - ◆ федеральной;
 - ◆ собственностью субъектов федерации;
 - ◆ муниципальной — собственностью муниципального образования;
- ◆ земля в РФ может находиться во всех формах собственности. Эта норма вступила в силу одновременно с Конституцией, однако еще почти десятилетие из-за противодействия коммунистов не был принят новый Земельный кодекс. Тем не менее, учитывая то, что Конституция является актом прямого действия, частная собственность на землю, провозглашенная Конституцией 1993 г., существовала и до введения в действие Земельного кодекса, то есть основывалась только на этой конституционной норме.

Понятие народного суверенитета.

Основные формы народовластия

В зависимости от формы волеизъявления народа различают представительную и непосредственную демократию.

Представительная демократия — это осуществление народом власти через выборных полномочных представителей (государственные органы и органы местного самоуправления). Например, избирая депутатов или Президента, граждане как бы делегируют им свои полномочия по управлению страной.

Выборы — это участие граждан в формировании государственной власти и местного самоуправления путем тайного голосования¹.

Непосредственная демократия — это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения, которое осуществляется в ходе референдума.

¹ Более подробно о реализации этого права пойдет речь в следующей теме.

Референдум — это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Наряду с общегосударственным референдумом возможно проведение референдума на уровне субъекта федерации и муниципального образования.

В России проводилось три референдума:

- ◆ 17 марта 1991 г. — о введении поста Президента РФ;
- ◆ 25 апреля 1993 г. — о доверии Президенту РФ, об одобрении социально-экономической политики правительства, о проведении досрочных выборов Президента РФ и народных депутатов;
- ◆ 12 декабря 1993 г. — о принятии новой Конституции РФ.

Все эти референдумы проводились до принятия нынешней российской Конституции.

В соответствии со ст. 84 референдум назначает Президент РФ. На референдум не могут выноситься следующие вопросы:

- ◆ об изменении статуса субъектов РФ;
- ◆ о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, досрочном формировании и досрочных выборах Президента РФ, Государственной Думы и Совета Федерации РФ. Так что сегодня апрельский референдум 1993 г. уже не мог бы быть проведен;
- ◆ о принятии и изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств государства;
- ◆ о введении, изменении и отмене федеральных налогов и сборов и освобождении от их уплаты;
- ◆ о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- ◆ об амнистии и помиловании.

В референдуме имеют право участвовать все граждане РФ, достигшие на день его проведения 18 лет. Не имеют право участвовать граждане РФ, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору, вступившему в силу.

Инициатива проведения референдума может принадлежать:

- ◆ не менее чем двум миллионам граждан РФ при условии, что на территории субъекта проживает не более 10 % из них;
- ◆ конституционному собранию в случае принятия новой Конституции или пересмотра глав 1, 2, 9.

В РФ подготовку и проведение референдума осуществляет центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ), избирательные комиссии

субъектов РФ, территориальные (районные, городские и др.) и участковые комиссии.

ЦИК не позднее 10 дней после дня референдума объявляет его результаты. Референдум признается состоявшимся, если в нем участвовали более половины граждан, имеющих на это право. Решение считается принятым при условии, что за него проголосовали более 50 % избирателей. Оно, как и итоги голосования, подлежит официальному опубликованию не позднее трех дней после определения результатов. Затем решение вступает в силу, если иное не предусмотрено в формулировке вопроса, принятого на референдуме.

Кроме референдума, проявлением непосредственной демократии является следующее:

- ◆ собрание избирателей;
- ◆ собрание граждан территориальной единицы (сельский сход, казачий круг, городской митинг);
- ◆ индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- ◆ митинги, демонстрации, акции протеста.

2.5. Избирательная система РФ

Понятие избирательной системы и избирательного права

Избирательное право — это совокупность юридических норм, закрепляющих принципы, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления (институт конституционного права).

Избирательная система — это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе выборов.

Различают две избирательные системы: *мажоритарную* и *пропорциональную*. Первая делится также на мажоритарную систему абсолютного большинства и относительного большинства.

При **мажоритарной системе абсолютного большинства** избранным признается кандидат, получивший 50 % плюс один голос от числа принявших участие в голосовании при условии, что был обеспечен избирательный кворум (явка избирателей).

При **мажоритарной системе относительного большинства** победившим считается кандидат, который получил наибольшее число голосов

по сравнению с другими при условии, что был обеспечен избирательный кворум. Таким образом, достаточно получить, например, 20 % голосов, если остальные участники набрали еще меньше.

Под **системой пропорционального представительства** понимается распределение мест в законодательном органе государственной власти между политическими партиями и избирательными объединениями (или блоками), перешагнувшими избирательный барьер согласно полученным ими голосам. Каждая партия будет иметь в парламенте или муниципальном органе столько мест, сколько соответствует проценту поданных за нее голосов избирателей. При выборах Президента или глав территориальных единиц такая система невозможна.

Принципы участия граждан в выборах

Принципы избирательного права — это основные начала, которые определяют характер и направления правового регулирования, а также складывающихся в процессе выборов общественных отношений.

Принципы избирательного права:

- ◆ выборы в РФ свободные;
- ◆ всеобщее избирательное право. Никто не может быть лишен права голоса по имущественному, половому или классовому принципу;
- ◆ равное избирательное право (каждый избиратель имеет один голос);
- ◆ прямое избирательное право (непосредственное избрание депутатов или должностных лиц);
- ◆ тайное голосование. Вмешательство в процесс голосования гражданина со стороны третьих лиц, включая сотрудников избирательной комиссии или наблюдателей, не допускается;
- ◆ участие общественности в организации и проведении выборов. Выражается в следующем:
 - ◆ выдвижение кандидатов собранием граждан по месту учебы, службы, жительства политическими партиями и общественными движениями;
 - ◆ участие граждан в работе избирательных комиссий, предвыборная агитация;
 - ◆ контроль общественности за законностью проведения выборов на всех стадиях избирательной кампании;
- ◆ гласность (право граждан оперативно узнавать результаты выборов);

- ◆ финансирование мероприятий, связанных с организацией проведения выборов, осуществляется за счет госбюджета;
- ◆ гарантии прав избирателей и кандидатов при выборах.

Гарантии избирательных прав граждан при составлении списков избирателей и определении избирательных округов и участков

Списки избирателей являются гарантией всеобщности выборов. В них включаются граждане РФ, имеющие постоянное место жительства на территории соответствующего участка и достигшие на день выборов 18 лет. Не включаются в списки граждане:

- ◆ признанные судом недееспособными;
- ◆ приговоренные к лишению свободы по вступившему в законную силу приговору суда;
- ◆ иностранные граждане и лица без гражданства.

Гражданин может быть включен в основной список только на одном избирательном участке. Документ подписывается председателем и секретарем избирательной комиссии и представляется для всеобщего ознакомления не позднее чем за 30 дней до дня выборов. В дополнительный список включаются граждане, фамилии которых пропущены в основном. Это те, кто поселился на территории избирательного участка после его составления, кто находится в командировках, больницах и т. д.

Гражданин может обратиться в избирательную комиссию по поводу ошибки в списках. Такая жалоба рассматривается в течение 24 часов. Отказ участковой комиссии внести исправления в список можно обжаловать в суде по месту нахождения избирательного участка.

Выборы Президента РФ, законодательных органов и органов местного самоуправления производятся по избирательным округам. *Округ* — это территориальная единица, в которой баллотируется кандидат. Округа могут быть *одно-* и *многомандатные*. В одномандатном избирательном округе избирается один депутат. При этом число кандидатов не ограничивается. В многомандатных округах избирается не один, а два депутата и более, как правило, получивших наибольшее число голосов по сравнению с другим участниками.

Требования к формированию избирательных округов:

- ◆ не менее двух избирательных округов на территории субъекта РФ;
- ◆ равенство избирательных округов по числу избирателей в пределах одного субъекта РФ (возможны отклонения до 15 %);

- ◆ избирательный округ не может состоять из не граничащих между собой территорий.

Для проведения голосования и подсчета результатов главами местных администраций организуются избирательные участки не позднее чем за 60 дней до выборов с соблюдением следующих требований:

- ◆ число избирателей должно быть не менее 3000;
- ◆ учет границ административно-территориального деления;
- ◆ в районах Крайнего Севера и иных малонаселенных пунктах допускается образование избирательных участков из расчета 20 избирателей.

В санаториях, профилакториях, на судах в плавании избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее чем за пять дней до дня выборов. Для граждан, пребывающих на территории иностранного государства, — руководителями дипломатических и консульских учреждений на территории страны их пребывания.

Выдвижение и регистрация кандидатов, их правовой статус

Выдвижение депутатов Государственной Думы (ГД) и иных представительных органов производится непосредственно избирателями, избирательными объединениями и блоками.

К общефедеральным избирательным объединениям относятся:

- ◆ общефедеральные партии и массовые политические движения, которые зарегистрированы не позднее чем за 6 месяцев до выборов;
- ◆ блок общефедеральных партий и движений на период проведения выборов.

Выдвижение кандидатов в депутаты проводится на съездах, конференциях с указанием округа, в котором они будут баллотироваться.

Выдвижение кандидатов в депутаты ГД (по одномандатным округам) производится на общих собраниях избирателей по месту работы, службы, учебы, жительства на территории соответствующего округа. Правом это сделать обладают граждане РФ, достигшие ко дню выборов 21 года.

Подписные листы по общефедеральному округу, общефедеральный список кандидатов и их заявления вносятся уполномоченным представителем избирательного объединения в ЦИК не позднее чем за 55 дней до проведения выборов. В течение 10 дней ЦИК принимает решение о регистрации общефедерального списка. Каждому зарегистрированному кандидату выдается удостоверение.

Кандидат имеет право:

- ◆ на ведение предвыборной агитации;
- ◆ получение от государства и общественных организаций необходимых справочных и информационных документов;
- ◆ предоставление помещения для встреч с избирателями;
- ◆ неоплачиваемый отпуск с момента регистрации до опубликования результатов выборов (заработок выдает избирательная комиссия);
- ◆ бесплатный проезд в пределах территориального округа любыми видами общественного транспорта, кроме такси;
- ◆ три оплачиваемые поездки железнодорожным, водным, автомобильным транспортом или один раз на самолете в избирательный округ и обратно;
- ◆ неприкосновенность. Это касается мер уголовной и административной ответственности. Могут быть применены административное задержание, личный досмотр и проверка документов.

Кандидатам также предоставляются следующие гарантии:

- ◆ кандидат в период избирательной кампании не может быть призван на военную или альтернативную службу;
- ◆ кандидат не может быть уволен по инициативе администрации, переведен на другую работу без его согласия и т. д.

Предвыборная агитация и финансирование выборов

Предварительная агитация имеет целью познакомить избирателей с программами деятельности и личными качествами кандидатов, побудить голосовать «за» или «против».

Она начинается с момента регистрации участников и заканчивается в 12 часов ночи по местному времени накануне дня, предшествующего выборам. В течение трех дней до выборов, включая день голосования, не допускается опубликование опроса общественного мнения, прогноза результатов, рейтинга популярности кандидатов. Предвыборная агитация осуществляется через СМИ, путем проведения публичных предвыборных мероприятий (собраний, митингов, встреч с избирателями), а также выпуска и распространения печатных и агитационных материалов.

Каждому кандидату в депутаты ГД гарантируется право на выступления по государственному телевидению и радио определенное количество минут согласно графику, утвержденному ЦИК. Запрещается проведение предвыборной агитации с предоставлением избирателям

бесплатно или на льготных условиях товаров, ценных бумаг, денежных средств, пропагандой расового и национального превосходства.

Финансирование мероприятий, связанных с проведением выборов, производится из государственного бюджета. Все средства перечисляются на счет кандидата в банке, который открывается по представлению ЦИК или окружной избирательной комиссии. Избирательные фонды формируются:

- ◆ из средств, выделенных кандидатам соответствующей избирательной комиссией;
- ◆ собственных средств кандидата: не более 1000 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ);
- ◆ средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, — не более 1500 МРОТ; кандидату на должность Президента, — не более 50 000 МРОТ;
- ◆ добровольных пожертвований физических и юридических лиц.

Не допускаются пожертвования со стороны:

- ◆ иностранных государств, организаций и граждан;
- ◆ лиц без гражданства;
- ◆ российских юридических лиц, если доля иностранного капитала в их уставном капитале более 30 %;
- ◆ международных организаций и общественных движений;
- ◆ органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и организаций;
- ◆ воинских частей, военных учреждений и организаций;
- ◆ благотворительных организаций и религиозных объединений.

Отчет об источниках финансирования и затратах кандидат представляет не позднее чем через 30 дней после опубликования результатов выборов.

Порядок голосования и подведения его итогов.

Ответственность за нарушение избирательного законодательства

В день выборов голосование производится, как правило, с 8 часов утра до 8 часов вечера по местному времени. На избирательных участках, образованных на судах, в труднодоступных районах, воинских частях комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все избиратели.

Подсчет голосов осуществляют непосредственно члены участковой избирательной комиссии. Перед началом определяется число неиспользованных бюллетеней.

Выборы депутатов Госдумы считаются состоявшимися, если на избирательные участки пришли 25 % избирателей, Президента — более 50 %.

Итоги голосования должны быть объявлены не позднее чем через 10 дней после проведения выборов. Они подводятся на основании обработки протоколов. Это вовсе не исключает объявления предварительных результатов через несколько часов после завершения выборов на основании информации, полученной от избирательных комиссий по телефону и с помощью иных средств связи. Однако такие итоги не будут считаться окончательными до получения протоколов.

Действующее законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение законодательства о выборах.

2.6. Общественные объединения

Понятие и виды общественных объединений

Под **общественным объединением** понимается добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе объединения.

Существует пять организационно-правовых форм (видов) общественных объединений:

- ◆ общественные организации;
- ◆ общественные движения;
- ◆ общественные учреждения;
- ◆ общественные фонды;
- ◆ органы общественной самодеятельности.

Общественная организация — общественное объединение, имеющее членство и созданное на основе совместной деятельности граждан для защиты общих интересов и достижения целей. Иными словами, это политические партии.

Общественное движение — состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели. В общественных движениях возможно коллективное членство.

Общественное учреждение — не имеющее членства общественное объединение, ставящее целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих его уставным целям.

Общественный фонд — не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов и иных не запрещенных законом поступлений и его использовании на общественно полезные цели.

Орган общественной самодеятельности — не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы, учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей, и реализацию программ органа общественной самодеятельности по месту его создания (например, кассы взаимопомощи).

В Российской Федерации действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Принципы деятельности общественных объединений. Их создание, реорганизация и ликвидация

Принципы деятельности общественных объединений в РФ:

- ◆ равенство общественных объединений перед законом (п. 4 ст. 13 Конституции РФ);
- ◆ добровольность;
- ◆ равноправие общественных объединений;
- ◆ самоуправление и законность;
- ◆ свобода в определении внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности;
- ◆ гласность деятельности (наличие печатного органа);
- ◆ общедоступность информации учредительных и программных документов.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — юридических или физических лиц в возрасте от 18 лет (не менее трех человек). Ими не могут быть органы государственной власти и местного самоуправления.

Участниками и членами молодежных общественных объединений могут быть граждане с 14 лет, детских — с 10 лет. Общественные объединения действуют на основании устава, который принимается на общем собрании. Государственная регистрация осуществляется в Министерстве юстиции и в органах юстиции субъектов федерации.

Документы, необходимые для этого, подаются не позже чем через три месяца с момента проведения общего собрания. Орган, регистрирующий общественные объединения, обязан в течение 30 дней после этого принять решение о регистрации или об отказе в регистрации, которое может быть обжаловано в суде. При положительном исходе дела общественному объединению выдается свидетельство о регистрации.

Решение о реорганизации (слиянии, разделении, присоединении) принимается на общем собрании.

Общественное объединение может быть ликвидировано:

- ◆ по решению общего собрания членов;
- ◆ по решению суда:
 - ◆ если цели общественного объединения направлены на насильственное изменение основ конституционного строя;
 - ◆ если разжигаются национальная, социальная, расовая или региональная рознь;
 - ◆ в случае нарушения прав и свобод граждан;
 - ◆ в случае неоднократного грубого нарушения закона.

Заявление в суд поступает от прокурора. Решение о ликвидации направляется в орган, зарегистрировавший общественное объединение.

Права, обязанности и ответственность общественных объединений

Общественные объединения в РФ имеют право:

- ◆ свободно распространять информацию о своей деятельности, проводить собрания, митинги, демонстрации;
- ◆ учреждать СМИ (газеты, журналы), вести издательскую деятельность;
- ◆ представлять и защищать свои права, законные интересы своих участников и других граждан в органах государственной власти и местного самоуправления;
- ◆ участвовать в избирательных кампаниях.

Общественные объединения обязаны:

- ◆ соблюдать законы РФ, нормы международного права;
- ◆ ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества;
- ◆ ежегодно информировать зарегистрировавший орган о продолжении своей деятельности;

- ◆ предоставлять годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в налоговые органы;
- ◆ допускать представителя зарегистрировавшего органа на проводимые общественным объединением мероприятия;
- ◆ оказывать содействие представителям зарегистрировавшего органа в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижениями уставных целей и др.

За нарушение Конституции РФ и иного законодательства, за действия, противоречащие уставу, закон предусматривает ответственность в виде приостановления деятельности или ликвидации. Письменное предупреждение о нарушениях и сроках их устранения может быть направлено руководящему органу этого общественного объединения органом, его зарегистрировавшим, либо прокурором.

После двух таких предупреждений и истечения срока, установленного прокурором, соответствующий орган подает заявление в суд, который может принять решение о приостановлении деятельности общественного объединения на срок до 6 месяцев. В случае если нарушения не будут устранены, соответствующий орган представляет в суд заявление о его ликвидации.

2.7. Институт гражданства в РФ

Понятие и принципы гражданства в РФ

Гражданство — устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства основных прав и свобод человека.

Гражданство — это правовое, а не фактическое состояние. Юридически оно оформляется следующими документами:

- ◆ паспортом гражданина РФ;
- ◆ свидетельством о рождении.

Принципы гражданства:

- ◆ гражданство РФ является единым. Граждане РФ, постоянно проживающие на территории республики в ее составе или иного субъекта федерации, являются одновременно гражданами республики или иного субъекта федерации;
- ◆ гражданство является равным (все граждане РФ равны перед законом, независимо от способа приобретения гражданства);

- ◆ гражданство РФ имеет открытый и свободный характер. Россия поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства. Закон закрепляет право граждан изменить гражданство;
- ◆ гражданин РФ не может быть лишен гражданства по инициативе государства в одностороннем порядке (п. 3 ст. 6 Конституции РФ);
- ◆ гражданину РФ предоставляется возможность иметь гражданство иностранного государства (два гражданства);
- ◆ гражданство РФ сохраняется за лицами, проживающими за пределами РФ;
- ◆ заключение или расторжение брака с иностранным гражданином или лицом без гражданства не влечет за собой изменение гражданства РФ, например его прекращение;
- ◆ гражданам РФ, находящимся за ее пределами, РФ гарантирует свою защиту и покровительство;
- ◆ институт почетного гражданства. Почетное гражданство может быть предоставлено лицу, не являющемуся гражданином РФ, имеющему выдающиеся заслуги перед РФ или мировым сообществом, с его согласия. Почетное гражданство, как и обычное, предоставляется Президентом РФ.

Основания приобретения гражданства

В настоящий момент правоотношения в области гражданства регулируются одноименным федеральным законом 2002 г., пришедшим на смену закону 1991 г.

Существуют различные основания для приобретения гражданства РФ.

По рождению (филиация). Приобретение гражданства по рождению исходит из сочетания «права крови», то есть с учетом гражданства родителей, и «права почвы», то есть в зависимости от места рождения.

В России за основу принимается европейский принцип — «право крови», а не американский — «право почвы». Ребенок, родители которого на момент рождения были гражданами РФ, является гражданином РФ независимо от места рождения.

Если на момент рождения один из них состоял в гражданстве РФ, а другой являлся лицом без гражданства, ребенок также будет гражданином РФ независимо от места рождения.

При различном гражданстве родителей, если один из них состоит в гражданстве РФ, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места

рождения определяется их письменным соглашением. При его отсутствии ребенок приобретает гражданство РФ, но лишь в том случае, если он родился на ее территории. Не допускается, чтобы дети оставались без гражданства.

Ребенок также является гражданином РФ, если находится на ее территории и родители неизвестны или если он родился на территории РФ от лиц без гражданства или от иностранных граждан, но они не предоставили ему свое гражданство.

Гражданство в порядке регистрации. Регистрация — это упрощенный порядок приобретения гражданства. Она осуществляется соответствующими миграционными органами.

Например, лица, у которых супруг или родственник по прямой восходящей линии является гражданином РФ или же у которых на момент рождения один из родителей является (или был) гражданином РФ, могут воспользоваться этим правом в течение пяти лет после достижения совершеннолетия. Регистрация распространяется и на детей бывших граждан России, если те родили ребенка уже после прекращения у них гражданства.

В порядке приема гражданства (натурализация). Гражданство предоставляется при наличии условий:

- ◆ дееспособность;
- ◆ постоянное проживание на территории РФ в течение пяти лет;
- ◆ наличие постоянного источника дохода;
- ◆ знание государственного языка.

Лицо, желающее приобрести российское гражданство, обращается в отделение Федеральной миграционной службы по месту постоянного жительства на территории РФ. Если же оно проживает на территории зарубежного государства, то в российское консульство по месту проживания. Заявление подается на имя Президента РФ. Рассматривается оно в срок до года.

Обстоятельства, облегчающие прием гражданства:

- ◆ состояние в гражданстве бывшего СССР;
- ◆ усыновление ребенка, являющегося гражданином РФ;
- ◆ наличие заслуг в области науки, техники, культуры;
- ◆ обладание профессией, представляющей интерес для РФ;
- ◆ получение убежища на территории РФ;
- ◆ состояние лица в прошлом (или по прямой восходящей линии одного из родственников) в российском гражданстве по рождению.

Отклоняется ходатайство о приеме в гражданство РФ лиц, которые:

- ◆ выступают за насильственное изменение конституционного строя РФ;
- ◆ состоят в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с Конституцией РФ, противоречит ей;
- ◆ осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам РФ.

В результате восстановления в гражданстве. Это означает упрощенный порядок приобретения российского гражданства. Существует три формы восстановления в гражданстве:

- ◆ в порядке регистрации;
- ◆ признание факта восстановления;
- ◆ по ходатайству лица.

В данном случае регистрация может использоваться лицами, у которых гражданство РФ прекратилось в связи с их усыновлением, установлением опеки или попечительства или в связи с изменением гражданства родителей. Признание факта восстановления распространяется на бывших граждан России, лишенных гражданства без учета их свободного волеизъявления, то есть насильственно в годы коммунистического режима. Остальные граждане могут подать ходатайство о восстановлении.

Выбор гражданства (оптация). Означает выбор лицом гражданства и применяется при изменении государственной принадлежности территории, на которой оно постоянно проживает. Иными словами, государственная граница изменилась, и часть населения оказались в другой стране. Проживающие на таких территориях могут либо приобрести новое гражданство, либо оставить прежнее. В последнем случае они станут иностранцами, постоянно проживающими на территории своего нового государства.

Иные основания, предусмотренные законом. К ним относятся усыновление, опекуновство, предоставление почетного гражданства и др.

Основания прекращения гражданства

Гражданство РФ прекращается по следующим основаниям:

- ◆ добровольный выход из гражданства;
- ◆ отмена решения о приеме в гражданство;
- ◆ выбор гражданства при изменении государственной границы (оптация).

Выход из гражданства. Существует две формы выхода из гражданства:

- ◆ по ходатайству гражданина РФ;
- ◆ в порядке регистрации.

Может выйти из российского гражданства лицо, у которого один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство или это лицо выехало на постоянное жительство в другое государство.

В выходе из гражданства может быть отказано, если у гражданина имеются имущественные обязательства перед физическим или юридическим лицами в РФ или перед государством.

Не допускается выход из гражданства:

- ◆ после получения повестки о призыве на военную или альтернативную службу до ее окончания;
- ◆ если гражданин привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу приговор суда.

Отмена решения о приеме в гражданство. Происходит, если в судебном порядке установлено, что гражданство приобретено на основании заведомо ложных или фальшивых документов.

Выбор гражданства (оптация). Характерно для случаев, когда гражданин России при изменении государственной принадлежности территории, на которой он проживает, выбирает иное гражданство.

Порядок изменения гражданства детей.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства

Гражданство ребенка следует гражданству родителей. У детей от 14 до 18 лет **изменяется с их согласия, поскольку они уже обладают частичной дееспособностью.** Если родители, лишённые родительских прав, выбирают другое гражданство, то на гражданстве детей это не отразится. В этом случае ребенку, чтобы изменить гражданство, согласие родителей не требуется.

Если один из родителей приобретает гражданство РФ, то по его ходатайству ребенку также предоставляется новое гражданство (при письменном согласии другого родителя).

Если у одного родителя прекращается гражданство РФ, то ребенок, в свою очередь, может его сохранить. Российское гражданство ребенка прекратится по ходатайству данного родителя и при письменном согласии второго родителя (при условии, что несовершеннолетний не останется лицом без гражданства).

Гражданство недееспособного следует гражданству опекуна. Споры о гражданстве детей и недееспособных лиц рассматриваются в судебном порядке.

Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами РФ и имеющие доказательство своей принадлежности к гражданству иностранного государства. Выделяют две категории иностранных граждан:

- ◆ постоянно пребывающие на территории РФ (например, имеющие вид на жительство);
- ◆ временно пребывающие на территории РФ (например, туристы и др.).

Государственные органы, ведающие делами о гражданстве

- ◆ Президент РФ. Он решает вопросы о приеме в гражданство, о восстановлении в гражданстве, выдает разрешения на выход из гражданства, на предоставление почетного гражданства. На его имя составляется ходатайство, решение оформляется указом Президента и обжалованию не подлежит;
- ◆ комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ. Этот орган готовит предложения для Президента по делам о гражданстве, обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданства, осуществляет контроль за исполнением решений по вопросам о гражданстве;
- ◆ управление по делам гражданства Администрации Президента РФ. Оно обеспечивает работу Комиссии по вопросам гражданства. Сам этот орган решений не принимает и не готовит;
- ◆ федеральная миграционная служба. Она входит в структуру органов МВД, осуществляет прием заявлений и всю текущую работу по предоставлению гражданства, в том числе сбор информации;
- ◆ дипломатические представительства и консульские учреждения РФ за рубежом.

2.8. Права и свободы человека и гражданина

Понятие и принципы правового статуса личности в РФ.

Классификация основных прав и свобод человека

Под **правовым статусом личности** понимается юридически закрепленное положение личности в обществе.

Основы правового статуса личности включают в себя:

- ◆ принципы основ правового статуса личности;
- ◆ гражданство;
- ◆ права и свободы человека и гражданина;
- ◆ гарантии осуществления прав и свобод;
- ◆ обязанности лиц, находящихся на территории РФ.

Принципы основ правового статуса личности в РФ — это те руководящие идеи, на которых строятся отношения между государством и личностью.

К ним относятся:

- ◆ принцип равноправия. Он выражается:
 - ◆ в равенстве всех перед законом и судом;
 - ◆ равенстве прав и свобод;
 - ◆ равенстве мужчин и женщин;
- ◆ принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина;
- ◆ естественная природа прав человека, их неотчуждаемость и принадлежность каждому от рождения (п. 2 ст. 55). В РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина;
- ◆ каждое лицо обладает не только правами, но и обязанностями. Этот принцип обращен к гражданину РФ;
- ◆ права и свободы человека являются непосредственно действующими.

Основные права и свободы человека и гражданина — это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в некоторых случаях в силу гражданства), защищаемые государством и составляющие ядро правового статуса личности.

Основные права и свободы делятся на три группы:

- ◆ личные (гражданские);
- ◆ политические;
- ◆ социально-экономические и культурные.

Соотношение понятий «права человека» и «права гражданина». В большинстве случаев они совпадают, но имеются и некоторые особенности:

- ◆ права человека являются естественными и принадлежат ему от рождения, а права гражданина связаны с обладанием гражданством РФ;

- ◆ права человека охраняются не только государством, но и всем мировым сообществом, а права гражданина — лишь государством;
- ◆ в отношении прав человека действуют общепризнанные международные нормы, которые имеют преимущества перед законами РФ и непосредственно влияют на права и обязанности человека и гражданина.

Международные и российские акты о правах человека

10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила и провозгласила Всеобщую декларацию прав человека, к выполнению которой должны стремиться народы и государства.

В ней отмечалось, что «пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человека, и необходимо, чтобы права человека охранялись, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения». Она провозгласила право на жизнь, равенство, презумпцию невиновности, свободу передвижения, право невмешательства в личную и семейную жизнь и т. д.

Россия подписала данный документ лишь в 1991 г. Сначала положения декларации действовали в качестве поправок к Конституции СССР в последние месяцы ее существования.

Большое значение имеет Европейская конвенция «О защите прав и основных свобод», которая была заключена в Риме 4 ноября 1950 г. Для соблюдения обязательств договаривающиеся стороны создали Европейскую комиссию по правам человека и Европейский суд по правам человека.

Число членов в Комиссии равно числу высоких договаривающихся сторон, число судей в Европейском суде — числу членов Совета Европы. Впоследствии конвенция была дополнена 9 протоколами (протокол № 6 — об отмене смертной казни).

Законодательство РФ в области прав человека приведено в соответствие с международными правовыми актами только 22 ноября 1991 г., когда Верховным Советом РСФСР была принята «Декларация прав и свобод человека и гражданина», созданная на основе Всеобщей декларации ООН. В ней закреплено важнейшее положение о том, что права и свободы человека принадлежат ему от рождения и могут быть ограничены законом в той мере, в которой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья, нравственности и т. д.

В декларации особо подчеркивается, что осуществление человеком его прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц,

запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения основ конституционного строя, разжигания национальной, социальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды войны и насилия.

Отмечается, что перечень прав и свобод не является исчерпывающим. Впервые указано, что общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами РФ. В декларации закрепляются основные принципы гражданства, личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы и гарантии их осуществления.

Гражданские (личные) права человека и гражданина

Гражданские (личные) права человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. Они необходимы для охраны его жизни, свободы, достоинства, частной жизни и не связаны напрямую с принадлежностью к гражданству РФ:

- ◆ право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ);
- ◆ право на охрану государством достоинства личности (ст. 21);
- ◆ право на неприкосновенность личности (ст. 22);
- ◆ право на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телеграфных и телефонных переговоров (ст. 23 и 24);
- ◆ право на неприкосновенность жилища (ст. 25);
- ◆ право определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком (ст. 26);
- ◆ право на свободу передвижения (п. 1 ст. 27);
- ◆ право свободно выезжать за территорию РФ и беспрепятственно возвращаться (п. 1 ст. 27);
- ◆ свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 28). Действует Закон «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.;
- ◆ свобода мысли и слова, массовой информации (ст. 29). При этом не допускается использование СМИ:
 - ◆ в целях уголовно наказуемых деяний;
 - ◆ для разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;
 - ◆ для призыва к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и целостности государства, для разжигания национальной, классовой, социальной, религиозной нетерпимости или розни, для пропаганды войны.

Запрещается в теле-, видео- и кинохроникальных программах использование скрытых вставок, воздействующих на сознание людей (эффект 25-го кадра).

Учредителем СМИ может быть любой гражданин России, достигший 18 лет, кроме лиц, ограниченных в правоспособности (отбывающих заключение в местах лишения свободы) и лишенных судом дееспособности (душевнобольных).

Политические права граждан РФ

Политические права и свободы напрямую связаны с обладанием гражданством. К ним относятся:

- ◆ право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через представителей (п. 1 ст. 32);
- ◆ право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (п. 2, 3 ст. 32);
- ◆ равный доступ к государственной службе (п. 4 ст. 32);
- ◆ право участвовать в отправлении правосудия (п. 5 ст. 32);
- ◆ право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33);
- ◆ право на объединение (ст. 30);
- ◆ право мирно, без оружия проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31).

Социально-экономические и культурные права человека и гражданина

Социально-экономические права подробнейшим образом регламентированы в нормативно-правовой базе любого государства. Это объясняется тем, что они очень конкретны и наиболее тесно затрагивают повседневную жизнь граждан. К ним относятся:

- ◆ право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34);
- ◆ право частной собственности (ст. 35 и 36). Здесь учтен отрицательный советский опыт, когда государство само определяло, что и в каком количестве иметь гражданам;
- ◆ право свободно распоряжаться своими способностями по труду, выбирать род деятельности и профессию (п. 1–3 ст. 37);

- ◆ право на отдых (п. 5 ст. 37). С 1 января 1992 г. продолжительность рабочего времени в РФ сокращена на два часа и не может превышать 40 часов в неделю;
- ◆ защита семьи, материнства и детства (ст. 38);
- ◆ право на социальное обеспечение по возрасту, из-за болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и иных случаев, установленных законом (ст. 39);
- ◆ право на жилище (ст. 40);
- ◆ право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- ◆ право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);
- ◆ право на образование (ст. 43);
- ◆ свобода творчества и преподавания (п. 1 ст. 44);
- ◆ право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (п. 2 ст. 44).

Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Возможность ограничения прав и свобод

Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина (п. 2 ст. 80). Федеральное Собрание осуществляет защиту прав и свобод посредством законодательной деятельности. Государственная Дума назначает на должность и освобождает от нее Уполномоченного по правам человека РФ, принимает постановления, обращения, заявления в связи с нарушением прав.

Существуют *социально-экономические гарантии*. Они выражаются:

- ◆ в социальной стабильности;
- ◆ развивающейся экономике;
- ◆ системе учреждений, дающих возможность обслуживать все виды социальных потребностей общества.

Политические гарантии: направленность политики государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободу развития человека. *Юридические гарантии* (п. 2 ст. 45; п. 1–2 ст. 46) предусматривают возможность обращаться в суд, в том числе и для опротестования любых незаконных действий (или бездействий) государственных чиновников. О *международно-правовых гарантиях* упоминалось выше (п. 3 ст. 46).

В определенных экстремальных и иного рода ситуациях может возникнуть необходимость временного ограничения прав и свобод. Это связано с введением чрезвычайного или военного положения. Конституция строго оговаривает рамки, порядок и принципы такого

ограничения. Введение подобных режимов невозможно без одобрения парламента.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев

Беженец — это лицо, не являющееся гражданином РФ и в силу вполне обоснованных опасений ставшее жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, находящееся вне страны своей гражданской принадлежности и не имеющее ее защиты или не желающее пользоваться таковой вследствие различных опасений.

Под понятие «беженец» также подпадает лицо, не имеющее определенного гражданства и находящееся вне страны своего прежнего проживания в результате бегства или изгнания и которое не может или не желает вернуться в нее.

Вынужденный переселенец — гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям.

Основные обязанности граждан

Основные обязанности — это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются каждому гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов государства, общества и других граждан. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом. К *конституционным обязанностям* относятся:

- ◆ соблюдение Конституции РФ и законов (п. 2 ст. 15);
- ◆ оплата законно установленных налогов и сборов (ст. 57). Законы, утверждающие новые налоги и ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют;
- ◆ охрана природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам;
- ◆ защита Отечества (п. 2 ст. 59). Однако Конституция предусматривает право граждан на альтернативную гражданскую службу.

2.9. Федеративное устройство Российской Федерации

Принципы федеративного устройства и конституционно-правовой статус РФ

О понятии федерации и ее признаках, а также об отличительных свойствах уже говорилось в пункте «Форма государственного устройства: понятие и виды». В России реализована именно эта форма государственного устройства.

Тем не менее каждая федерация, в том числе и российская, имеет свою специфику. К принципам федеративного устройства РФ относятся:

- ◆ государственная целостность. РФ состоит из национальных республик, краев, областей, городов федерального значения, одной автономной области, автономных округов;
- ◆ единство системы государственной власти;
- ◆ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- ◆ равноправие и самоопределение народов РФ. Самоопределение народов означает не отделение, а право на развитие своей самобытности, языка, культуры. Конституция РФ не предусматривает право субъектов на сецессию, то есть на выход из федерации;
- ◆ равноправие субъектов РФ.

Правовой статус РФ определяется Конституцией РФ, декларацией о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г., федеративным договором от 31 марта 1992 г., который был подписан в Кремле РФ подавляющим большинством субъектов федерации. Не подписали его Татарстан и существовавшая тогда Чечено-Ингушетия. С республикой Татарстан был заключен договор «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республики Татарстан» в феврале 1994 г.

Элементами конституционно-правового статуса являются:

- ◆ государственный суверенитет;
- ◆ территориальное единство. Территория РФ включает в себя территорию ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

РФ обладает высшей властью в отношении своей территории. Ее Конституция и федеральные законы имеют верховенство

на всей территории (с учетом положений п. 4 ст. 15 Конституции).

РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории, режим государственной границы устанавливается единым законом;

- ◆ единое федеральное гражданство. Каждая республика имеет свое гражданство. Гражданин республики является одновременно гражданином РФ. Утрата федерального гражданства влечет и потерю гражданства республики в составе РФ;
- ◆ наличие общих для всех территорий органов государственной власти (Федеральное Собрание, Президент, Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд);
- ◆ единая федеральная система права, которая включает в себя:
 - ◆ федеральные нормативно-правовые акты;
 - ◆ нормативные акты субъектов федерации (уставы, законы);
 - ◆ нормативные акты местных органов.

К системе права РФ относятся некоторые законодательные акты бывшего СССР, если они не противоречат действующему федеральному законодательству;

- ◆ наличие федеральной собственности. Это объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти; объекты оборонного производства, а также отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства; объекты, составляющие основу национального богатства (заповедники, курорты), государственная казна, музеи, объекты историко-культурного наследия;
- ◆ единая денежно-кредитная система (п. 1 ст. 75 Конституции);
- ◆ наличие единых вооруженных сил;
- ◆ единый государственный язык. В РФ признаются равные права народов России на сохранение, развитие и поддержку государством их языков;
- ◆ право международных отношений. РФ представляет и защищает как интересы федерации в целом, так и интересы каждого субъекта. Заключает международные договоры и соглашения, участвует в работе международных организаций. Она обладает исключительным правом объявлять войну и заключать мир;
- ◆ наличие государственных символов: флага, герба и гимна;
- ◆ наличие своей столицы. В соответствии со ст. 70 КРФ столицей России является г. **Москва**.

Конституционно-правовой статус республик в составе РФ

В составе РФ в качестве ее субъектов находится 21 республика. Они перечислены в ст. 65 Конституции. Например, Адыгея, Алтай, Башкортостан, Татарстан и т. д.

Конституционно-правовой статус республики в составе РФ характеризуется следующим образом:

- ◆ республика является государством в составе РФ, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов власти;
- ◆ каждая республика имеет свою территорию. Ее пределы определяются государственной границей. Республика имеет внутреннюю границу, отделяющую ее от других субъектов РФ. Внешняя является одновременно границей РФ. Республика обладает территориальным верховенством. Территория не может быть изменена без ее согласия;
- ◆ каждая республика имеет свою конституционно-правовую систему, которая включает Конституцию республики, республиканские законы и другие нормативно-правовые акты, изданные в пределах ее компетенции.

Законы и иные нормативно-правовые акты республик не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам РФ, принятым в пределах полномочий РФ. Но если федеральный закон издан вне пределов полномочий РФ, то действует акт республики. Республика в составе РФ также пользуется правом законодательной инициативы;

- ◆ республика самостоятельно определяет систему своих органов государственной власти. Она имеет свой законодательный орган, главу исполнительной власти или главу республики, свое право, свой Верховный и Высший Арбитражный Суд;
- ◆ наличие республиканского гражданства и гражданства РФ означает не двойное гражданство, а два уровня единого гражданства;
- ◆ наличие республиканской собственности. Она включает землю, недра, имущества органов государственной власти, памятники культуры;
- ◆ в соответствии со ст. 68 Конституции РФ республика вправе устанавливать свой язык. В органах государственной власти и местного самоуправления он употребляется наряду с государственным;

- ◆ республика вправе выступать в качестве участника международных соглашений, подписывать договоры с другими иностранными государствами, открывать зарубежные представительства, участвовать в международных организациях. Но ее международная правосубъектность ограничена. Она не может противоречить Конституции РФ, федеральным законам и федеративному договору;
- ◆ право на государственную символику, включая государственные герб, флаг, гимн, а также столицу;
- ◆ республика не вправе в одностороннем порядке изменять свой статус, однако он не может быть изменен без ее согласия (п. 5. ст. 66 Конституции);
- ◆ республика вправе самостоятельно решать вопрос о своем наименовании;
- ◆ если федеральными органами государственной власти РФ вводится чрезвычайное положение на территории республики, необходимо предварительное согласие органов ее государственной власти. Если обстоятельства, служащие основанием для введения ЧП, затрагивают территорию только одной республики, органы ее государственной власти могут сами ввести ЧП с немедленным уведомлением Президента и парламента РФ;
- ◆ исключительные полномочия республики определены ее Конституцией на основе федеральной Конституции и федеративного договора.

Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения в составе РФ

Количественно данные субъекты составляют абсолютное большинство в России. Прежде всего это относится к областям. Несмотря на юридическое равенство всех субъектов РФ, конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения отличается от статуса республик:

- ◆ края, области и города федерального значения обладают определенной учредительной властью. Они вправе принимать свои уставы, законы и иные нормативно-правовые акты, которые не противоречат Конституции и законам РФ.
Устав закрепляет правовой статус соответствующего субъекта, организацию государственной власти и местного самоуправления, порядок нормотворческой деятельности;
- ◆ данные субъекты обладают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия;

- ◆ каждый из этих субъектов образует свои органы представительной (законодательной), исполнительной и судебной власти;
- ◆ они вправе иметь свою символику;
- ◆ они являются самостоятельными участниками внешнеэкономических связей, соглашений с другими государствами, их регионами, а также с иными субъектами РФ;
- ◆ края и области имеют свои административные центры, за исключением двух городов федерального значения: Москвы и Санкт-Петербурга;
- ◆ статус субъектов РФ может быть изменен только с согласия данного субъекта РФ;
- ◆ основными законами данных субъектов федерации являются их уставы;
- ◆ законодательные органы власти субъекта обладают правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ;
- ◆ введение чрезвычайного положения на территории субъекта федерации осуществляется федеральными органами власти с уведомлением органов власти субъекта РФ.

Конституционно-правовой статус автономий в РФ

В составе РФ в качестве ее субъектов находятся одна автономная область (Еврейская) и 10 автономных округов.

Автономная область — это национально-государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения.

Автономные округа отличаются тем же, к тому же обладают огромной территорией при небольшой численности населения.

Статус автономного округа и автономной области определяется Конституцией РФ, Федеративным договором «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти автономной области, автономного округа», другими федеральными актами.

Статус автономной области и округа равнозначен статусу края, области и городов федерального значения.

Взаимоотношения краев и областей с автономными округами, находящимися в составе краев и областей, определяются уставами этих краев и областей и уставами соответствующих округов.

Предметы совместного ведения РФ и автономии в ее составе регулируются Конституцией и Федеративным договором. Исключительные

полномочия органов государственной власти автономий определяются в уставах и иных нормативно-правовых актах.

Разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

Впервые разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами было произведено в Федеративном договоре 1992 г. Позднее сам принцип был заимствован новой Конституцией, принятой 12 декабря 1993 г.

Особенности разграничения полномочий заключаются в том, что сначала формулируется сфера компетенции федерации, затем — совместная компетенция федерации и ее субъектов: то, что они могут решать только совместно. Все остальные вопросы регулируются самими субъектами федерации на своей территории.

В ведении Российской Федерации находится (ст. 71 Конституции):

- ◆ принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- ◆ федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- ◆ регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- ◆ установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- ◆ федеральная государственная собственность и управление ею;
- ◆ установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ◆ установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- ◆ федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- ◆ федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

- ◆ внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- ◆ внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- ◆ оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- ◆ определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- ◆ судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- ◆ федеральное коллизийное право;
- ◆ метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- ◆ государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- ◆ федеральная государственная служба.

В совместном ведении РФ и субъектов федерации находится (ст. 72):

- ◆ обеспечение соответствия конституций республик, уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- ◆ защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- ◆ вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- ◆ разграничение государственной собственности;
- ◆ природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

- ◆ общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ◆ координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- ◆ осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- ◆ установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- ◆ административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- ◆ кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- ◆ защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- ◆ установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- ◆ координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Данные положения в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область и автономные округа.

В соответствии со ст. 73 Конституции вне пределов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ последние обладают всей полнотой государственной власти.

2.10. Органы государственной власти в РФ. Президент РФ

Система и виды государственных органов РФ. Конституционные принципы их организации

Государственный орган — гражданин (индивид) или коллектив граждан, наделенный государственно-властными полномочиями на осуществление задач и функций государства и действующий в установленном порядке.

Признаки государственных органов:

- ◆ государственные органы наделены государственно-властными полномочиями. Они имеют право издавать акты, обязательные для исполнения другими госорганами, должностными лицами и гражданами;
- ◆ каждый государственный орган образуется в установленном государством (то есть законодательством) порядке;
- ◆ государственный орган уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции;
- ◆ каждый орган является составной частью единой системы органов государственной власти.

Единая система органов государственной власти в РФ включает в себя органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Органы законодательной власти: Федеральное Собрание (Совет Федерации и Госдума), парламенты республик в составе РФ, краевые, областные, городские думы и другие законодательные органы.

Органы исполнительной власти: Правительство РФ, правительства республик РФ, министерства, администрации субъектов федерации. По характеру полномочий органы исполнительной власти делятся:

- ◆ на органы общей компетенции (например, правительство);
- ◆ органы специальной компетенции (например, министерство).

Органы судебной власти: Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, суды субъектов федерации.

Ни в одну из ветвей власти не входят органы прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов, счетные палаты, контролирующие использование бюджетных средств, уполномоченные по правам человека (омбудсмены).

В систему органов государственной власти не включены органы местного самоуправления. Они независимы и имеют право действовать в рамках своих полномочий, установленных законодательством. Система местного самоуправления значительно отличается в разных регионах, поскольку детально регламентируется не федеральным законодательством, а законами субъектов федерации.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов в РФ:

- ◆ принцип разделения властей (ст. 10 Конституции);
- ◆ принцип участия граждан в управлении государством (через референдум и выборы) (ст. 3);
- ◆ принцип законности (п. 2 ст. 15);
- ◆ принцип федерализма (п. 3, 4 ст. 5).

Институт Президента в РФ

Институт Президента был утвержден в 1991 г. на референдуме. Первым Президентом стал Б. Н. Ельцин (12 июня 1991 г.).

Правовой статус Президента закреплен в ст. 80 Конституции РФ.

Президент — глава государства. Институт Президента в РФ не является классическим (американским), а скорее имеет черты французской Пятой республики. Глава государства не входит ни в одну из ветвей власти, но в то же время обладает отдельными полномочиями всех ветвей. Президент не является главой Правительства. Он сам формирует внутреннюю и внешнюю политику государства, определяет структуру Правительства, принимает решения о его отставке. Назначение главы Правительства осуществляет лишь с согласия Государственной Думы.

Правительство ответственно не только перед Президентом, но и перед парламентом. Хотя исходя из текста Конституции в большей степени — перед Президентом, от которого и зависит в конечном итоге судьба Правительства.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, соблюдения прав и свобод граждан. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране ее суверенитета, независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент РФ в соответствии с Конституцией и законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент РФ как глава государства представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Выборы Президента осуществляются на основе Конституции РФ и Федерального закона «О выборах Президента РФ».

Выдвигать кандидата на должность Президента вправе как группа граждан, так и политические партии. Причем, если партия имеет фракцию в Государственной Думе, она освобождается от необходимости собирать подписи избирателей.

Выборы проводятся в случае, если зарегистрировано не менее двух кандидатов. Они считаются несостоявшимися, если в них приняли участие менее 50 % избирателей, внесенных в списки. Избранным считается кандидат, набравший более 50 % голосов.

Если этого не случилось, назначается повторное голосование. Оно проводится по двум кандидатам, получившим наибольший процент. В этом случае победившим считается тот, кто наберет максимальное количество голосов.

В день истечения полномочий Президента проходит процедура вступления в должность нового избранного главы государства — инаугурация.

Компетенция Президента РФ представляет собой совокупность его полномочий по разрешению вопросов государственной и общественной жизни, установленных Конституцией РФ. Можно выделить следующие группы полномочий:

- ◆ формирование исполнительной власти и руководство ею.

Президент хотя и не входит в исполнительную ветвь власти, взаимодействует с ней наиболее активно. Он формирует Правительство. Решение о недоверии Правительству, вынесенное Госдумой, не является для него обязательным. Президент даже может распустить за это Госдуму (ст. 117).

В Администрацию Президента, которая является не только его аппаратом, но и конституционным органом и тесно взаимодействует с Правительством, входят: руководитель, помощники Президента, полномочные представители, Главное управление Президента, различные комиссии и ведомства (например, Комиссия по гражданству и др.), аппарат Совета безопасности и т. д.;

- ◆ взаимодействие с федеральными законодательной и судебной властями.

Президент обладает правом отлагательного вето, то есть правом отклонить закон, принятый Федеральным Собранием. Таким образом, глава государства активно участвует в законодательном процессе, и последнее слово в принятии законов остается, как правило, за ним.

Президент предлагает Совету Федерации кандидатуры судей Верховного, Высшего Арбитражного и Конституционного судов, принимая непосредственное участие в формировании высшей судебной власти РФ;

- ◆ полномочия в области безопасности и обороны. Президент формирует военную доктрину, возглавляет Совет безопасности РФ, является Верховным главнокомандующим вооруженными силами РФ как в мирное, так и в военное время.

Кроме того, он вводит военное положение как во всей стране, так и в отдельных местностях, которое должен утвердить Совет Федерации (без его согласия соответствующий указ не будет действителен);

- ◆ полномочия в области внешней политики и международных отношений. Президент проводит международные переговоры на высшем уровне, подписывает от имени России международные договоры, которые позднее подлежат ратификации в Федеральном Собрании;
- ◆ иные полномочия Президента РФ. Например, присвоение почетных званий и награждение государственными наградами РФ.

Акты Президента имеют силу подзаконных. Посредством этих документов Президент РФ и осуществляет все свои полномочия, перечисленные выше. Наибольшую роль среди актов играют указы Президента РФ. Они бывают двух видов:

- ◆ носящие нормативный характер, то есть содержащие правовые предписания неопределенному кругу субъектов и рассчитанные на длительное и многократное применение;
- ◆ носящие индивидуальный характер: о приеме в гражданство РФ, о зачислении на должность, о награждении.

В соответствии со ст. 91 *Президент РФ обладает неприкосновенностью*. Досрочное прекращение его полномочий имеет место в следующих случаях:

- ◆ отставка Президента, то есть добровольный уход главы государства со своего поста;
- ◆ стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- ◆ отрешение от должности;
- ◆ смерть Президента.

Во всех этих случаях обязанности Президента временно переходят к Председателю Правительства РФ, который осуществляет все президентские функции, кроме трех: не может инициировать референдум, распустить Государственную Думу, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. Выборы нового главы государства проводятся не позднее чем через три месяца после досрочного прекращения полномочий предыдущего.

2.11. Федеральное Собрание

Понятие Федерального Собрания. Совет Федерации РФ

Федеральное Собрание — это двухпалатный парламент Российской Федерации, состоящий из Государственной Думы (нижняя палата)

и Совета Федерации (верхняя палата), являющийся высшим представительным и законодательным органом РФ.

Совет Федерации и Государственная Дума работают раздельно и общих решений не принимают. Вместе они собираются лишь на принятие присяги Президентом РФ, а также чтобы заслушать ежегодные послания главы государства.

Совет Федерации (СФ) — верхняя палата российского парламента, представляющая интересы субъектов федерации (регионов). Она не избирается (подобное случилось лишь в 1993 г.). Палата состоит из: в нее входят по два представителя от каждого субъекта федерации. Один из них — от законодательной власти данного субъекта, другой — от исполнительной. Оба представителя должны быть утверждены законодательным органом субъекта федерации. Этот орган никогда целиком не переизбирается, он функционирует постоянно и обновляется автоматически. Сроки деятельности Совета Федерации отсутствуют.

Из состава СФ тайным голосованием избираются председатель и четыре заместителя. Основной формой работы СФ являются его заседания, проводимые открыто. В случаях, предусмотренных регламентом, палата вправе проводить и закрытые собрания. Заседания считаются правомочными, если на них присутствует более половины членов. Деятельность СФ обеспечивается его аппаратом, состоящим из секретариатов председателя и заместителя председателя СФ, а также ряда подразделений.

Полномочия у Совета Федерации следующие:

- ◆ утверждение законов, принятых Государственной Думой;
- ◆ утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- ◆ утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- ◆ утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- ◆ решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- ◆ назначение выборов Президента Российской Федерации;
- ◆ отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ◆ назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

- ◆ назначение на должность и освобождение от нее Генерального прокурора Российской Федерации;
- ◆ назначение на должность и освобождение от нее заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Счетная палата является парламентским органом, создаваемым совместно двумя палатами для проверки расходования средств федерального бюджета.

Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией. Они одобряются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок не предусмотрен Конституцией.

Государственная Дума

Государственная Дума — это нижняя палата Федерального Собрания, состоящая из 450 депутатов, которые избираются сроком на пять лет (начиная с 2011 г.; до этого депутаты избирались на четыре года).

В отличие от Совета Федерации, Госдума формируется населением напрямую, по партийным спискам, поэтому она является более политизированным органом. Палата делится на партийные фракции, независимые депутаты отсутствуют. Кроме того, каждый депутат по профессиональному признаку входит в тот или иной комитет Думы. Можно выделить комитет по законодательству, по государственному строительству, по безопасности и обороне, по международным делам, по социальным вопросам, образованию, здравоохранению и др.

На первом заседании в Государственной Думе избирается председатель и его заместители, которые, как правило, представляют все партийные фракции, входящие в палату.

К ведению Государственной Думы относятся:

- ◆ разработка и принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- ◆ дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- ◆ решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- ◆ назначение на должность и освобождение от нее Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- ◆ назначение на должность и освобождение от нее Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

- ◆ назначение на должность и освобождение от нее Уполномоченно по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- ◆ объявление амнистии;
- ◆ выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Они одобряются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Госдума может быть досрочно распущена Президентом в двух случаях:

- ◆ в случае трехкратного отклонения представленной Президентом РФ кандидатуры Председателя Правительства. Причем не важно, была заявлена одна кандидатура трижды или же разные (ст. 111 Конституции). В этом случае Президент распускает нижнюю палату, объявляет в нее новые выборы, а также назначает исполняющего обязанности главы Правительства — того, кого он считает нужным;
- ◆ в соответствии с п. 3 ст. 117 Конституции Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Подобное постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов нижней палаты. После этого Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если нижняя палата в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

В п. 4 указанной статьи говорится, что Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если нижняя палата в доверии отказывает, Президент в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

В случае отставки или сложения полномочий Правительства оно по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового.

Государственная Дума не может быть распущена в следующих случаях:

- ◆ по основаниям, предусмотренным ст. 117 Конституции, в течение года после ее избрания;
- ◆ с момента выдвижения ею обвинения против Президента и до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- ◆ в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение 6 месяцев до окончания срока полномочий Президента.

Стадии законодательного процесса в РФ

- ◆ Законодательная инициатива (ст. 104). Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, Конституционному Суду, Верховному Суду и Высшему Арбитражному Суду по вопросам их ведения. Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации;
- ◆ предварительное рассмотрение законопроектов, которое производится в соответствующем комитете Госдумы;
- ◆ рассмотрение законопроекта в ГД может осуществляться в 2–4 чтения. Чаще всего он проходит три чтения: сначала его принимают за основу, потом знакомятся с поправками и лишь затем утверждают в целом;
- ◆ принятие законов. Федеральные законы, которых подавляющее большинство, принимаются большинством голосов от общего числа депутатов (простым большинством). Федеральные конституционные законы — если они одобрены большинством не менее двух третей от общего числа депутатов (квалифицированным большинством). Затем документ в течение 5 дней передается на рассмотрение Совета Федерации;
- ◆ рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации. Палата рассматривает законопроект, может проводить дебаты, но не вносит в него поправки. Она лишь одобряет или не одобряет его. В последнем случае законопроект опять возвращается в Госдуму для доработки. Если же он одобрен, то поступает к Президенту;

- ◆ подписание и обнародование законов. Производится Президентом, после чего закон считается окончательно принятым и ему присваивается порядковый номер. Он регистрируется в Министерстве юстиции, затем поступает в официальное издание для публикации. Лишь после этого закон может вступить в силу и начать действовать.

Президент РФ обладает правом вето, то есть может не подписать проект или не согласиться с его отдельными положениями. В этом случае он возвращает закон в Госдуму без подписи и поясняет, что конкретно его в нем не устроило. Госдума может прислушаться к доводам главы государства и внести изменения, после чего следует та же самая процедура, что была описана выше.

Если же она будет настаивать на своей позиции, то преодолет вето Президента, набрав две трети голосов от списочного состава депутатов. В этом случае все будет зависеть от позиции Совета Федерации. Он может встать на сторону Президента и не утвердить проект или же занять сторону Госдумы и тоже преодолеть президентское вето, собрав две трети голосов. В последнем случае глава государства будет вынужден подписать закон. Однако он может обратиться в Конституционный суд, чтобы тот выказал свое мнение о конституционности данного документа. Закон тем не менее уже будет введен в действие.

Такой же порядок действует и при принятии федеральных конституционных законов, но в этом случае и в Государственной Думе, и в Совете Федерации для их принятия требуется собрать квалифицированное большинство в две трети от общего числа депутатов.

2.12. Правительство РФ

Понятие Правительства, порядок его формирования и состав

Правительство — высший орган исполнительной власти в Российской Федерации, который состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров.

Точная структура Правительства не зависит от Конституции. Она определяется федеральным законом. В противном случае при каждом ее изменении пришлось бы принимать поправки к Конституции.

Правительство формируется Президентом, который согласовывает с Государственной Думой лишь одну кандидатуру — Председателя. Все остальные члены назначаются указом главы государства.

Председатель Правительства не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. Он также предлагает кандидатуры на должности его заместителей и федеральных министров.

Председатель в соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами Президента определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу.

Особая роль Председателя Правительства заключается еще и в том, что он является вторым должностным лицом в государстве, которое может замещать Президента и исполнять его обязанности в случае смерти, добровольного ухода в отставку или импичмента (отстранения от должности). Глава Правительства в этом случае является исполняющим обязанности Президента РФ и наделяется всеми его полномочиями, кроме полномочий по роспуску Госдумы, инициированию референдума и внесению предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Правительство подотчетно прежде всего главе государства. Его полномочия заканчиваются в момент принесения присяги новым Президентом. Оно также подотчетно нижней палате парламента.

Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом. Тот, в свою очередь, может также принять решение об отставке Правительства.

Государственная Дума имеет право выразить недоверие Правительству. Постановление об этом принимается большинством голосов от общего числа депутатов нижней палаты. Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если нижняя палата в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, глава государства объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Председатель может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если нижняя палата в доверии отказывает, Президент в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и о назначении новых выборов.

В случае отставки или сложения полномочий Правительства оно по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового. Все члены приобретают статус исполняющих обязанности и не могут подписывать подзаконные нормативные акты.

Полномочия Правительства РФ

Правительство Российской Федерации:

- ◆ разрабатывает и направляет в Государственную Думу федеральный бюджет, следит за его исполнением и представляет об этом отчет;

- ◆ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- ◆ осуществляет проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;
- ◆ управляет федеральной собственностью;
- ◆ осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- ◆ принимает меры по соблюдению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ◆ осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента.

Это не полный перечень полномочий Правительства. Он не является исчерпывающим. Правительство также осуществляет и иные полномочия по управлению государством, поскольку выступает высшим исполнительным органом в РФ.

Порядок деятельности Правительства определяется федеральным конституционным законом. На основании и во исполнение Конституции, федеральных законов и нормативных указов Президента оно издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Эти документы имеют силу подзаконных актов. Они обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены главой государства.

2.13. Органы судебной власти РФ. Порядок изменения Конституции

Конституционные основы судебной власти в РФ

Конституционные принципы судопроизводства в РФ провозглашаются в гл. 7 Конституции и развиваются в соответствующих законах. Эти принципы следующие:

- ◆ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом;

- ◆ судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
- ◆ судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается;
- ◆ судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону;
- ◆ суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом;
- ◆ судьи несменяемы. Их полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом;
- ◆ судьи неприкосновенны. Они не могут быть привлечены к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом;
- ◆ разбирательство дел во всех судах открытое. В закрытом заседании — в случаях, предусмотренных федеральным законом. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом;
- ◆ судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В случаях, предусмотренных федеральным законом, оно происходит с участием присяжных заседателей.

Что касается самих судей, то ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования.

Суды — федеральные органы, поэтому их финансирование производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с законом.

Высшие судебные инстанции в РФ

В России действуют суды общей юрисдикции (рассматривают гражданские, уголовные и административные дела), арбитражные (разбирают коммерческие споры между субъектами), а также квазисудебные органы, не являющиеся в полной мере судами, — конституционные и уставные суды (проверяют соответствие нормативных актов конституциям или уставам).

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

К судам общей юрисдикции относятся мировые, районные, городские, областные, краевые, городские суды городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, республиканские Верховные суды. Во главе всех этих организаций как раз и стоит Верховный суд РФ.

Высший Арбитражный Суд (ВАС) Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. ВАС возглавляет арбитражное судопроизводство в стране, представленное на местах окружными арбитражными судами, в ведении которых находится, как правило, территория субъекта федерации.

Конституционный суд РФ не возглавляет никакую систему судов, это самостоятельный орган, который решает лишь два вопроса:

- ◆ о соответствии нормативных актов разных уровней Конституции РФ. Обратиться с заявлением могут как высшие органы государственной власти (федеральные органы или органы субъектов федерации), так и организации и обычные граждане;
- ◆ дает толкование норм Конституции РФ по запросам тех же лиц.

Такие же полномочия имеют и конституционные суды республик в составе РФ, и уставные суды иных субъектов федерации. Только они проверяют соответствие нормативных актов не федеральной Конституции, а Основному закону своего субъекта федерации. В республиках в составе РФ Основными законами являются Конституции, а в остальных субъектах федерации — уставы.

Конституционные и уставные суды самостоятельны и не образуют единой вертикальной системы, в отличие от судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Прокуратура и Счетная палата РФ

Органы прокуратуры и Счетная палата не относятся ни к одной из ветвей власти.

Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от нее Советом Федерации по представлению Президента.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры — Генеральным прокурором.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом. К основным функциям можно отнести надзор за соблюдением законности органами государственной власти, юридическими лицами, а также поддержание обвинения в уголовном судопроизводстве.

Счетная палата РФ — парламентский орган, создаваемый Государственной Думой и Советом Федерации для проверки использования бюджетных средств. Состоит из 12 аудиторов, председателя и заместителя председателя. Председателя Счетной палаты РФ и 6 аудиторов избирает Госдума, а заместителя и еще 6 аудиторов — Совет Федерации.

В субъектах федерации создаются свои счетные палаты для контроля над расходованием их бюджетных средств. Единой системы счетных палат в РФ они не образуют и подотчетны тем представительным органам, которые их сформировали.

Порядок принятия изменений в Конституции РФ

Изменить российскую Конституцию возможно двумя способами: путем принятия поправок или путем изменения положений. Во втором случае необходимо созывать специальный конституционный орган — Конституционное Собрание. Российская Конституция относится к числу «жестких», поскольку для ее корректировки предусмотрена специальная процедура, которая сложнее, чем для принятия обычных законов.

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции могут вносить:

- ◆ Президент;
- ◆ Совет Федерации;
- ◆ Государственная Дума;
- ◆ Правительство;
- ◆ законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- ◆ группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Поправки к Конституции РФ. Поправки к гл. 3–8 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона,

и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Проще всего принять поправки к ст. 65, определяющей состав РФ. Изменения вносятся в случае образования новых субъектов федерации, их объединения или разделения, а также при переименовании. Такие поправки принимаются автоматически и не требуют прохождения всех этапов.

Изменение положений Конституции РФ. Положения гл. 1, 2 и 9 Конституции не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Иными словами, поправки к ним принимать нельзя, можно лишь изменить их положения. Если предложение о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой. Он одобряется Конституционным Собранием: необходимо получить две трети голосов от общего числа его членов или вынести документ на всенародное голосование. В последнем случае Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей.

Раздел 3
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Гражданское право как отрасль права. Гражданское законодательство

Предмет, метод, объекты и субъекты гражданского права

Предмет гражданского права (ГП) — имущество, имущественные отношения, личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения — это общественные отношения, складывающиеся между людьми по поводу принадлежности им материальных благ (имущества), а также перехода их от одного субъекта к другому.

Субъекты ГП — граждане (в гражданском праве под гражданином понимается любое физическое лицо, а не только гражданин РФ), юридические лица и государство.

Объекты гражданских прав:

- ◆ имущество:
 - ◆ движимое: вещи, деньги, ценные бумаги, работы и услуги, имущественные права, объекты авторского и патентного права и т. д.;
 - ◆ недвижимое: земля, участки недр, обособленные водные объекты, леса, здания, сооружения, предприятия как имущественные комплексы, воздушные и морские суда, космические объекты и т. д.;
- ◆ нематериальные блага (личные неимущественные права):
 - ◆ связанные с имуществом: исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;
 - ◆ не связанные с имуществом: право на жизнь, здоровье, достоинство личности, личную неприкосновенность, свободное передвижение, на имя и т. д.

Особенности личных неимущественных прав заключаются в том, что они лишены экономического содержания и возникают по поводу нематериальных благ, как правило, не отделимых от конкретных личностей.

Метод гражданско-правового регулирования — это совокупность приемов, способов, при помощи которых законодатель воздействует на общественные отношения. Этому методу присущи следующие черты:

- ◆ юридическое равенство участников гражданских правоотношений;
- ◆ диспозитивность поведения сторон;
- ◆ автономия воли — право самостоятельного принятия решений по имущественным вопросам;
- ◆ имущественная самостоятельность субъектов ГП.

Нормы гражданского права:

- ◆ императивные. Жестко формулируют правило поведения сторон (исковая давность, регистрация сделок с недвижимостью и т. д.);
- ◆ диспозитивные:
 - ◆ нормы, формулирующие общие рамки правоотношений;
 - ◆ восполняющие нормы.

Таким образом, можно сформулировать определение гражданского права.

Гражданское право — это отрасль частного права, представляющая собой систему юридических норм, регулирующих на началах юридического равенства и независимости сторон, автономии воли и имущественной самостоятельности имущественные и личные неимущественные отношения участников, споры по которым решаются независимыми от них органами (судами).

Принципы гражданского права

Принципы гражданского права — основные начала, отражающие общественные отношения, регулируемые данной отраслью права (ст. 1 ГК РФ).

Принцип равенства участников гражданских правоотношений. Субъект гражданского правоотношения не может как-либо зависеть от воли другого участника и не может быть подчинен ему. Правоотношения в гражданском и иных отраслях частного права горизонтальные, субординация в них отсутствует. Всем участникам (и физическим, и юридическим лицам, и государству) предоставляются равные условия осуществления и охраны гражданских прав.

Конечно, реальное положение сторон, их имущественный потенциал могут быть различными. Это ни в коей мере не должно влиять на участников в рамках гражданского правоотношения. Иными словами, если в правоотношении задействованы юридическое лицо и государство, последнее не вправе нарушать условия договора только потому, что его потенциал, экономический и правовой, несоизмерим с потенциалом юридического и тем более физического лица.

Суть этого принципа состоит в равных правовых условиях, независимо от личности, статуса, форм собственности и иных обстоятельств. Равными должны быть и условия защиты гражданских прав. Качественные характеристики участника гражданского правоотношения полностью исключают юридическую возможность использовать властные полномочия к контрагенту, в отличие от государственных (конституционных), административных, уголовных, налоговых и иных публичных правоотношений.

Принцип восстановления нарушенных прав. Он означает восстановление положения, существовавшего до нарушения права, а также пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу этого. Необходимо обратить внимание, что данный принцип единственный из способов защиты гражданских прав (ст. 12 ГК), возведенный в степень гражданско-правового принципа.

Восстановление возможно при условии, что практическая реализация его не утрачена. Этот способ применим к различным ситуациям и правоотношениям: к требованию имущества из чужого незаконного владения; к требованию устранения препятствия в пользовании имуществом, не связанного с лишением владения (негативные иски), и т. д.

Принцип неприкосновенности собственности. Это одна из основ гражданского права. В ст. 35 Конституции РФ сказано, что «никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения».

Под принудительным отчуждением понимаются реквизиция, выкуп бесхозяйственно содержащихся культурных ценностей, конфискация, отчуждение недвижимости в связи с изъятием земельного участка.

Правовые условия защиты собственности не зависят от форм собственности и являются равными. Однако ст. 235 ГК допускается отчуждение имущества с целью исполнения решения суда и т. д.

Принцип свободы договора. Означает, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Только они сами вправе решать,

вступать им с кем-либо в гражданские правоотношения или нет. Это ключевой принцип для понимания сущности договорного права.

Стороны по своему усмотрению и в соответствии с договоренностью определяют условия соглашения. Единственное требование, которое к ним предъявляется, — чтобы эти условия не противоречили закону и не нарушали прав третьих лиц.

Однако данный принцип не может распространяться на всех участников правоотношений. Например, если одним из субъектов договора является монополист (например, АО «Петроэлектросбыт» как поставщик электроэнергии) или если договор заключается по результатам торгов. Организатор этих торгов обязан заключить договор с победителем торгов и ни с кем иным. Известны также случаи заключения предварительных договоров, при которых стороны обязаны заключить основной договор.

Однако ошибочно считать, что данный принцип не распространяется на участников публичных договоров (розничная купля-продажа, общественный транспорт, почта и т. д.) и договоров присоединения. Целью установления специфического правового режима для них является вовсе не стремление ограничить свободу договора, а необходимость усиления гарантий прав социально более слабой стороны — потребителя.

Принцип невмешательства в частные дела. Произвольное вмешательство кого-либо в частные дела другого лица недопустимо. В ст. 23 Конституции РФ предусмотрено право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени. Этот конституционный принцип конкретизирован в ряде законов.

Не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации, нарушающей личную или семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений гражданина без его согласия. Исключение составляет лишь судебное решение как основание доступа к таким сведениям.

Хотя ГП как отрасль не регулирует напрямую осуществление этих прав (гражданское законодательство лишь конкретизирует то, что закреплено в конституционном законодательстве), в случае их нарушения именно посредством гражданско-правовых норм будет определяться степень имущественной ответственности нарушителя перед потерпевшим.

Принцип обеспечения беспрепятственного осуществления гражданских прав. Он означает, что субъект гражданских правоотношений осуществляет свои права не по воле других лиц, а по собственному усмотрению. Отказ в каком-то конкретном случае от этого права отнюдь не ведет к его прекращению. В дальнейшем субъект может воспользоваться им,

если посчитает необходимым. Другое дело, что иметь эти права могут только лица, обладающие гражданской правоспособностью.

Пределы и ограничения на осуществление прав устанавливаются законом. Это возможно только на основании федерального закона и только в той мере, в какой необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Кроме того, права должны осуществляться разумно и добросовестно. Только при этом условии на субъект будет распространяться данный принцип. Добросовестность означает неспособность к нечестности, к злонамеренной активности. Даже при совершении противозаконных сделок субъект может быть добросовестным.

Например, если покупает вещь, украденную у кого-то, и не знает об этом (продавец мог просто ввести его в заблуждение), то он все равно остается добросовестным приобретателем. Подобное не означает, что такая сделка будет законной и действительной, но в случае признания ее недействительной санкции к субъекту применяться не будут. Если же он знал, что приобретает краденую вещь, его действия уже нельзя расценивать как добросовестные.

Особое внимание хочется обратить на такое явление, как недобросовестная конкуренция. К ней относят действия, связанные с ложной или искаженной информацией, способной причинить вред другому предпринимателю либо нанести ущерб его деловой репутации, а также получение и использование научно-технических, производственных либо торговых сведений без согласия владельца.

Принцип судебной защиты гражданских прав. Право на судебную защиту является общегражданским, конституционным. Ей подлежат права, не только нарушенные, но и оспоренные. Например, два лица оспаривают одно и то же имущественное право на определенный объект — право собственности на квартиру, исключительное право на изобретение и т. д. Как правило, эти споры рассматриваются судом.

Однако защита гражданских прав осуществляется не только в судебном, но и в административном порядке. В последнем случае защита возможна лишь при условиях, предусмотренных законом.

В суде гражданские дела могут рассматриваться либо в порядке искового производства (один из субъектов предъявил какие-либо требования другому субъекту), либо путем проверки судом законности решений иных органов, государственных или местного самоуправления. В последнем случае суд вправе признать недействительным и отменить акт данных органов.

Система гражданского права. Аналогия закона и аналогия права в гражданском праве

Под **системой гражданского права** понимают прежде всего структуру отрасли, которая наглядно демонстрируется в Гражданском кодексе. Таким образом, система гражданского права — это структура Гражданского кодекса.

Общая часть:

- ◆ понятие ГП, его предмет, метод, система;
- ◆ гражданское законодательство;
- ◆ гражданские правоотношения;
- ◆ объекты ГП;
- ◆ субъекты ГП;
- ◆ сделки и представительство;
- ◆ сроки в ГП и сроки исковой давности;
- ◆ право собственности и другие вещные права.

Особенная (специальная) часть:

- ◆ обязательственное право:
 - ◆ общая часть (общие положения об обязательствах);
 - ◆ особенная часть (отдельные виды обязательств);
- ◆ наследственное право (является предметом изучения самостоятельной дисциплины);
- ◆ международный элемент в гражданском праве (предмет изучения самостоятельной дисциплины).

Аналогия закона и аналогия права в данной правовой отрасли также применяются и весьма активно, поскольку это частное право.

Аналогия закона — применение к конкретным гражданско-правовым отношениям правовых норм, регулирующих сходные правоотношения, по дозволению закона.

Например, в Гражданском кодексе подробно регулируются подрядные отношения, а договоры возмездного оказания услуг — лишь вкратце. В этом случае при осуществлении возмездного оказания услуг закон разрешает нам руководствоваться нормами, регулирующими сходные подрядные отношения.

Аналогия права — применение лишь общих принципов гражданского права в том случае, если осуществляемые правоотношения напрямую не урегулированы гражданским законодательством, но в то же время не противоречат закону в целом.

В этом случае задачей субъектов является построение своих правоотношений таким образом, чтобы не нарушались принципы гражданского права, законодательство в целом, а также законные права и интересы третьих лиц.

Гражданское законодательство. Источники гражданского права

Термин *источники права* имеет два смысла: материальный и формальный.

В *материальном смысле* источники права — это общественные отношения, формирующие законодательную систему. В *формальном смысле* — это система нормативных актов, в которых сформулированы нормы гражданского права (или любого другого). Это само законодательство, то есть форма выражения правовых норм. Нельзя забывать, что и обычаи делового оборота также являются источником гражданского права (в том случае, если они не противоречат законодательству).

К *системе законодательства* относятся (ст. 3 ГК):

- ◆ законы;
- ◆ подзаконные акты:
 - ◆ указы Президента и постановления Правительства;
 - ◆ акты министерств и ведомств (органов государственного управления).

Гражданско-правовые законы публикуются и вступают в силу в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // СЗ РФ, 1994, № 8. Процедура принятия законов содержится в ст. 105, 107 Конституции РФ.

Нормативные акты вступают в силу:

- ◆ с момента официального опубликования (по общему правилу в течение 10 дней со дня подписания);
- ◆ с момента подписания;
- ◆ с даты, указанной в самом нормативном акте.

Иногда, как в случае с ГК, принимается специальный закон о порядке вступления в силу нормативного акта.

Подзаконные акты Президента, Правительства, министерств и ведомств вступают в силу в соответствии с одноименным Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 (с изменениями от 16 мая 1997 г.). В соответствии с ним акты министерств и ведомств сначала должны

быть зарегистрированы в Минюсте. Только после этого они могут быть опубликованы в «Российских вестях» в течение 10 дней.

Публикация нормативных актов:

- ◆ официальная (с соблюдением четкой процедуры). Официальными изданиями являются:
 - ◆ «Российская газета». Публикуются федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства;
 - ◆ «Российские вести». Публикуются акты министерств и ведомств;
 - ◆ собрание законодательства РФ (с 1994 г.);
 - ◆ собрание актов Президента и Правительства РФ (с 1992 г.);
- ◆ неофициальная — любая другая.

3.2. Объекты гражданского права

Понятие объекта гражданского права. Вещи и их классификация

Объект гражданского права — это и есть то благо, по поводу которого участники общественных отношений вступают друг с другом в отношения юридического характера.

Рассмотрим лишь основные объекты гражданского права: вещи и ценные бумаги. Хотя перечень объектов ими не исчерпывается.

Вещи обладают самыми различными свойствами, которые отражаются на их правовом режиме. Классификация вещей осуществляется в зависимости от его особенностей. По оборотоспособности:

- ◆ изъятые из оборота. Не могут быть предметом сделок. В основном это объекты государственной собственности: недра, культурные и военные объекты;
- ◆ ограниченные в обороте. Они могут быть объектами сделок, но для них существует особый правовой режим, предусматривающий ограничения либо по кругу субъектов, либо по процедуре оборотоспособности;
- ◆ не ограниченные в обороте. Ограничения здесь могут касаться только процедуры, но не субъектов (например, сделки с недвижимостью).

По потребляемости:

- ◆ потребляемые: вещи, использование которых приводит к их уничтожению или к существенному изменению;

- ◆ непотребляемые: вещи, которые в процессе использования амортизируются, но могут использоваться и далее.

По наличию или отсутствию родовых признаков:

- ◆ родовые. Это однородные вещи, которые по отдельности идентифицировать невозможно. Например: кирпичи, овощи, фрукты;
- ◆ индивидуально определенные: каждую вещь можно идентифицировать либо по индивидуальным качествам, либо по присвоенному номерному или иному знаку.

По делимости:

- ◆ делимые: можно использовать каждую часть в отдельности;
- ◆ неделимые: нельзя использовать их отдельные части.

По составу:

- ◆ отдельные вещи;
- ◆ совокупность вещей — это сложные вещи (ст. 134 ГК). Например, библиотека, сервиз, мебельный гарнитур. Все их составляющие объединены единой хозяйственной целью.

Главная вещь и принадлежность. Принадлежность служит главной вещи и неразрывно связана с ней единой хозяйственной целью. Сама по себе она не может быть использована, хотя конструктивно с главной вещью не соединена. Судьба принадлежности определяется судьбой главной вещи. Например, ключи от автомобиля. Но запасные части к автомобилю не считаются принадлежностью, если в договоре не предусмотрено иное.

Ценные бумаги, их классификация

Ценная бумага — это денежный или товарораспорядительный документ, удостоверяющий имущественное право держателя, которое может быть осуществлено только при предъявлении его подлинника.

Классификация ценных бумаг. По основной функции:

- ◆ сберегательные ценные бумаги:
 - ◆ сберегательные сертификаты, то есть письменные свидетельства банка о вкладе денежных средств, подтверждающие право вкладчика по истечении установленного срока получить сумму вклада и проценты по нему. Выпускаются только банками. Могут быть именными и предъявительскими;
 - ◆ облигации. Это ценные бумаги, удостоверяющие право держателя на получение от лица-эмитента номинальной стоимости облигации, процента от стоимости либо имущественного

эквивалента в установленный срок. Их вправе выпускать не только банки, но и любые правомочные юридические лица (например, АО). Они могут быть как свободно обращающимися, так и с ограниченным кругом обращения; именными и предъявительскими;

- ◆ акции. Это ценные бумаги, удостоверяющие право акционера на получение части прибыли АО в виде дивиденда, на участие в управлении делами акционерного общества, а также на часть имущества, оставшегося после его ликвидации. Таким образом, акция выполняет две функции: удостоверяющую и сберегательную:

Простые акции	Привилегированные акции
Дают право на получение дивидендов, размер которых определяется в процентном отношении к прибыли	Безусловное право на получение дивидендов, которые определяются в процентном отношении от номинала акции
Дают право на управление делами АО (голосующие акции)	Не принимают участие в управлении делами АО (неголосующие акции)
Устанавливают право на получение имущества после ликвидации АО во вторую очередь (после держателей привилегированных акций)	Дают преимущественное право на получение части имущества, оставшегося после ликвидации

- ◆ чеки — ценные бумаги, содержащие ничем не обусловленное письменное распоряжение чекодателя банку уплатить обозначенную сумму держателю чека. Является срочным документом;
- ◆ векселя — почти то же самое, что и чеки, но выступают не только как платежное средство, но и как долговое обязательство:

Простой вексель	Переводной вексель
Плательщиком является сам векселедатель	Плательщиком является третье лицо, указанное векселедателем

- ◆ товарораспорядительные ценные бумаги. Существуют десятки видов таких бумаг. Самая распространенная — накладная.

Встречаются коносаменты — документы, дающие право его держателю распоряжаться указанными в них грузами после завершения перевозки. Коносаменты применяются преимущественно при морских перевозках;

- ◆ приватизационные ценные бумаги:
 - ◆ приватизационные чеки (ваучеры);
 - ◆ акты на приватизацию квартир.

По способу установления управомоченного лица:

- ◆ именные: принадлежат лицу, обозначенному в ценной бумаге;
- ◆ ордерные: принадлежат названному в ценной бумаге лицу, которое может либо само осуществить эти права, либо назначить своим распоряжением другое управомоченное лицо;
- ◆ предъявительские: принадлежат предъявителю ценной бумаги.

3.3. Субъекты гражданского права

Понятие и виды субъектов гражданского права

Субъекты гражданского права — участники гражданских правоотношений, обладающие правосубъектностью, то есть правоспособностью и дееспособностью.

Субъекты гражданского права		
Физические лица (граждане)	Юридические лица	Государство
1. Дееспособные в полном объеме (в том числе эмансипированные). 2. Несовершеннолетние от 14 до 18 лет. 3. Малолетние до 14 лет. 4. Недееспособные. 5. Ограниченно дееспособные	1. Коммерческие. 2. Некоммерческие	1. РФ. 2. Субъекты РФ. 3. Муниципальные образования

Правоспособность — это способность лица иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Граждане РФ, в том числе иностранцы и лица без гражданства, наделяются правоспособностью в момент рождения, юридические лица — в момент государственной регистрации, а государственные и муниципальные образования — в момент их

образования в соответствии с нормами конституционного права. Правоспособность нельзя путать с субъективным правом, которое всегда конкретно и возникает исключительно в рамках конкретного гражданского правоотношения.

Дееспособность — это способность лица своими действиями осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности. Физические лица наделяются ею в 18 лет (по общему правилу), а юридические лица и государство — одновременно с правоспособностью. Элементами дееспособности являются сделкоспособность (способность самостоятельно совершать сделки) и деликтоспособность (способность нести ответственность за гражданское правонарушение).

Физические лица (граждане) как субъекты гражданских правоотношений и их виды

К физическим лицам относятся как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане, вступающие в гражданские правоотношения на территории РФ, а также лица без гражданства.

Физические лица, как уже было сказано, наделяются правоспособностью в момент рождения. Однако в некоторых случаях они могут ее приобрести еще до рождения. Это происходит, например, когда еще не родившийся ребенок приобретает право на наследуемое имущество в связи с тем, что его отец (наследодатель) скончался раньше его рождения. Или если он в аналогичной ситуации приобретает право на возмещение вреда по случаю смерти кормильца.

Что касается дееспособности, то у граждан она не может быть одинаковой для всех, так как здесь действуют два критерия: возраст и психическое здоровье. В связи с этим выделяется несколько категорий физических лиц.

Лица, дееспособные в полном объеме. По общему правилу это лица старше 18 лет. Однако есть и исключения:

- ◆ вступившие в брак до 18 лет наделяются дееспособностью в момент его регистрации. Они сохраняют ее и в случае расторжения брака до 18 лет. Но если брак был признан недействительным еще до достижения лицом 18 лет, то дееспособность утрачивается;
- ◆ эмансипированные. Это новый институт (ст. 27 ГК), устанавливающий, что лица в возрасте от 16 до 18 лет могут быть признаны таковыми по решению органов опеки и попечительства или суда (в случае наличия спора). Условием для этого является наличие постоянного источника дохода. Сами себя лица не могут признать

такowymi только на основании записи в трудовой книжке, наличия трудового контракта или участия в кооперативе.

Несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет. Они могут сами совершать сделки с письменного согласия родителей или лиц, их заменяющих. Самостоятельно они могут совершать лишь следующие сделки и действия:

- ◆ распоряжаться своим заработком (стипендией). Если же они приобрели на эти средства какое-либо имущество, то распорядиться им смогут только с согласия родителей;
- ◆ использовать по собственному усмотрению свои авторские права;
- ◆ вносить вклады в кредитные учреждения;
- ◆ совершать мелкие бытовые сделки;
- ◆ по достижении 16 лет становиться членом кооператива.

Во всех этих случаях они несут основную имущественную ответственность по сделкам и за причиненный вред. Дополнительную (субсидиарную) ответственность несут родители или лица, их заменяющие, например усыновители или попечители.

В некоторых случаях суд может, в том числе по настоянию родителей, ограничить имущественные права несовершеннолетних, но только если они не эмансипированные и не вступили в брак. Кроме того, это будет касаться только имущественных, но не исключительных прав.

Малолетние лица в возрасте до 14 лет. Они не могут совершать никаких сделок, за исключением мелких бытовых по распоряжению средствами, предоставленными родителями, с 6 лет. Все остальное — родители или лица, их заменяющие. Однако сделки, которые могут привести к уменьшению имущества малолетнего или ухудшению условий его жизни, совершаются лишь при наличии согласия органа опеки и попечительства.

Совершеннолетние лица, признанные судом недееспособными. Это возможно в случае психического расстройства таких лиц, когда они не могут понимать значения своих действий (ст. 29 ГК).

Заявление в суд могут подавать родители, дети и супруги независимо от совместного проживания, а также другие родственники при совместном проживании, прокурор либо соответствующие лечебные учреждения. В качестве доказательств используются заключения врачей, справки, свидетельские показания. Все это служит основанием для назначения судебно-медицинской экспертизы, которая в данном случае обязательна.

На заседании суда обязательно присутствие прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Сам гражданин может не являться.

В случае признания его недееспособным на основании заключения судебно-медицинской экспертизы суд устанавливает над ним опеку и назначает опекуна (физическое лицо). Если попечитель сразу не выбран, то его функции временно выполняет орган опеки и попечительства. Впоследствии он и назначает законного представителя. Если же гражданин находится в лечебном учреждении, то оно выполняет функции опекуна.

Опекун — это законный представитель подопечного, совершающий от его имени и в его интересах все сделки, в том числе и завещание. Он же несет имущественную ответственность в полном объеме.

В случае выздоровления лица суд отменяет свое решение по заявлению того же круга лиц. Но при этом снова обязательно проведение судебно-медицинской экспертизы.

Ограниченно дееспособные лица. Основанием является злоупотребление спиртными напитками или наркотическими веществами (ст. 30 ГК). Инициаторами рассмотрения этого дела в суде являются те же лица, перечисленные в предыдущем пункте (для супругов обязательно совместное проживание). Доказательствами выступают показания свидетелей, медицинские справки, протоколы задержания милицией, квитанции медицинских вытрезвителей и т. д. Назначение судебно-наркологической экспертизы не обязательно. В суде присутствуют прокурор и сам гражданин.

В случае ограничения дееспособности лицо лишается права самостоятельно совершать сделки, связанные с распоряжением своим имуществом и доходами. Всем этим оно может заниматься только с одобрения назначенного судом попечителя. Функции последнего ограничиваются необходимостью давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом и денежными средствами.

Если же гражданин выздоравливает, то он сам, а также совместно проживающие с ним члены семьи, прокурор, лечебное учреждение могут обратиться в суд с заявлением об отмене решения суда об ограничении дееспособности.

Патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами. Устанавливается над лицами, которые в силу физических недостатков не могут совершать действия по осуществлению гражданских прав и соблюдению обязанностей. Они сами заключают сделки, но исполнять их собственными силами не имеют возможности. Поэтому они обращаются в орган опеки и попечительства с просьбой назначить попечителя (ст. 41 ГК).

Термин «попечитель» здесь не совсем адекватен, так как это лицо должно совершать в интересах подопечного лишь фактические действия. Поэтому в данной ситуации больше подошел бы термин «помощник». Хотя на практике применяют и тот, и другой.

Между попечителем и подопечным может быть заключен договор доверительного управления имуществом или поручения. Подопечный сам определяет кандидатуру попечителя, может в любое время его заменить и расторгнуть с ним договор.

Органы опеки и попечительства. Ими могут быть органы местного самоуправления, местные органы исполнительной власти, районные территориально-медицинские объединения.

Предприниматели без образования юридического лица (ст. 23–25 ГК). Это относительно новая категория физических лиц. Гражданин является предпринимателем, если:

- ◆ он зарегистрирован в установленном законом порядке в органе исполнительной власти по месту жительства;
- ◆ не является юридическим лицом, но может быть членом товарищества, кооператива;
- ◆ по своим обязательствам в коммерческом обороте несет полную ответственность всем своим имуществом;
- ◆ в хозяйственном отношении на него распространяются нормы, регулирующие аналогичную деятельность юридических лиц. Это относится и к процедуре признания его банкротом.

Юридические лица

Понятие и виды юридических лиц

Признаки юридического лица (ст. 48 ГК РФ):

- ◆ организационное единство: наличие структуры;
- ◆ обособленное имущество, закрепленное за ним либо на праве собственности, либо на ином вещном праве (хозяйственного ведения или оперативного управления);
- ◆ способность самостоятельно выступать в гражданском обороте от своего имени, то есть совершать сделки, отвечать имуществом по обязательствам;
- ◆ способность выступать в качестве истца или ответчика в судебных органах.

Для определения правосубъектности юридического лица необходима совокупность всех четырех признаков. Филиалы и представительства юридическими лицами не являются.

Правоспособность возникает в момент государственной регистрации одновременно с дееспособностью. Однако, в отличие от дееспособности, она бывает разная:

- ◆ общая: юридические лица могут совершать все сделки, которые не противоречат закону. Ею наделяются хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы;
- ◆ специальная: дает право совершать только те действия, которые отражены в учредительных документах юридического лица. Ею наделяются унитарные предприятия и некоммерческие организации.

Виды юридических лиц	
Коммерческие	Некоммерческие
<p>Хозяйственные товарищества:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ полное; ◆ на вере (командитное). <p>Хозяйственные общества:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ с ограниченной ответственностью (ООО); ◆ с дополнительной ответственностью (ОДО); ◆ акционерные (АО): ◆ открытые; ◆ закрытые. <p>Производственные кооперативы (артели).</p> <p>Государственные и муниципальные унитарные предприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ на праве хозяйственного ведения; ◆ на праве оперативного управления (федеральные казенные предприятия) 	<p>Потребительские кооперативы.</p> <p>Общественные и религиозные объединения и организации.</p> <p>Общественные и благотворительные фонды.</p> <p>Учреждения.</p> <p>Ассоциации и союзы юридических лиц.</p> <p>Перечень не является исчерпывающим</p>

Полное товарищество. Это юридическое лицо объединяет только полных товарищей в соответствии с заключенным ими учредительным договором. Участники являются предпринимателями без образования юридического лица и занимаются предпринимательской деятельностью

от имени товарищества. При этом они несут дополнительную (то есть *субсидиарную*) ответственность по обязательствам товарищества всем своим имуществом.

Товарищи вносят вклад (деньги, имущество) в складочный капитал, размер которого законом не ограничивается.

Существует две формы управления делами товарищества:

- ◆ по принципу единогласия;
 - ◆ возложение управления на одного или нескольких товарищей.
- При этом другие могут в судебном порядке оспорить любую сделку, совершенную этими руководителями, поскольку те действовали по их доверенности.

В случае если кредиторы предъявляют требования к товариществу как к должнику, но его имущества оказывается недостаточно, чтобы их удовлетворить, то субсидиарную ответственность будут нести сами товарищи, причем солидарно всем своим имуществом. Если товарищ выбыл из товарищества, то он тоже может быть привлечен к субсидиарной ответственности, но только в течение двух лет после ухода и при условии, что данное обязательство возникло в период пребывания его в товариществе.

Субсидиарная ответственность распространяется и на правопреемников, то есть тех, к кому перешла доля.

Полный товарищ может продать свою долю другому товарищу либо третьему лицу только с согласия всех участников. При этом должно быть соблюдено преимущественное право покупки (ст. 250 ГК).

Полное товарищество может быть ликвидировано по тем же причинам и в том же порядке, что и другие юридические лица.

В случае если все товарищи вышли и остался один полный товарищ, то он может либо ликвидировать товарищество, либо в течение 6 месяцев преобразовать его, но только в общество с ограниченной ответственностью, так как учредителем этого общества может быть одно лицо.

Товарищество на вере. Данные товарищества (коммандитные), в отличие от полных, неоднородны по своему составу. В них входят как полные товарищи, так и члены-вкладчики (или коммандитисты). Правовой режим полных товарищей аналогичен режиму полных товариществ (они являются предпринимателями, несут дополнительную ответственность по обязательствам товарищества). А вот коммандитистами могут быть любые лица, внесшие свой вклад любого размера в складочный капитал. Они не несут ответственность по обязательствам товарищества и рискуют лишь своим вкладом (например, в случае банкротства его теряют).

Права вкладчиков ограничены. Ограничения следующие:

- ◆ вкладчики не участвуют в управлении, если только это не предусмотрено учредительным договором;
- ◆ не могут оспорить в суде действия полных товарищей по управлению;
- ◆ не принимают непосредственного трудового участия в деятельности товарищества.

Вкладчикам предоставляются следующие права:

- ◆ они получают часть прибыли по итогам финансового года;
- ◆ могут знакомиться с годовыми отчетами и балансами;
- ◆ могут выйти из товарищества по окончании года и забрать свой вклад;
- ◆ имеют право выкупить долю у полного товарища.

Товарищество ликвидируется по тем же причинам, что и другие юридические лица. Если из него выйдут все вкладчики, оно преобразуется в полное.

И в полных товариществах, и в товариществах на вере могут быть созданы дочерние товарищества, являющиеся, в отличие от филиалов и представительств, юридическими лицами.

Общество с ограниченной ответственностью (ООО). Общество с дополнительной ответственностью (ОДО). Основной признак хозяйственных обществ — отсутствие дополнительной ответственности участников, как в ООО, или ее ограниченный характер, как в иных обществах. Участники несут лишь риск убытков.

Деятельность ООО регламентируется Гражданским кодексом и Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Учредители (участники) не обязаны принимать участие в деятельности общества своим личным трудом. Они лишь вносят вклад и получают дивиденды. Это относится не только к ООО, но и к другим видам хозяйственных обществ.

Предусматривается упрощенный выход из общества после окончания финансового года аналогично с командитистами в товариществе на вере.

Общество с ограниченной ответственностью может быть учреждено одним или несколькими лицами. Учредительный документ — устав, в соответствии с которым делится на доли уставный капитал.

Высший орган управления — собрание участников. Созывается раз в год, формирует исполнительный орган (либо единовластный в лице

генерального директора или директора, либо коллегиальный в лице правления во главе с директором).

Участники вправе подарить, продать или завещать свою долю.

Могут быть созданы дочерние или зависимые общества, которые работают по тем же правилам и являются юридическими лицами.

В обществах с дополнительной ответственностью, которые встречаются гораздо реже, ответственность тоже ограниченная, но ГК предусмотрел возможность ее возложения на имущество участников. Правда, она не может превышать одинакового для всех кратного размера к стоимости вклада (ст. 95 ГК). Он определяется в учредительных документах.

В остальном же правовое положение общества схоже с правовым положением ООО.

Акционерное общество (АО). Акционерное общество — это разновидность хозяйственных обществ, уставный капитал которых разделен на определенное число акций одинаковой номинальной стоимости. Общества бывают закрытыми и открытыми.

В закрытых акционерных обществах акции распространяются среди акционеров или определенного акционерами круга лиц. Третьему лицу они могут быть проданы только с согласия общего собрания акционеров. Это общество схоже с ООО, главное отличие — использование акций, по которым и выплачиваются дивиденды.

В открытых акционерных обществах акции свободно обращаются как внутри, так и вне АО.

По закону учредительным документом является устав. Договор также может заключаться, но он утрачивает юридическую силу в момент регистрации АО.

Уставный капитал состоит из номинальной стоимости акций.

Управление АО осуществляется, как и в любой корпорации. Закон дает несколько вариантов. Но императивно одно — собрание акционеров, которому принадлежит высшая власть. Оно избирает совет директоров (наблюдательный совет), выполняющий его функции в период между проведением общих собраний. Необходимо особо отметить, что совет директоров не является исполнительным органом АО.

Собрание избирает также исполнительный орган. Он может быть как коллегиальным (правление во главе с председателем или генеральным директором), так и единоличным (генеральный директор или директор).

Выборы наблюдательного совета могут проводиться либо простым, либо кумулятивным голосованием.

Размер дивидендов и порядок их выплаты определяются советом директоров, но утверждаются общим собранием.

Имущественная ответственность в АО строится по классической схеме ограниченной ответственности, присущей хозяйственным обществам. Однако в соответствии со ст. 96 (п. 1, ч. 2) акционеры, оплатившие стоимость своих акций не полностью, несут субсидиарную ответственность по обязательствам общества в размере неоплаченной части акций.

Возможно создание дочерних или зависимых акционерных обществ.

Производственные кооперативы и унитарные предприятия. Деятельность производственных кооперативов (артелей) регулируется ст. 107–112 ГК РФ. С хозяйственными товариществами их роднит необходимость непосредственного участия каждого члена кооператива в его деятельности.

В кооперативе может быть не менее пяти членов (каждый имеет один голос). Прибыль распределяется в зависимости от трудового участия, а не величины вклада в имущество организации, куда все вносят свой пай.

В кооперативе могут быть созданы неделимые фонды. Решение об этом принимается только единогласно. Объяснение тому присутствует в самом названии фонда. В случае выхода из кооператива участник забирает свою долю (пай) из имущества, а вот вернуть вклад из неделимого фонда он не может. Такие фонды создаются и для удовлетворения требований кредиторов в ситуациях, когда имущества юридического лица для этого недостаточно.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия — это имущественные комплексы, в которые входят земельный участок, все виды имущества, а также исключительные права (фирменные обозначения и т. д.).

Главная особенность — предприятие не является собственником имущества. Оно ему принадлежит на праве либо хозяйственного ведения, либо оперативного управления.

В первом случае предприятие не может самостоятельно распоряжаться недвижимым имуществом. Для этого необходимо получить согласие учредителя (государства или муниципального образования), то есть собственника. Он назначает директора предприятия и может проводить ревизию не чаще одного раза в год.

Если предприятие владеет имуществом на праве оперативного управления, то оно называется федеральным казенным и не может распоряжаться всеми видами имущества без согласия учредителя. Собственником этих организаций является Федеральное правительство. Оно определяет казенным предприятиям государственный заказ. Их единственное право — устанавливать цены на свою продукцию.

Федеральные казенные предприятия не отвечают по своим обязательствам перед кредиторами. За них это делает учредитель.

Некоммерческие организации. Некоммерческих организаций гораздо больше, чем коммерческих. Это потребительские кооперативы, фонды, политические партии и движения, религиозные организации, общественные и благотворительные фонды, ассоциации юридических лиц, некоммерческие партнерства, учреждения. Их перечень не является исчерпывающим.

Деятельность всех этих юридических лиц регулируется ГК и одноименным законом. При большом разнообразии им присущи общие черты. *Особенности некоммерческих организаций:*

- ◆ обладают специальной (ограниченной) правоспособностью;
- ◆ могут заниматься коммерческой деятельностью только для осуществления своих целей, записанных в учредительных документах;
- ◆ создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для развития физической культуры и спорта, охраны здоровья и удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи.

Возникновение юридических лиц

Юридическое лицо действует на основании устава (например, хозяйственное общество), либо учредительного договора и устава (например, кооператив), либо только учредительного договора (например, хозяйственное товарищество). В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

В учредительных документах юридического лица должны определяться:

- ◆ его наименование и организационно-правовая форма;
- ◆ место его нахождения (юридический адрес);
- ◆ порядок управления;
- ◆ другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. Например, для некоммерческих организаций должны быть четко очерчены предмет их деятельности и цели создания.

Если это учредительный договор, то там также определяются условия и порядок распределения прибыли между учредителями (участниками), условия управления деятельностью организации и выхода учредителей из его состава.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом. Нарушение порядка образования юридического лица или несоответствие его учредительных документов закону влечет отказ в государственной регистрации.

Изменения в учредительных документах организации (название, организационно-правовая форма, условия деятельности и пр.) подлежат обязательной государственной регистрации и только после этого вступают в силу.

В момент регистрации юридическое лицо наделяется одновременно правоспособностью и дееспособностью (в том числе сделкоспособностью и деликтоспособностью) в полном объеме.

Реорганизация юридических лиц

Реорганизация — это видоизменение юридического лица, при котором в порядке правопреемства могут переходить права и обязанности от одного юридического лица к другому (с соблюдением прав кредиторов).

Решение о реорганизации принимают:

- ◆ учредители (участники);
- ◆ руководящие органы юридического лица, если они на то уполномочены;
- ◆ уполномоченные на то государственные органы (в том числе суд).

Формы реорганизации:

- ◆ слияние. Ранее существовавшие юридические лица ликвидируются, и вместо них появляется новое, к которому в порядке правопреемства переходят их права и обязанности. Оформляется передаточным актом;
- ◆ присоединение. К существующему юридическому лицу присоединяется другое, которое при этом ликвидируется. К первому переходят права и обязанности. Оформляется также передаточным актом;
- ◆ разделение. На месте старого юридического лица образуется несколько новых, к которым и переходят права и обязанности правопреемника. Оформляется разделительным балансом;
- ◆ выделение. Юридическое лицо не ликвидируется, а продолжает существовать. Из состава этой организации выделяются новые, к которым и переходит часть его прав и обязанностей. Оформляется выделительным балансом;

- ◆ преобразование — изменение организационно-правовой формы юридического лица. Оформляется передаточным актом.

Гарантии при реорганизации:

- ◆ орган, принявший решение о реорганизации (сами учредители, вышестоящий орган или суд), обязан письменно уведомить об этом кредиторов. Они вправе потребовать досрочного прекращения обязательств и возмещения убытков;
- ◆ если по разделительному (выделительному) балансу нет возможности определить должника по тому или иному обязательству, то вновь возникшие юридические лица отвечают солидарно.

Ликвидация юридических лиц

Ликвидацией называется прекращение деятельности юридического лица без перехода его прав и обязанностей к другим лицам в порядке правопреемства.

Ликвидация в обычном порядке (ст. 61 ГК):

- ◆ добровольная: производится в соответствии с решением учредителей либо уполномоченных органов юридического лица. Причины: истечение срока, на который была создана организация, достижение целей и т. д.;
- ◆ принудительная: в случае систематического нарушения законодательства по решению суда.

Стадии ликвидации:

- ◆ принятие решения о ликвидации;
- ◆ письменное уведомление регистрационной палатой. Опубликование;
- ◆ принятие и рассмотрение претензий кредиторов. Сбор сведений об имуществе;
- ◆ решение финансовых вопросов для удовлетворения требований кредиторов. Распродажа имущества (при необходимости);
- ◆ расчет с кредиторами (в порядке очереди);
- ◆ составление ликвидационного баланса;
- ◆ запись в реестре государственной регистрационной палаты. С этого момента прекращается правоспособность и дееспособность юридического лица.

Банкротство. Банкротством называется правовой институт, определяющий статус юридического лица, не способного удовлетворить требования кредиторов, а также платить в бюджет и внебюджетные фонды.

Банкротство предприятия (организации) вовсе не означает, что оно будет обязательно ликвидировано. Возможно восстановление его платежеспособности. Известно много случаев, когда после реорганизации, проведенной арбитражным судом, ранее неплатежеспособное предприятие становилось платежеспособным и даже преуспевающим.

Обанкротиться может не только организация, но и физическое лицо — предприниматель без образования юридического лица.

Ключевую роль в банкротстве предприятий играют арбитражные суды. Они есть в каждом округе, по территории обычно совпадающем с территорией субъекта федерации. Высшей судебной инстанцией является Высший Арбитражный Суд РФ.

Арбитражный суд призван ответить на вопрос, есть ли возможность восстановления платежеспособности банкрота или нет. В зависимости от этого решения к должнику применяются различные процедуры.

Рассмотрим процедуры банкротства:

Арбитраж приостанавливает текущие платежи и начинает применять процедуры к должнику	
<p>Реорганизационные процедуры (применяются с целью восстановления платежеспособности):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) внешнее управление имуществом должника; 2) санация: юридические и физические лица берут на себя обязательство рассчитаться с кредиторами должника в течение 18 месяцев 	<p>Ликвидационные процедуры (применяются в случае невозможности восстановления платежеспособности должника):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) добровольная ликвидация под контролем кредиторов; 2) принудительная ликвидация в рамках конкурсного производства. Арбитраж назначает конкурсного управляющего, который принимает кредиторов и производит распродажу имущества

Государство как субъект гражданского права

В качестве государства в гражданском обороте участвуют Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования. Хотя последние и не попадают под определение государства.

Государство участвует в гражданских правоотношениях в лице государственных и муниципальных органов власти и юридических лиц, уполномоченных на то государственными органами (например, унитарные предприятия).

В гражданских правоотношениях оно равноправно с другими субъектами — физическими и юридическими лицами.

Вместе с тем государство является специфическим субъектом гражданских правоотношений, так как не только участвует в них, но и само устанавливает «правила игры». К тому же оно обладает суверенитетом, едино и неделимо.

Государство в обязательном порядке имеет также иммунитет, то есть неприкосновенность. Оно отвечает по обязательствам своим имуществом, кроме:

- ◆ государственного и муниципального имущества, изъятого из оборота;
- ◆ имущества, закрепленного за созданными им юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Юридические лица, учрежденные государством, не отвечают по обязательствам государства. Это императивная норма.

Государство не отвечает по обязательствам созданных им юридических лиц, кроме ситуаций, предусмотренных законом (например, в случае с федеральными казенными предприятиями).

РФ и ее субъекты не отвечают по обязательствам друг друга, за исключением случаев поручительства, которое является способом обеспечения исполнения обязательств.

3.4. Сделки в гражданском праве

Понятие сделок и их классификация

Сделки — действия субъектов (участников) гражданских правоотношений, направленные на возникновение, изменение или прекращение этих отношений. Таким образом, это всегда волевое, осознанное действие, то есть юридический факт.

Классификация сделок производится по различным критериям.

В зависимости от числа сторон:

- ◆ односторонние, в которых достаточно волеизъявления одной стороны (ст. 155). Обязанности, соответственно, возникают только у нее. Например, дарение, завещание, отказ от наследства;
- ◆ двусторонние — это договоры;
- ◆ многосторонние, в которых присутствует воля трех и более лиц. К ним относятся многосторонние и учредительные договоры.

В зависимости от того, соответствуют ли обязанности одной стороны встречным обязанностям контрагента:

- ◆ возмездные (встречные);
- ◆ безвозмездные (завещание, дарение).

В зависимости от момента, к которому приурочено возникновение правоотношений, то есть вступление сделки в силу:

- ◆ консенсуальные: вступают в силу при достижении соглашения (с момента подписания или с даты, указанной в договоре). Таковыми является большинство сделок;
- ◆ реальные: для возникновения прав и обязанностей необходимо совершение действия одной из сторон либо обеими сторонами (передачи вещи или денег).

В зависимости от влияния основания сделки (то есть правовой цели) на ее действительность:

- ◆ каузальные — сделки с явно выраженной правовой целью, которая является одним из ее элементов. Например, в купле-продаже — передача права собственности от одного лица к другому, в аренде — передача права временного владения и пользования и т. д.;
- ◆ абстрактные: правовая цель отсутствует, то есть не является элементом сделки. Например, выдача чека, перевод векселя и т. д.

В зависимости от наличия или отсутствия срока:

- ◆ бессрочные: срок в таких сделках отсутствует. Но это не означает, что правоотношения будут существовать бесконечно, просто момент их прекращения не определен;
- ◆ срочные: возникновение, изменение и прекращение правоотношений приурочено к какому-то сроку, который обязательно должен наступить. Он может выражаться в указании либо конкретной даты, либо периода времени или же быть неопределенным (осуществление прав и обязанностей связано с моментом востребования).

Кроме того, сделки бывают условными, конклюдентными, фидуциарными, кабальными, мнимыми и притворными.

Условные сделки — это сделки, которые порождают возникновение, изменение или прекращение правоотношений в зависимости от наступления или ненаступления конкретных событий (условий), обозначенных в сделке. Таким образом, правоотношения могут как наступить, так и не наступить.

Условия выражаются в положительной или отрицательной форме.

Условия должны отвечать следующим требованиям:

- ◆ быть правомерными;
- ◆ относиться только к будущему времени;
- ◆ не могут быть неизбежными.

Условные сделки бывают двух видов:

Условные сделки	
совершенные под отлагательным условием	совершенные под отменительным условием
Стороны достигают соглашения и оформляют его в соответствующий день, но возникновение правоотношений откладывается до наступления или ненаступления условия	В зависимости от наступления или ненаступления условия поставлено не возникновение, а прекращение правоотношений

Конклюдентными называются сделки, в которых явно присутствует желание одной из сторон вступить в гражданские правоотношения. Например, продавец выкладывает свой товар на рынке.

Фидуциарными называются сделки, основанные на доверии. Например, поручение, комиссия и т. д.

Кабальными называются сделки, в которых одна из сторон умышленно использует неблагоприятное положение контрагента, вынуждая его заключить сделку на заведомо невыгодных для него условиях.

Мнимыми называются сделки, совершенные лишь для вида, без намерения создать правовые последствия (п. 1 ст. 170).

Притворными называются сделки, совершенные с целью прикрытия другой сделки (п. 1 ст. 170).

Форма сделок и последствия ее несоблюдения

Форма сделок — это способ выражения воли, фиксации волеизъявления. Сделки бывают устные и письменные.

Устными сделки являются (ст. 159), если:

- ◆ законом или соглашением сторон не предусмотрена письменная форма;
- ◆ из поведения сторон явствует воля к их совершению;
- ◆ сделки исполняются прямо при их совершении.

Письменная форма бывает двух видов (ст. 160):

- ◆ простая (ст. 161). Обязательно требуется, если:
 - ◆ в сделке участвует юридическое лицо;
 - ◆ это сделка граждан, но ее сумма превышает 10 МРОТ;
- ◆ нотариальная, которая требуется в случаях, прямо указанных в законе либо по соглашению сторон.

Последствия несоблюдения формы сделок:

- ◆ простой письменной формы:
 - ◆ приводят к ничтожности таких сделок, но только если это прямо предусмотрено в законе;
 - ◆ сделка сохраняет юридическую силу, но в случае возникновения спора стороны лишаются права ссылаться на свидетельские показания (п. 1 ст. 162). Законом могут быть предусмотрены исключения из этого правила для отдельных видов договоров;
- ◆ нотариальной формы: приводят к ничтожности сделки. Причем это правило императивное.

Недействительные сделки и их виды

Ничтожные сделки, то есть абсолютно недействительные в силу закона. Это означает, что для признания их недействительными не требуется решение суда. Необходимо лишь доказать наличие оснований для того, чтобы считать их ничтожными. Суд в этом случае принимает только решение о последствиях недействительности сделки. Таковыми по ГК являются:

- ◆ сделки, прямо противоречащие закону (ст. 168);
- ◆ сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности (ст. 169);
- ◆ мнимые и притворные сделки (ст. 170);
- ◆ сделки, совершенные недееспособными гражданами (ст. 171);
- ◆ сделки, совершенные малолетними лицами, за исключением мелких бытовых (ст. 172).

Оспоримые сделки — это сделки, признаваемые недействительными исключительно судом. Он принимает в этом случае два решения: о недействительности сделки и о последствиях ее недействительности. Таковыми по ГК являются (ст. 173–179):

- ◆ сделки юридических лиц, выходящие за рамки их правоспособности;
- ◆ сделки граждан и организаций, совершенные с превышением полномочий;
- ◆ сделки, совершенные несовершеннолетними лицами от 14 до 18 лет;
- ◆ сделки, совершенные гражданами, ограниченными судом в дееспособности;

- ◆ сделки, совершенные гражданином, не способным понимать значение своих действий;
- ◆ сделки, совершенные под влиянием заблуждения;
- ◆ сделки, совершенные под влиянием обмана, угрозы, насилия, а также кабальные.

В случае признания недействительной части сделки это не повлечет за собой подобные последствия для других ее частей (ст. 180 ГК).

Не менее важны последствия недействительности сделок:

- ◆ двусторонняя реституция — возврат в первоначальное положение, существовавшее до сделки;
- ◆ односторонняя реституция: касается только той стороны, которая действовала без умысла или является потерпевшей;
- ◆ недопущение реституции: ни одна из сторон не восстанавливается в правах (например, по ст. 169).

3.5. Институты представительства и исковой давности

Понятие представительства и его виды

Представительство — это гражданско-правовой институт, регламентирующий совершение сделок и иных юридических действий одним лицом (представителем) от имени и в интересах другого (представляемого) в пределах данных ему полномочий (ст. 182 ГК). При этом совершаемые им действия непосредственно создают, изменяют или прекращают права и обязанности представляемого.

Представительство			
обязательное		добровольное	
Основанное на законе	Основанное на административном акте	Основанное на договоре (коммерческое)	Основанное на доверенности

Представительство, основанное на законе. В этом случае не требуется никакого оформления. Например, родители либо лица, их заменяющие, представляют интересы своих детей на основании требований закона; руководители — интересы возглавляемых ими организаций, если по закону для данных действий не требуется доверенность; государственные органы — интересы государства.

Представительство, основанное на административном акте. Источником полномочий является приказ, назначающий на должность. Это может быть юрисконсульт, представитель в суде и т. д.

Коммерческое представительство:

- ◆ всегда основано на возмездном договоре;
- ◆ представитель осуществляет свои функции только в коммерческом обороте. Следовательно, представляемым может быть исключительно коммерческая организация либо предприниматель;
- ◆ возможно двойное коммерческое представительство, когда субъекты договора представляют друг друга (только при взаимном согласии сторон).

Представительство, основанное на доверенности. **Доверенностью** называется письменное уполномочие, выданное одним лицом другому для представления его интересов перед третьими лицами.

Виды доверенностей:

- ◆ общие (генеральные). Выдаются для совершения самых различных видов сделок и юридических действий;
- ◆ специальные. Представитель получает полномочия только на совершение конкретных видов действий;
- ◆ разовые. Дают полномочия только на совершение однократного действия. По сути, тоже являются специальными.

Формы доверенностей:

- ◆ простая письменная;
- ◆ нотариальная (к ним приравниваются доверенности, заверенные лицами, перечисленными в п. 3 ст. 185 ГК). Необходима в следующих случаях:
 - ◆ если того требует закон (например, в случае с передоверием или при выдаче доверенности за границу);
 - ◆ если сама сделка, на совершение которой выдана доверенность, требует нотариальной формы (например, генеральные доверенности).

По общему правилу срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если в тексте он не указан, то письменное уполномочие действительно только в течение года со дня его совершения. Если отсутствует и срок, и дата совершения, то такая доверенность ничтожна.

Если доверенность выдана для совершения действий за границей, то она может быть бессрочной.

Передоверие (ст. 187) оформляется новой доверенностью, обязательно нотариально удостоверенной (это требуется даже в тех случаях, когда

основная доверенность выдана в простой письменной форме). Срок ее действия не может превышать срока действия основной.

Исковая давность

Исковой давностью в гражданском праве называется определенный период времени, установленный законом для защиты в судебном порядке нарушенных прав.

Право на иск может реализовываться в материальном и процессуальном смысле:

Право на иск	
в материальном смысле	в процессуальном смысле
Означает возможность принудительного осуществления требования истца, то есть принудительного исполнения решения суда	Означает возможность рассмотрения и разрешения судом спора без принудительного исполнения. Сохраняется и по истечении срока исковой давности. Суд не вправе отказать лицу в иске (п. 1 ст. 199)

Право на иск связано с двумя обстоятельствами: нарушением права и осведомленностью самого лица о том, что оно нарушено.

Условия применения исковой давности:

- ◆ исковая давность распространяется на все требования, за исключением случаев, предусмотренных ст. 208 ГК;
- ◆ исковая давность применяется с учетом императивности норм;
- ◆ нормативными актами (в том числе ГК) могут быть определены особые правила определения момента, когда начал действовать срок исковой давности.

Виды сроков исковой давности:

- ◆ общий срок (три года);
- ◆ специальные сроки, которые могут быть как сокращенными (6 месяцев, один год или два), так и более длительными (ст. 181 ГК).

Начало течения срока исковой давности. Течение срока исковой давности начинается с возникновения права на иск. А оно, в свою очередь, — с момента, когда лицо узнало или должно было узнать, что его право нарушено (ст. 200 ГК). Однако законом, в том числе ГК, в отдельных случаях могут быть определены иные моменты начала течения срока исковой давности.

Приостановление срока исковой давности. Это означает, что в срок не засчитывается время, в течение которого действовали обстоятельства, предусмотренные ст. 202 ГК. После их прекращения срок исковой давности продолжается.

Если эти обстоятельства имели место в течение последних 6 месяцев срока исковой давности, то по их окончании он продлевается ровно на столько, сколько они существовали.

Перерыв срока исковой давности. Основаниями этого являются:

- ◆ предъявление иска в установленном законом порядке;
- ◆ совершение обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании своего долга.

После перерыва срок исковой давности исчисляется заново, с самого первого дня.

Восстановление срока исковой давности. Возможно в случае пропуска срока, но только при единстве трех условий (ст. 205 ГК):

- ◆ исключительности причины пропуска;
- ◆ обстоятельства пропуска должны быть связаны с личностью истца;
- ◆ причины пропуска должны иметь место в последние 6 месяцев течения срока.

В заключение необходимо отметить две императивные нормы ГК, регулирующие исковую давность.

Статья 206 содержит норму, в соответствии с которой если должник исполнил обязанность по истечении срока исковой давности, не зная, что срок закончился, то он не вправе требовать исполненного обратно.

Статья 207 гласит, что с истечением срока исковой давности по основному требованию истекает срок исковой давности и по дополнительным требованиям (неустойка, залог и т. д.).

3.6. Право собственности и другие вещные права

Понятие вещного права. Право собственности.

Ограниченные вещные права и их особенности

Вещное право — разновидность имущественного права, объектом которого является конкретная вещь. Под вещным правом подразумеваются и права собственников, и права лиц, ими не являющихся.

Право собственности означает возможность самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Формы собственности в Российской Федерации: *частная* (физических и юридических лиц), *государственная* (федеральная и субъектов федерации), *муниципальная* (муниципальных образований).

Но не только субъекты права собственности являются титульными (законными) владельцами имущества. Таковыми выступают и субъекты ограниченных вещных прав, и даже арендаторы (временные владельцы). Они, в отличие от собственников, либо вообще не имеют права распоряжения, либо оно ограничено. В отдельном случае (сервитуте) может отсутствовать право распоряжения и право владения и в ограниченном виде присутствует право пользования.

Особенности прав лиц, не являющихся собственниками:

- ◆ имеют ограниченный характер и содержание в связи с тем, что речь идет о праве не на свое, а на чужое имущество. Поэтому они осуществляются не только в соответствии с предписанием закона, но и в соответствии с указаниями собственника;
- ◆ всегда производны (зависимы) от прав собственника (они не могут быть шире его прав);
- ◆ защищаются в том же порядке, что и право собственности (виндикация, негаторный иск).

Виды ограниченных вещных прав

В ст. 216 ГК приводится перечень ограниченных вещных прав, который не является исчерпывающим.

Право хозяйственного ведения — это вещное право юридического лица по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом собственника в пределах, установленных законом.

Субъектами права собственности являются государство или муниципальные образования, а субъектами права хозяйственного ведения — государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Собственник учреждает унитарное предприятие, назначает руководителя, производит реорганизацию и ликвидацию. Он может также проводить ревизию не чаще одного раза в год.

Право владения и пользования присутствует у унитарного предприятия в полном объеме, а право распоряжения ограничено. Оно не может самостоятельно принимать решения по поводу недвижимого имущества: необходимо согласие собственника. Это же относится и к аренде помещений.

Право оперативного управления — это вещное право юридического лица владеть и пользоваться имуществом собственника.

Субъекты права собственности те же, а субъекты права оперативного управления — федеральные казенные предприятия и учреждения.

В данной ситуации все три правомочия ограничены законом, целями деятельности юридического лица, назначением имущества и указаниями собственника.

Учредитель может снимать с баланса любое имущество и передавать его другим казенным предприятиям и учреждениям, забирать себе или же продавать.

Казенное предприятие создается федеральным правительством и работает исключительно на выполнение госзаказов. Оно лишь имеет право устанавливать цены на продукцию, хотя полученную прибыль распределяет по фондам в соответствии с указаниями собственника.

Учреждение может заниматься коммерческой деятельностью (в том числе сдавать помещения в аренду) с согласия учредителя, а все доходы от нее поступают в ведение учреждения и учитываются на общем балансе.

Сервитут — право ограниченного пользования чужой недвижимостью. Право владения и право распоряжения полностью отсутствуют.

Земельный сервитут. Основание: владелец А не может пользоваться своим земельным участком без ограниченного использования земельного участка владельца Б. Поэтому он обращается к тому с просьбой заключить договор сервитута.

В случае отказа владелец А может потребовать через суд принудительно заключить договор. Суд будет решать, имеются объективные основания для сервитута или нет.

В случае обременения участка Б сервитутом в договоре он будет называться служащим, а участок А — господствующим. При этом данный договор:

- ◆ сохраняет силу в случае перемены лиц на стороне А или Б;
- ◆ не может быть предметом купли-продажи, залога;
- ◆ не может передаваться владельцем А третьим лицам, например владельцу В (п. 1, 2 ст. 275).

Сервитут прекращается:

- ◆ по истечении срока договора;
- ◆ в случае отпадения оснований (например, владелец А приобрел участок Г);
- ◆ по требованию владельца Б: если его участок не может использоваться в соответствии со своим назначением и это является следствием обременения его сервитутом.

Сервитут в отношении зданий и сооружений. Это договор об ограниченном использовании здания (сооружения), не связанного с использованием земельного участка (ст. 277 ГК). Например, размещение рекламы, мемориальной доски или радиоточки.

Данный договор нельзя путать с арендой. В отличие от нее, право владения здесь полностью отсутствует. Есть только право пользования по назначению, предусмотренному в договоре.

Личный сервитут (в римском праве — легат). Например, право проживания в чужом доме. Устанавливается в форме завещательного отказа.

Право пожизненного владения (с правом, без права наследования). Субъектами этого права являются только физические лица. Права по владению и пользованию законом не ограничены, хотя могут быть ограничены собственником.

Законом ограничено право распоряжения:

- ◆ имущество может быть передано только в порядке правопреемства (если присутствует право наследования) либо в аренду или безвозмездное пользование (обязательно срочное);
- ◆ сделки, прямо или косвенно ведущие к отчуждению имущества (продажа, залог), не допускаются.

Право постоянного бессрочного пользования. Субъектами могут быть не только граждане, но и юридические лица. Ограничены следующие виды права:

- ◆ право пользования (допускается только по целевому назначению, установленному законом или договором (актом));
- ◆ право распоряжения:
 - ◆ отчуждение не допускается;
 - ◆ если субъектами являются граждане, то право пользования нельзя передавать по наследству;
 - ◆ если субъекты — юридические лица, то переход права в порядке правопреемства (при реорганизации, ликвидации) возможен только с согласия собственника.

Основания приобретения и прекращения права собственности

Основаниями приобретения права собственности, как и других вещных прав, являются юридические факты. Эти основания бывают первоначальные и производные.

К *первоначальным* относят те, при которых право собственности возникает независимо от воли и права предыдущего собственника:

- ◆ изготовление (создание) для себя имущества;
- ◆ спецификация — переработка вещи (ст. 220 ГК);
- ◆ обращение в собственность общедоступных для сбора вещей;
- ◆ приобретение права собственности на бесхозяйные вещи:
 - ◆ на вещь, от которой собственник отказался (ст. 225, 226);
 - ◆ на находку (ст. 227–229);
 - ◆ на безнадзорных животных (ст. 230–232);
 - ◆ на клад (ст. 233);
- ◆ приобретение права собственности на имущество в порядке приобретательной давности (ст. 234 ГК).

Производными называются такие основания, при которых возникновение права собственности зависит от воли и права предыдущего собственника. К ним относятся сделки с имуществом и иные юридические действия.

Основаниями прекращения права собственности также являются юридические факты или их совокупность (юридический состав). Они могут как зависеть, так и не зависеть от воли собственника:

Основания прекращения права собственности	
зависящие от воли собственника	не зависящие от воли собственника (п. 2 ст. 235)
Сделки по отчуждению имущества. Отказ от права собственности (ст. 236 ГК). Потребление вещей, в результате которого они полностью исчезают	Обращение взыскания на имущество по обязательствам (ст. 237). Отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу (ст. 238). Отчуждение недвижимости в связи с изъятием земельного участка (ст. 239). Выкуп бесхозяйственно содержащихся культурных ценностей и домашних животных. Реквизиция — возмездное изъятие (ст. 242). Конфискация — безвозмездное изъятие (ст. 243). Национализация осуществляется возмездно на основании ФЗ по каждому объекту

Общая собственность

Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности. Она является долевой, за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено образование совместной собственности на это имущество.

Общая долевая собственность. Возникает при поступлении в собственность имущества, которое не может быть разделено без изменения содержания (неделимая вещь) или не подлежит разделу по закону либо по соглашению сторон.

Доли устанавливаются по закону или по соглашению сторон. Если же участники их не задали, а по закону сделать этого нельзя, то они считаются равными (п. 1 ст. 245). В договоре может быть установлен порядок определения и изменения долей.

Если участник общей долевой собственности произвел улучшения общего имущества, то:

- ◆ если эти улучшения делимые, они переходят к нему;
- ◆ если неотделимые, он может требовать увеличения своей доли в общем имуществе.

Владение и пользование имуществом осуществляется по соглашению участников, а если между ними нет согласия, то по решению суда. Плоды и доходы поступают в общую собственность и распределяются между всеми пропорционально их долям.

Распоряжение осуществляется по соглашению всех участников (ст. 246). Каждый из них может продать, подарить или заложить свою долю при соблюдении условий договора и принципа преимущественного права покупки, заложенного в ст. 250 ГК.

Его имеют все участники (кроме случаев публичных торгов). Если продавец проигнорировал это право и продал долю третьему лицу, то другие собственники в течение трех месяцев могут обратиться в суд и потребовать перевода на них прав и обязанностей покупателя. То же самое и при отчуждении доли по договору мены и дарения.

Раздел имущества осуществляется по соглашению участников, каждый из которых вправе требовать выдела своей доли из общего имущества. При невозможности договориться он вправе обратиться в суд. При этом ему может быть выплачена денежная компенсация. В таком случае участник утрачивает свое право на долю в общем имуществе.

Общая совместная собственность. Участники владеют и пользуются имуществом сообща. Распоряжение осуществляется по согласию всех собственников, кто бы из них ни совершал сделку.

Раздел или выдел доли из общей совместной собственности возможен только после предварительного ее определения для каждого из участников (п. 1 ст. 254). Если этого не было сделано, то они считаются равными.

Данный режим распространяется и на общее имущество супругов. К нему относится все, что было нажито во время брака (за исключением полученного по наследству или по дарственной), если брачным контрактом не предусмотрено иное. Вещи индивидуального пользования закрепляются за тем супругом, который ими пользовался. Это, однако, не относится к предметам роскоши.

Обращение взыскания на долю в общем имуществе. Кредитор одного из собственников при недостатке у того средств для исполнения обязательства может потребовать выдела его доли, чтобы обратиться на нее взыскание (ст. 255).

Если это невозможно или возражают остальные участники, кредитор вправе настоять, чтобы должник продал эту долю, а вырученные средства пустил в счет погашения долга.

Если совладельцы и в этом случае откажутся, то кредитор может потребовать через суд взыскания доли путем принудительной ее продажи с торгов.

Защита права собственности и других вещных прав

Существует три способа защиты права собственности и других вещных прав: виндикация, негаторный иск и иск о признании права собственности. Они применяются для защиты как права собственников, так и нарушенного ограниченного вещного права.

Виндикационный иск — это иск невладеющего собственника к незаконно владеющему несобственнику, направленный на восстановление утраченного владения вещью.

Условия и порядок предъявления виндикационного иска:

- ◆ его вправе предъявлять только собственники или иные законные (титульные) владельцы. Причем истцу необходимо доказать право на титул;
- ◆ истец должен утратить владение вещью;
- ◆ вещь находится в незаконном владении;
- ◆ вещь должна быть индивидуально определенной. Если она была существенно изменена, то ее нельзя рассматривать как предмет

виндикации. Исключения составляют случаи, когда можно доказать, что это сделали с целью избежания виндикации.

Условия удовлетворения виндикационного иска:

- ◆ иски удовлетворяются безусловно, если:
 - ◆ ответчик является недобросовестным приобретателем;
 - ◆ имущество перешло к ответчику по безвозмездной сделке;
 - ◆ владение утрачено истцом против его воли;
- ◆ иск не будет удовлетворен, если:
 - ◆ имущество было утрачено по вине истца;
 - ◆ предметом иска являются деньги или ценные бумаги;
 - ◆ у ответчика данное имущество оказалось в результате исполнения судебного решения.

Негаторный иск направлен на защиту нарушенного права пользования, а не владения, так как истец владения не лишается.

Условия предъявления иска: возникновение препятствий в пользовании имуществом в результате правомерных или неправомерных действий третьих лиц и их наличие на момент предъявления иска.

Негаторный иск удовлетворяется в зависимости от того, есть у ответчика доказательства невозможности действовать иным способом (если эти действия правомерные) или их нет. Если же действия неправомерны, то иск безусловно удовлетворяется.

Кроме того, в соответствии со ст. 208 ГК РФ сроки исковой давности на негаторные иски не распространяются.

Иск о признании права собственности — это внедоговорное требование собственника о констатации факта принадлежности ему права собственности на имущество, не сопряженное с требованием о возврате этого имущества или с устранением препятствий в пользовании им. Этот иск стоит обособленно и к вещно-правовым способам напрямую не относится. Исковая давность на него не распространяется.

Он может предшествовать виндикационному иску, когда необходимо доказать свое право на титул истцу или же предполагаемому контрагенту (покупателю, арендатору и др.).

Истец — собственник индивидуально определенной вещи, чьи права на эту вещь третьим лицом оспариваются, игнорируются или не признаются.

Ответчик — третье лицо, не признающее за истцом прав собственника.

Условия удовлетворения иска:

- ◆ наличие доказательств (документы, свидетельские показания и др.);
- ◆ применение презумпции правомерности (законности) фактического владения в случае невозможности принятия решения на основании представленных доказательств. Эта презумпция нигде не отражена, применяется по усмотрению суда.

3.7. Обязательственное право и его система

Понятие обязательственного права и его структура.

Виды обязательств

Обязательственное право (ОП) — это подотрасль гражданского права, регулирующая отношения между обязанным лицом (должником) и управомоченной стороной (кредитором), в пользу которой первый обязан совершить определенные действия либо воздержаться от них (ст. 307 ГК).

Особенности обязательственного права:

- ◆ это самая объемная подотрасль гражданского права. Составляет две трети его содержания;
- ◆ нормы ОП структурируются в зависимости от типа и предмета правоотношений;
- ◆ ОП регламентирует динамическую сторону правоотношений, то есть все стадии их возникновения, изменения и прекращения;
- ◆ ОП состоит из двух частей: общей и особенной.

Структура обязательственного права:

- ◆ общая часть. Включает в себя нормы, имеющие регулятивное значение:
 - ◆ понятие, содержание и виды обязательств;
 - ◆ основания возникновения обязательств;
 - ◆ субъекты обязательств;
 - ◆ исполнение обязательств: принцип надлежащего исполнения (место, срок, цена, валюта, исполнение обязательства третьим лицом или в пользу третьего лица, исполнение по частям и т. д.) и принцип реального исполнения (исполнения в натуре);

- ◆ способы обеспечения исполнения обязательств: неустойка, залог, банковская гарантия, поручительство, удержание, задаток;
- ◆ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств;
- ◆ прекращение обязательств;
- ◆ общие положения о договорах;
- ◆ специальная (особенная) часть. Содержит конкретные виды обязательств.

Предмет обязательства:

- ◆ действия (например, издательский договор) или отказ от них. Действие может носить юридический или фактический характер. Отказ от совершения действий никогда не является самостоятельным предметом. Это производное обязательство;
- ◆ результат действия.

Перейдем к видам обязательств. Их классификация достаточно сложная. Самый простой и понятный способ — в зависимости от содержания (предмета) обязательства:

- ◆ обязательства по возмездной реализации или возмездной передаче имущества в пользование:
 - ◆ купля-продажа;
 - ◆ поставка;
 - ◆ аренда и иные виды имущественного найма;
- ◆ обязательства по производству работ (все виды и разновидности подрядных договоров);
- ◆ обязательства по оказанию услуг (хранение, перевозка, страхование и т. д.);
- ◆ обязательства по кредитам и расчетам;
- ◆ охранительные обязательства (вследствие причинения вреда или неосновательного обогащения).

Перемена лиц в обязательствах.

Способы обеспечения исполнения обязательств

Перемена лиц в обязательствах имеет место как со стороны кредитора (управомоченной стороны), так и со стороны должника (обязанной стороны).

Замена кредитора возможна в результате смерти гражданина, реорганизации юридического лица или путем договора.

Договор уступки права требования (или цессия) оформляется в письменной форме между первоначальным кредитором и последующим. Согласия должника не требуется. Причем по этому договору первоначальный кредитор отвечает перед своим правопреемником только за действительность требования (то есть за то, что это оно законно и не погашено исковой давностью). Он ни в коей мере не несет ответственности за неисполнение должником обязательства.

Замена должника также возможна в результате смерти гражданина, реорганизации юридического лица или путем договора.

Договор о переводе долга имеет место только с согласия кредитора и оформляется трехсторонним либо двусторонним соглашением должников. Он действителен лишь с приложенным к нему письменным согласием кредитора.

Законодательством также предусмотрены способы обеспечения исполнения обязательств. Речь идет об особых законных мерах для принуждения должника к надлежащему и реальному исполнению обязательств. Выделяют шесть таких способов.

Неустойка — денежная сумма, которую должник выплачивает в пользу кредитора при неисполнении и ненадлежащем исполнении обязательства. Может быть законной или договорной. Разновидностями неустойки являются штраф и пеня.

Залог — кредитор (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения должником (залогодателем) обязательства, обеспеченного залогом, получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества. Причем у него есть преимущество перед другими кредиторами, не являющимися залогодержателями.

Предметом залога (ст. 336) может быть любое имущество и имущественные права, но не могут быть:

- ◆ вещи, изъятые из оборота;
- ◆ требования, неразрывно связанные с личностью должника (об алиментах, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, и иных прав, уступка которых законом запрещена);
- ◆ законом может быть также запрещен или ограничен залог отдельных видов имущества.

Форма договора — письменная. В нем указываются:

- ◆ основное обязательство;
- ◆ предмет залога и его оценка;

- ◆ срок исполнения;
- ◆ у какой из сторон находится заложенное имущество.

Что касается видов залога, то обратимся к таблице.

Залог без передачи имущества залогодержателю	Залог с передачей имущества залогодержателю
Ипотека (залог недвижимости). В случаях, предусмотренных договором	При залоге имущественного права, удостоверенного ценными бумагами. В случаях, предусмотренных договором

Нотариальная форма требуется:

- ◆ в случае ипотеки. Кроме того, в этом случае требуется и государственная регистрация;
- ◆ если основное обязательство было оформлено в нотариальной форме.

Поручительство — способ обеспечения обязательства, при котором третье лицо (поручитель) берет на себя ответственность перед кредитором за неисполнение или ненадлежащее исполнение должником обязательства. Всегда оформляется договором и применяется универсально (то есть к любому кругу лиц и к любым обязательствам).

Поручитель в соответствии со ст. 363 ГК несет солидарную с должником ответственность, но законом или договором может быть предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

Банковская гарантия — способ обеспечения обязательства, при котором банк или иное кредитное учреждение, а также страховая организация (гарант) по просьбе другого лица (принципала) обязуется уплатить кредитору принципала (бенефициару) указанную в гарантии денежную сумму. Оплата производится после представления бенефициаром письменного требования (ст. 368).

Отличия банковской гарантии от поручительства:

- ◆ она напрямую не зависит от основного обязательства (ст. 370);
- ◆ ее нельзя отозвать до истечения срока;
- ◆ она всегда выдается за вознаграждение.

Задаток — это денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон контрагенту в счет причитающихся с нее по договору платежей в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Таким образом, задаток выполняет сразу три функции: платежную, доказательственную и обеспечительную.

Независимо от суммы договор оформляется в письменной форме.

Удержание — способ обеспечения обязательств, при котором одна из сторон, обладающая вещью контрагента на законном основании, удерживает ее при неисполнении должником своих обязательств. Оно может быть предусмотрено как законом (доверительное управление, комиссия и др.), так и договором.

Основания прекращения обязательств

Прекращение обязательства исполнением (ст. 408). Если должник надлежащим образом исполнил обязательство, то оно прекращается.

В этом случае кредитор обязан по требованию контрагента предоставить расписку в получении исполнения полностью или в соответствующей части. Если должник для обеспечения исполнения обязательств выдавал кредитору какой-либо долговой документ, то последний обязан вернуть его. При невозможности он указывает это в расписке. Нахождение долгового документа у должника удостоверяет прекращение обязательства.

При отказе кредитора выдать расписку, вернуть долговой документ или письменно удостоверить невозможность его возвращения должник имеет полное право задержать исполнение. В этом случае просрочившим исполнение считается кредитор.

Отступное (ст. 409). Возможно по соглашению сторон. Суть его состоит в том, что взамен исполнения предоставляется отступное (уплата денег, передача имущества и т. д.). Размер, сроки и порядок предоставления отступного устанавливаются сторонами.

Зачет (ст. 410). Обязательство может прекратиться полностью или частично зачетом встречного однородного требования. Для этого достаточно заявления одной стороны.

В основном применяется в денежных обязательствах. Например, банк выплачивает вам проценты по вкладу не полностью, зато вы не переводите ему деньги за обслуживание счета. Эта сумма зачитывается.

Если имеет место уступка требования (ст. 412), то должник вправе зачесть против требования нового кредитора встречное к первоначальному кредитору.

Не допускается зачет в следующих случаях (ст. 411):

- ◆ если по заявлению другой стороны к требованию применяется срок исковой давности и он истек;
- ◆ к требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью;
- ◆ к требованиям о взыскании алиментов;
- ◆ к требованиям о пожизненном содержании;
- ◆ к иным требованиям, предусмотренным законами и договорами.

Совпадение должника и кредитора в одном лице (ст. 413). Если вы берете в долг у своего наследодателя, а он потом умирает, то ваше обязательство прекращается, так как вы не можете быть должны самому себе.

То же происходит и с юридическими лицами. Например, если организация-кредитор объединяется с организацией-должником, то обязательство прекращается.

Аналогичная ситуация и с государствами, государственными и муниципальными образованиями.

Новация (ст. 414). Стороны договариваются о замене еще не исполненного первоначального обязательства на новое. Допускается в том случае, когда обязательство нельзя исполнить либо это будет невыгодно договаривающимся сторонам.

Круг участников — тот же. Новация не допускается по отношению к обязательствам по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью, и по уплате алиментов.

Прощение долга (ст. 415). Кредитор может простить контрагенту долг, если это не нарушает прав третьих лиц в отношении имущества кредитора.

Невозможность исполнения обязательства (ст. 416). Допускается в том случае, когда она вызвана обстоятельствами, за которые ни одна из сторон не несет ответственность.

Прекращение обязательства на основании акта государственного органа (ст. 417). В случае когда принимается закон или подзаконный акт, признающий исполнение данного обязательства противоречащим закону.

Если впоследствии эти правовые документы будут отменены или признаны недействительными, то обязательство восстановится, если оно не утратило интерес для кредитора или иное не предусмотрено соглашением сторон.

Смерть гражданина (ст. 418). В случае если обязательство не может быть исполнено без личного участия должника и (или) кредитора либо иным образом неразрывно связано с их личностями.

Ликвидация юридического лица (ст. 419). Это тоже может прекратить обязательство, если законом или иными правовыми актами исполнение обязательства не возлагается в обязательном порядке на другое лицо (например, по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью).

Гражданско-правовые договоры: понятие, виды и содержание

Договоры — соглашения двух и более лиц, совершенные в установленном порядке и надлежащей форме, направленные на определение,

изменение или прекращение гражданских правоотношений. Это всегда юридический факт (ст. 8 ГК).

Кроме того, что договоры классифицируются по признакам, свойственным сделкам, они имеют и свои собственные специфические признаки. Причем за основу берется принцип дуализма:

- ◆ договоры, заключенные в пользу контрагента, и договоры, заключенные в пользу третьего лица. Оно обязательно указывается в тексте договора, хотя и не является его субъектом;
- ◆ договоры предварительные и основные. В предварительном договоре определяется его предмет и устанавливается срок заключения основного;
- ◆ договоры закрытые (участвуют должник, кредитор и, возможно, третье лицо) и открытые (участвует неопределенное число сторон). Последние делятся на публичные и договоры присоединения.

Публичными называются договоры, в которых должником является коммерческая организация, предоставляющая своим кредиторам одинаковые услуги в одинаковом порядке (ст. 426):

- ◆ розничная купля-продажа;
- ◆ транспорт;
- ◆ почта, телеграф, телефон;
- ◆ гостиничные услуги.

В **договорах присоединения** (ст. 428) условия излагаются обязанной стороной в стандартных формах (формулярах). Клиент либо принимает все условия, либо вообще не подписывает договор.

Содержание договора — это совокупность условий договора, которые бывают существенными и факультативными.

Существенными называются обязательные условия, без которых договор не считается заключенным. Ими являются:

- ◆ условия о предмете договора (они существенны для всех договоров);
- ◆ условия, признанные таковыми законодательством для данного вида договоров;
- ◆ условия, признанные таковыми самими договаривающимися сторонами.

Факультативными называются все остальные условия, то есть не обязательные для действительности договора. Они могут быть обычными (типичными для данного вида договоров) и случайными (нетипичными).

Заключение, изменение и расторжение договоров

Существует три способа заключения договоров:

- ◆ непосредственно сторонами. Договор считается заключенным, если стороны достигли согласия по всем существенным условиям;
- ◆ посредством оферты и акцепта.

Оферта — предложение о заключении договора, содержащее существенные условия. **Акцепт** — согласие заключить договор на условиях, содержащихся в оферте. Он должен быть полным и безоговорочным.

Оферент направляет своему предполагаемому контрагенту предложение о заключении договора. В случае необходимости внесения в проект поправок лицо, получившее оферту, высылает назад встречную — контрoferту. Если же это не нужно, то он дает согласие, становясь при этом акцептантом.

Договор вступает в силу в момент получения оферентом акцепта (если не требуется государственной регистрации). Надо отметить, что этот способ применяется в основном в тех случаях, когда не нужна государственная регистрация (в договорах поставки, возмездного оказания услуг и т. д.).

Оферта, в отличие от акцепта, всегда безотзывная. В случае если отзыв акцепта пришел раньше него или одновременно с ним, он считается неполученным.

Публичная оферта — это реклама, включающая все существенные условия договора (ст. 437). Если же она их не содержит, то является не офертой, а лишь приглашением направлять оферты;

- ◆ на торгах. Заключается в обязательном порядке с лицом, выигравшим торги (ст. 447).

Их организатором может быть собственник вещи, лицо, им уполномоченное, или специальная организация, уполномоченная государством.

Торги могут проводиться в форме закрытого или открытого аукциона или конкурса. Порядок проведения регламентируется ст. 448 ГК.

Способы изменения и расторжения договоров:

- ◆ по взаимному согласию;
- ◆ по требованию одной из сторон:
 - ◆ при существенном нарушении договора контрагентом;
 - ◆ при существенном изменении обстоятельств. Это значит, что если бы стороны при заключении договора предполагали, что

обстоятельства изменятся таким образом, то не стали бы его заключать;

- ◆ в иных случаях, предусмотренных законом или договором.

Договор может быть изменен или расторгнут по решению суда. Заявление в суд подается лишь в случае отказа контрагента, в случае игнорирования — по истечении месячного срока.

При изменении условий договора обязательства сохраняются, а при расторжении — прекращаются.

3.8. Наследственное право

Понятие наследственного права. Наследование по закону

Наследственное право — подотрасль гражданского права, регулирующая имущественные отношения между наследодателями и наследниками — физическими лицами.

Эти отношения связаны с наследованием имущества наследодателя. Днем открытия наследства является день смерти наследодателя. Это юридический факт (событие). Наследник вступает в права через 6 месяцев после открытия наследства. Получение у нотариуса по месту нахождения наследуемого имущества свидетельства о праве на наследство является правом, а не обязанностью наследника.

В Российской Федерации существует два режима наследования имущества: по закону и по завещанию.

Наследование по закону осуществляется в том случае, если наследодателем не составлено завещание, и регулируется третьей частью Гражданского кодекса, принятой в 2001 г.

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, предусмотренной ст. 1142–1145 и 1148 ГК.

Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей, то есть если:

- ◆ они отсутствуют;
- ◆ никто из них не имеет права наследовать;
- ◆ все они отстранены от наследования (ст. 1117);
- ◆ все они лишены наследства (п. 1 ст. 1119);
- ◆ никто из них не принял наследства;
- ◆ все они отказались от наследства.

Иными словами, наследовать могут лишь наследники одной очереди (в равных долях, за исключением наследующих по праву представления (ст. 1146)).

Наследники первой очереди. Это дети, супруг и родители наследодателя.

Наследники второй очереди. Если нет наследников первой очереди. К ним относятся полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери.

Наследники третьей очереди. Если нет наследников первой и второй очереди. Это полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (его дяди и тети).

Наследники последующих очередей. Если нет наследников первой, второй и третьей очереди (ст. 1142–1144), право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей.

Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого. Рождение самого наследодателя в это число не входит. К наследованию призываются:

- ◆ в качестве наследников четвертой очереди родственники третьей степени родства: прадедушки и прабабушки наследодателя;
- ◆ в качестве наследников пятой очереди родственники четвертой степени родства: дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);
- ◆ в качестве наследников шестой очереди родственники пятой степени родства: дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети).

Если нет наследников предшествующих очередей, к наследованию в качестве наследников седьмой очереди по закону призываются пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

Особо отметим, что усыновители и усыновленные юридически приравниваются к родным родителям и детям и как наследники относятся, соответственно, к первой очереди.

В случае отсутствия у наследодателя наследников всех этих очередей наследуемое имущество переходит к государству.

Наследование по завещанию

Завещание — это письменное распоряжение наследодателя по поводу наследования имущества после его смерти, заверенное нотариально.

Оно составляется, когда наследодателя не устраивает порядок, предусмотренный законом (очереди). Поэтому в случае открытия наследства будут действовать именно распоряжения наследодателя, если правовым актом императивно не предусмотрено иное (например, обязательная доля, о которой речь пойдет ниже).

Государство берет на себя исполнение завещания. Его можно оформить у любого нотариуса Российской Федерации независимо от места нахождения наследуемого имущества или места проживания наследодателя.

Завещание бывает подробным (с перечислением всех имущественных объектов) и общим. В последнем говорится обо всем имуществе, которое завещается наследодателем одному или нескольким лицам. Нотариус в этом случае не проверяет факт принадлежности имущества наследодателю.

Завещательный отказ — это условие, указываемое наследодателем в завещании, при исполнении которого наследник получит наследство (например, передать коллекцию орденов музею или предоставить кому-то право пользования одним из имущественных объектов — личный сервитут, или иное).

Завещание может быть с подназначением наследника (указанием в документе второго (запасного) наследника). Это делается для того, чтобы в случае безвременной смерти наследника ранее наследодателя не составлять новое завещание, а также чтобы при отказе наследника от наследства не возникал правовой вакуум и неопределенность с уже открытым наследством. Подназначить наследника — право наследодателя, предоставленное ему законом, о котором нотариус при составлении завещания обязан ему сообщить.

Кроме того, нотариус должен рассказать своему клиенту об обязательной доле. **Обязательная доля** — это право наследника первой очереди, являющегося нетрудоспособным (инвалидов, детей, пенсионеров), на долю имущества наследодателя, составляющую не менее двух третей от того, на что он мог претендовать по закону. Иными словами, завещание в этом случае не будет исполнено полностью, поскольку правовой акт императивно защищает наследственные права данной категории граждан.

Раздел 4
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Общие положения о семейном праве РФ. Заключение и расторжение брака в РФ

Понятие семейного права и семейных правоотношений в РФ. Принципы семейного права как отрасли

Семейное право — это правовая отрасль, нормы которой регулируют личные и производные от них имущественные отношения, возникающие между людьми из факта брака, кровного родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание.

Познакомимся с основными понятиями.

Семья — группа лиц, возникающая на основе супружеских или родственных отношений, в том числе и на основе отношений усыновления или удочерения.

Брак — юридически оформленный, свободный и добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий для них взаимные личные и имущественные права и обязанности.

К *субъектам семейного права* относятся: супруги, родители, дети (как родные, так и усыновленные, а также взятые в семью на воспитание).

К *объектам* — личные неимущественные и имущественные права субъектов. Обращаем внимание, что как отрасль семейное право прежде всего регулирует личные неимущественные права и лишь затем связанные с ними имущественные. Это в корне отличает его от другой частноправовой отрасли — гражданского права. Более того, имущественные отношения в семейном праве регулируются как раз с помощью гражданско-правовых норм.

К объектам семейных правоотношений относятся также действия (поведение) субъектов, которые могут быть как правомерными, так и неправомерными.

Семейное право регулирует *общественные отношения*, возникающие:

- ◆ при вступлении в брак, при его прекращении и признании недействительным;
- ◆ между членами семьи (личные неимущественные и имущественные);
- ◆ между другими родственниками и иными лицами;
- ◆ при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей.

Основные принципы семейного права:

- ◆ принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины;
- ◆ принцип равенства прав супругов в семье;
- ◆ принцип разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;
- ◆ принцип приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии;
- ◆ принцип обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Основные источники семейного права

- ◆ Международные правовые акты в данной области (например, Декларация прав человека ООН (1948 г.), а также всевозможные конвенции о правах ребенка).
- ◆ Конституция РФ (1993 г.), которая является Основным законом государства и, соответственно, источником всех отраслей права.
- ◆ Семейный кодекс РФ, принятый в 1995 г. и вступивший в силу с 1 марта 1996 г. Он внес немало изменений в существовавшее в советское время законодательство. Например, в части порядка заключения брака, договорного регулирования имущественных отношений супругов или возможности прохождения медицинского освидетельствования накануне вступления в брак (освидетельствование проводится на добровольной основе (ст. 15 СК)) и др.
- ◆ Иные федеральные законы и законы субъектов РФ в данной области, поскольку Конституция провозгласила семейные правоотношения в качестве совместного предмета ведения федерации и субъектов РФ. Они проявляются, в частности, в отсутствии в РФ единого брачного возраста, поскольку субъекты федерации вправе сами его устанавливать.

- ◆ Указы Президента РФ, постановления Правительства, то есть подзаконные акты в данной области.
- ◆ Постановления, распоряжения органов исполнительной власти субъектов РФ, регулирующие семейные правоотношения в рамках своей компетенции.

Условия и порядок заключения брака

Начнем с условий. К ним относятся:

- ◆ взаимное добровольное согласие мужчины и женщины. Если впоследствии докажут факт принуждения к вступлению в брак, это будет серьезным основанием признания его недействительным;
- ◆ достижение брачного возраста. Он установлен в 18 лет. При наличии уважительных причин разрешено заключение брака с 16 лет;
- ◆ отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака:
 - ◆ если хотя бы одно из лиц состоит в другом зарегистрированном браке;
 - ◆ если брачующиеся являются близкими родственниками. Запрещен брак между родителями и детьми, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, усыновителями и усыновленными;
 - ◆ если хотя бы одно из лиц признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Порядок заключения брака:

- ◆ осуществляется в органах записи актов гражданского состояния (загс);
- ◆ производится при личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении одного месяца со дня подачи ими заявления в органы загс. При наличии уважительных причин возможна регистрация брака до истечения этого срока или же продление его, но не более чем на один месяц;
- ◆ супругам выдается свидетельство о регистрации брака.

Зарегистрированный брак впоследствии может быть признан недействительным, если:

- ◆ были нарушены условия, необходимые для его заключения;
- ◆ заключен фиктивный брак. Под *фиктивным браком* понимается случай, когда супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью.

Признание брака недействительным производится судом. При этом он признается недействительным со дня его заключения.

Последствия признания брака недействительным следующие:

- ◆ он не порождает прав и обязанностей супругов по Семейному кодексу, за исключением обязанностей по обеспечению законных прав их детей (родившихся в таком браке или в течение 300 дней со дня признания брака недействительным);
- ◆ недействительным будет являться и брачный договор, регулирующий имущественные отношения, если он был заключен;
- ◆ к совместно приобретенному имуществу применяются положения Гражданского кодекса РФ о долевой собственности;
- ◆ суд вправе признать за супругом, права которого были нарушены, право на получение от другого супруга (нарушителя, из-за действий которого брак признан недействительным) содержание, а также частично или полностью признать действительным брачный договор.

Основания и порядок расторжения брака

Основания расторжения брака следующие:

- ◆ вследствие смерти одного из супругов;
- ◆ по заявлению одного или обоих супругов;
- ◆ вследствие объявления судом одного из супругов умершим;
- ◆ по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным по причине психического заболевания.

Брак расторгается или в органах загс (в случае отсутствия детей), или в суде.

Порядок расторжения в органах загс:

- ◆ подается заявление о расторжении брака;
- ◆ по истечении одного месяца со дня подачи заявления орган загс расторгает брак и выдает свидетельство о расторжении брака.

Порядок расторжения в суде:

- ◆ подается заявление о расторжении брака в суд общей юрисдикции;
- ◆ не ранее чем через один месяц со дня подачи суд рассматривает дело о расторжении брака и выносит решение;
- ◆ если принимается решение о расторжении брака, суд направляет выписку из решения в орган загс, который выдает свидетельство о расторжении брака.

Брак прекращается в день регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния. Если через суд — то в день вступления решения суда в законную силу.

4.2. Права и обязанности супругов. Правовое регулирование имущественных отношений между супругами

Личные и имущественные права и обязанности супругов

С момента регистрации брака у супругов появляются дополнительные права и обязанности, которые подразделяются на личные и имущественные.

Личные права супругов отличаются от имущественных тем, что они неотделимы от личности, не имеют экономического содержания.

Одним из них является право на выбор супругами фамилии после регистрации брака. Можно или оставить прежнюю, или взять фамилию другого супруга, или присоединить одну фамилию к другой.

Другим личным правом и одновременно обязанностью супругов является право на воспитание и обучение детей. Связанные с этим вопросы родители решают между собой. При отсутствии согласия каждый из супругов может обратиться за разрешением спора в орган опеки и попечительства или в суд.

Имущественные права супругов, напротив, имеют как раз экономическое содержание. Они подразделяются на права и обязанности по поводу собственности и взаимного содержания.

Имущественные права по поводу собственности супругов регулируются нормами гражданского права. Имущество, находящееся в собственности супругов, подразделяется на имущество, принадлежащее конкретному супругу и являющееся его собственностью, и на имущество, выступающее их общей совместной собственностью.

Собственностью конкретного супруга является следующее имущество:

- ◆ принадлежащее ему до вступления в брак;
- ◆ полученное им во время брака в порядке дарения, наследования и по иным безвозмездным сделкам;
- ◆ вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т. д.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, приобретенных за время брака.

По отношению к своему имуществу каждый из супругов имеет все правомочия собственника.

К имуществу, являющемуся их общей совместной собственностью, относятся:

- ◆ любые доходы каждого из супругов, в том числе пенсии и пособия;
- ◆ приобретенные за счет общих доходов вещи, ценные бумаги, паи, вклады;
- ◆ любое другое имущество, совместно нажитое супругами в период брака.

При этом не имеет значения, на имя кого из супругов приобретено имущество или сделаны вклады.

Режим общей совместной собственности является законным режимом общего имущества супругов. Он действует, если между ними нет дополнительных соглашений по этому поводу.

В их качестве может выступать брачный договор. Такой режим совместного имущества супругов называется договорным режимом. О нем речь пойдет отдельно.

Супруги по отношению к общему имуществу имеют равные права и обязанности. Это подразумевает, что владение, пользование и распоряжение им осуществляется по их обоюдному согласию. В случае нарушения своих прав любой из супругов может обратиться в суд.

Имущественные права супругов по поводу взаимного содержания регулируются нормами семейного права. Одной из обязанностей является материальная поддержка друг друга. Иногда она накладывается и на бывших супругов (например, если жена стала инвалидом в период нахождения в браке). В случае отказа одного из супругов материально поддерживать нуждающегося (бывшего супруга) последний имеет право требовать предоставления алиментов в судебном порядке. Таким правом обладают:

- ◆ нетрудоспособный нуждающийся супруг (бывший супруг);
- ◆ жена (бывшая жена) в период беременности и в течение трех лет со дня рождения ребенка.

Размер алиментов и порядок их предоставления определяются либо соглашением между супругами, либо судом.

Имущественная ответственность супругов по обязательствам. Брачный контракт

В случае невыполнения общего обязательства супругов или в случае невыполнения обязательства одного из супругов, если судом будет установлено, что все полученное по обязательствам одного из супругов было использовано на нужды семьи, взыскание накладывается на все общее имущество семьи. При недостаточности общего имущества

взыскание может солидарно накладываться и на личное имущество супругов.

В случае невыполнения обязательства одним из супругов взыскание накладывается на его личное имущество, а при недостаточности личного имущества — также и на долю супруга-должника в общем имуществе супругов.

Это то, что предусмотрено законом, но в случае составления брачного контракта применяются правила, предусмотренные в этом контракте.

Брачный договор (контракт) — соглашение супругов, регулирующее имущественные отношения между ними, а также устанавливающее правила раздела имущества в случае расторжения брака. Это новый институт семейного права, появившийся в России лишь в 1990-е гг.

Брачный контракт заключается в нотариальной форме и регулирует лишь имущественные отношения между супругами. Личные неимущественные отношения, в отличие от государств англосаксонской правовой системы, в нем не оговариваются.

Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности, задать режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество, на его отдельные виды или на принадлежащее каждому в отдельности.

Контракт может быть заключен в отношении как уже имеющегося, так и будущего имущества.

Содержание брачного договора:

- ◆ в нем определяются права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения семейных расходов. Супруги вправе указать имущество, которое будет передано каждому из них в случае расторжения брака, а также включить любые иные положения, касающиеся их имущественных отношений;
- ◆ права и обязанности, предусмотренные брачным договором, могут ограничиваться определенными сроками либо ставиться в зависимость от наступления или ненаступления определенных условий;
- ◆ брачный контракт не может:
 - ◆ ограничивать правоспособность или дееспособность супругов;
 - ◆ лишать их возможности обратиться в суд за защитой своих прав;
 - ◆ регулировать личные неимущественные отношения между супругами, их права и обязанности в отношении детей;

- ◆ предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания;
- ◆ содержать другие условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречат основным началам семейного законодательства.

Брачный контракт может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов. Соглашение оформляется так же, как и сам договор. Односторонний отказ от исполнения брачного контракта не допускается.

По требованию одного из супругов контракт может быть изменен или расторгнут по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации для изменения и расторжения договора.

Его действие заканчивается с момента прекращения брака. Исключение составляют обязательства, предусмотренные договором на период после расторжения брака.

Контракт может быть признан судом недействительным полностью или частично в следующих случаях:

- ◆ по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для недействительности сделок;
- ◆ по требованию одного из супругов, если условия договора ставят его в крайне неблагоприятное положение.

Условия, выходящие за рамки имущественных отношений, ничтожны и не применяются.

4.3. Правовое регулирование отношений между родителями и детьми. Алиментные отношения

Основные права несовершеннолетних детей.

Права и обязанности родителей по отношению к детям

Правоотношения между родителями и детьми основываются на происхождении детей, удостоверенном в принятом законом порядке. Так, происхождение ребенка от родителей, состоящих в браке, может быть установлено записью о браке в их паспортах. Если супругами они не являются, то путем подачи отцом и матерью совместного заявления в орган загс. При его отсутствии отцовство в отношении внебрачного ребенка устанавливается в судебном порядке.

Орган загс записывает родителей ребенка в Книгу записей рождений. Права и обязанности у всех детей одинаковые.

Несовершеннолетние — это дети до 18 лет. Их права подразделяются на личные и имущественные. Основные личные права ребенка:

- ◆ право на имя, отчество и фамилию;
- ◆ право на проживание и воспитание в семье;
- ◆ право на общение с родителями и другими родственниками;
- ◆ право на выражение своего мнения в семье по вопросам, затрагивающим его интересы;
- ◆ право на защиту своих прав и законных интересов.

Основные имущественные права ребенка:

- ◆ право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- ◆ право собственности на свои доходы и имущество, получаемое в порядке дарения и наследования.

При этом ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, а те, в свою очередь, — на имущество ребенка.

Обратимся теперь к правам и обязанностям родителей по отношению к детям. К ним относятся:

- ◆ право на воспитание детей. Одновременно это и обязанность;
- ◆ право и обязанность защищать права и интересы детей;
- ◆ право требовать возврата детей от любых лиц, незаконно удерживающих их у себя;
- ◆ имущественные права по отношению к детям (алиментные и наследственные);
- ◆ основной обязанностью является содержание несовершеннолетних детей.

Если кто-либо из родителей не выполняет должным образом свои обязанности, то на него в судебном порядке могут налагаться следующие санкции:

- ◆ отобрание ребенка без лишения родительских прав;
- ◆ лишение родительских прав.

Заявления в суд для применения этих санкций могут подавать:

- ◆ один из родителей или лиц, их заменяющих;
- ◆ орган опеки и попечительства или учреждения для детей, оставшихся без попечительства родителей;
- ◆ прокурор.

Лишение родительских прав или их ограничение не освобождают родителей от обязанности содержать своих детей.

Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей

Современное семейное законодательство предусматривает три варианта воспитания детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека и попечительство, взятие ребенка в семью на воспитание (приемная семья).

Усыновление (удочерение) детей. Этот правовой институт предполагает, что юридически отношения ребенка и усыновителей приравниваются к отношениям родных детей и родителей. Такая форма воспитания детей, оставшихся без родителей, — самая обязывающая. К усыновителям предъявляются очень строгие требования. Например, они не могут быть сами лишены родительских прав в отношении своих собственных детей или если уже усыновляли ребенка, то процедура не должна быть отменена по их вине. Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым не должна быть менее 16 лет. Усыновить ребенка могут как супруги (требуется их обоюдное согласие), так и лица, не состоящие в браке.

Особенности усыновления:

- ◆ усыновленные дети обладают теми же правами и обязанностями, что и родные. Это касается и имущественных прав. Например, если у родителя был один родной ребенок, а другой усыновленный, то они обладают равными правами наследования. В то же время усыновитель наследует имущество усыновленного как родной родитель;
- ◆ усыновленные дети утрачивают права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родным родителям и их родственникам. Юридически они теперь связаны только с семьей усыновителя. Ведь ребенок мог остаться без попечения родителей в результате не только их смерти, но и лишения родительских прав.

Усыновление может быть отменено в случаях, если усыновители:

- ◆ уклоняются от выполнения своих обязанностей;
- ◆ злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком;
- ◆ являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Отмена усыновления производится в судебном порядке. Правом ее требования обладают родители ребенка, усыновители, сам ребенок, достигший 14 лет, то есть обладающий частичной дееспособностью, органы опеки и попечительства, прокурор.

Последствия отмены усыновления:

- ◆ прекращаются взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей;
- ◆ если того требуют интересы ребенка, между ним и родными родителями восстанавливаются взаимные права и обязанности.

Опека и попечительство над детьми. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, то есть малолетними. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Установление и отмена опеки и попечительства над детьми регулируются Гражданским кодексом РФ. Особенности опеки (попечительства):

- ◆ она не приводит к юридическому равенству с родными детьми;
- ◆ в качестве опекуна (попечителя) могут выступать не только физические, но и юридические лица — детские учреждения;
- ◆ с достижением ребенком совершеннолетия обязательства сторон по отношению друг к другу прекращаются.

Воспитание ребенка в приемной семье. Это сравнительно новый институт семейного права. Он появился лишь в Семейном кодексе 1995 г. В случае взятия ребенка в семью на воспитание заключается договор данного лица с органом опеки и попечительства, согласно которому оно берет на себя обязанности по содержанию и воспитанию ребенка до достижения им совершеннолетия. Государство, в свою очередь, выплачивает ему за это периодическое вознаграждение. Его размер устанавливается Правительством РФ, кроме того, органы власти субъектов федерации могут производить дополнительные выплаты.

Юридического равенства между всеми субъектами данных правоотношений также не возникает. По достижении детьми совершеннолетия обязательства между сторонами прекращаются. Это вовсе не означает, что между всеми участниками этих правоотношений не могут сохраняться близкие и даже родственные отношения и в последующем.

Правовое регулирование алиментных отношений между членами семьи

Сразу уточним, что к членам семьи относятся супруги, родители и дети, бабушки, дедушки и внуки, братья и сестры.

Алиментные отношения связаны с обязанностью одними членами семьи содержать других в установленных законодательством случаях.

Алиментами могут выплачиваться как родителями несовершеннолетним детям, так и детьми нетрудоспособным родителям. Кроме того, бывшие супруги в некоторых случаях обязаны платить алименты своим бывшим супругам.

По существующему законодательству установлен их размер на несовершеннолетних детей. Если D — заработок и другие доходы лица, то размер алиментов может быть:

- ◆ $A = 1/4 \times D$, если алименты выплачиваются на одного ребенка;
- ◆ $A = 1/3 \times D$ — на двух детей;
- ◆ $A = 1/2 \times D$ — на трех детей и более.

Если родителям удалось договориться об алиментах, которые будет платить один из бывших супругов (как правило, отец, поскольку ребенок чаще остается с матерью) в пользу своих детей, то между ними заключается соглашение, подлежащее нотариальному удостоверению. В противном случае решение будет принимать суд.

Размер алиментов для другого состава сторон (если они выплачиваются в пользу родителей или бывших супругов) определяется соглашением или по решению суда исходя из их материального и семейного положения.

Если имеется соглашение об уплате алиментов между сторонами, то уплата алиментов прекращается в случаях:

- ◆ истечения срока действия соглашения;
- ◆ смерти одной из сторон;
- ◆ по другим основаниям, предусмотренным этим соглашением.

Если алименты выплачиваются в судебном порядке, то их уплата прекращается в случаях:

- ◆ достижения ребенком совершеннолетия;
- ◆ смерти одной из сторон;
- ◆ вступления бывшего супруга — получателя алиментов в новый брак;
- ◆ признания судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;
- ◆ усыновления (удочерения) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты.

Раздел 5
ТРУДОВОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Общие положения о трудовом праве РФ

Понятие трудового права. Основные источники трудового права РФ

Трудовое право — это отрасль права, нормы которой регулируют отношения между людьми в процессе их совместной трудовой деятельности.

Трудовые правоотношения не следует путать с такими гражданско-правовыми отношениями, как подряд и возмездное оказание услуг. Несмотря на внешнюю схожесть, они имеют существенные различия. Например, только в трудовых правоотношениях возможны льготы, предусмотренные трудовым законодательством (оплата больничного листа, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска и т. д.).

В трудовых правоотношениях существует такое понятие, как внутренний трудовой распорядок, который устанавливает работодатель. В гражданских правоотношениях заказчик не вправе определять какой-либо распорядок для исполнителя (или подрядчика) и вмешиваться в его оперативно-хозяйственную деятельность.

Самое главное отличие заключается в том, что в трудовых правоотношениях исполнять трудовые функции (то есть быть работником) может лишь физическое лицо, в то время как в гражданских — как физическое, так и юридическое лицо.

Основными источниками (формами) трудового права в РФ являются:

- ◆ Конституция РФ;
- ◆ Трудовой кодекс РФ (введен в действие с 1 февраля 2002 г., однако в 2006 г. был в значительной степени переработан);
- ◆ Федеральный закон «О занятости населения РФ»;
- ◆ Федеральный закон «О коллективных договорах и соглашениях»;

- ◆ Федеральный закон «Об основах государственной службы РФ»;
- ◆ подзаконные акты федерального уровня: указы, постановления, инструкции, регулирующие трудовые отношения в РФ;
- ◆ акты субъектов федерации в этой сфере;
- ◆ локальные нормативные акты, принимаемые на предприятиях и в организациях;
- ◆ трудовые договоры, как индивидуальные, так и коллективные.

Цели трудового законодательства РФ:

- ◆ установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан;
- ◆ создание благоприятных условий труда;
- ◆ защита прав и интересов работников и работодателей.

Нормы трудового права обязательны для применения всеми юридическими и физическими лицами, выступающими в качестве работодателей, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности. Действие нормативных актов, их содержащих, распространяется на всех работников, заключивших трудовой договор.

Состав трудовых правоотношений.

Субъекты, их права и обязанности

В состав трудовых правоотношений входят понятия объектов и субъектов данной отрасли права. *Объектом* являются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем и связанные:

- ◆ с личным выполнением работником за плату трудовых функций (работы по определенной специальности, квалификации, должности);
- ◆ подчинением работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективными договорами, трудовым договором.

Субъектами трудового права являются:

- ◆ работник — физическое лицо, вступающее в трудовые отношения с работодателем;
- ◆ работодатель — физическое или юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

Содержанием трудовых правоотношений являются права и обязанности работника и работодателя, при этом право одной стороны, как правило, обеспечивается обязанностью другой.

	Работник	Работодатель
Права	<p>На предоставление работы, обусловленной трудовым договором, рабочего места, соответствующего условиям госстандартов, безопасности труда.</p> <p>На своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.</p> <p>На отдых (ежедневный, еженедельный, ежегодный).</p> <p>На возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей.</p> <p>На обязательное социальное страхование, предусмотренное федеральными законами</p>	<p>На требование от работника добросовестного исполнения им трудовых обязанностей, бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации.</p> <p>На привлечение работника к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном федеральным законодательством.</p> <p>На поощрение работника за добросовестный и эффективный труд.</p> <p>На принятие локальных нормативных актов.</p> <p>На заключение, изменение и расторжение трудового договора с работником</p>
Обязанности	<p>Добросовестно исполнять свои трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором.</p> <p>Бережно относиться к имуществу работодателя и других работников.</p> <p>Соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации, трудовую дисциплину, требования по охране труда и обеспечению безопасности труда.</p> <p>Выполнять установленные нормы труда.</p> <p>Незамедлительно сообщать работодателю (либо непосредственному руководителю) о возникновении угрозы жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя и других работников</p>	<p>Предоставлять работнику работу, обусловленную трудовым договором.</p> <p>Обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда.</p> <p>Выплачивать в полном размере и в установленные сроки причитающуюся работнику заработную плату.</p> <p>Соблюдать нормативные акты, регулирующие вопросы отдыха работника.</p> <p>Возмещать вред, причиненный работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей.</p> <p>Осуществлять обязательное социальное страхование работника</p>

Основанием возникновения трудовых правоотношений является заключение трудового договора между сторонами. Возможными причинами (условиями) этого (наряду с основной — договоренностью сторон) являются:

- ◆ избрание (выбор) на должность, если это предусмотрено законом или уставом (положением) организации;
- ◆ избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности, если это предусмотрено законом или уставом (положением) организации;
- ◆ назначение на должность (утверждение в должности) в случаях, предусмотренных законом или уставом (положением) организации;
- ◆ направление на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты;
- ◆ фактическое допущение к работе (независимо от того, был ли оформлен трудовой договор).

Трудовая дееспособность субъекта по общему правилу наступает с 16 лет. С этого возраста допускается заключение трудового договора.

В порядке исключения из общего правила она может наступить и раньше:

- ◆ по достижении 15 лет (в случае получения основного общего образования);
- ◆ по достижении 14 лет (с учащимися для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесса обучения (с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства));
- ◆ до достижения 14 лет (для участия в создании и (или) исполнении произведений в организациях кинематографа и театрах, цирках без ущерба здоровью и нравственному развитию (с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства)).

5.2. Оплата труда. Время отдыха

Правовое регулирование оплаты труда

Оплата труда — система отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами и нормами НПА, коллективными договорами, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Законодательством РФ регулируются следующие важные вопросы, связанные с оплатой труда:

- ◆ выплата заработной платы в денежной форме в валюте РФ (в рублях);
- ◆ величина минимального размера оплаты труда в РФ — МРОТ;
- ◆ ограничение оплаты труда в натуральной форме (не более 20 % от заработной платы);
- ◆ величина минимального размера тарифной ставки работников бюджетной сферы (размер ставки 1-го разряда не может быть меньше МРОТ);
- ◆ порядок, место и сроки выплаты заработной платы;
- ◆ ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя;
- ◆ оплата труда при выполнении работы в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Виды времени отдыха и их правовое регулирование

Время отдыха — время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Различают следующие виды времени отдыха:

- ◆ перерывы в течение рабочего дня (смены) (от 30 мин до двух часов);
- ◆ еженедельный (межсменный) отдых (не менее 42 ч);
- ◆ выходные дни (два — при пятидневной рабочей неделе, один — при шестидневной, общий выходной — воскресенье);
- ◆ нерабочие праздничные дни: 1–5 января; 7 января; 23 февраля; 8 марта; 1 мая; 9 мая; 12 июня; 4 ноября.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дня выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день;

- ◆ отпуск (не меньше 28 календарных дней). Право на отпуск в первый год работы возникает после 6 месяцев нахождения на должности.

5.3. Ответственность работника. Трудовые споры

Правовое регулирование дисциплинарной ответственности

Работник должен надлежащим образом исполнять трудовые обязанности, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, что входит в понятие трудовой дисциплины.

В случае ее нарушения по вине трудящегося и совершения им дисциплинарного проступка он привлекается к дисциплинарной ответственности. По Трудовому кодексу работодатель может применять следующие дисциплинарные взыскания:

- ◆ замечания;
- ◆ выговоры;
- ◆ увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральным законом, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие виды дисциплинарных взысканий.

Порядок применения дисциплинарного взыскания:

- ◆ вначале работодатель должен потребовать от работника письменное объяснение. В случае отказа составляется соответствующий акт. Нежелание предоставить объяснение не является препятствием для применения взыскания;
- ◆ взыскание объявляется в приказе. Работник должен ознакомиться с ним в течение трех дней со дня издания и расписаться на нем. В случае отказа также составляется соответствующий акт;
- ◆ за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно взыскание;
- ◆ дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка. Оно не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или аудиторской проверки — позднее двух лет.

Порядок снятия с работника дисциплинарного взыскания следующий:

- ◆ дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в государственной инспекции труда или органах по рассмотрению индивидуальных трудовых споров;
- ◆ если в течение одного года со дня применения взыскания работник не будет подвергнут новому, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания;
- ◆ работодатель до истечения одного года имеет право снять взыскание с работника.

Не допускается применение взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

Правовое регулирование материальной ответственности

Материальная ответственность сторон трудового договора наступает за ущерб, причиненный одной из сторон в результате ее виновного противоправного поведения (действия или бездействия).

Каждая из сторон обязана доказать, что ей был причинен ущерб. Расторжение после этого трудового договора не влечет их освобождение от материальной ответственности.

Трудовым кодексом предусмотрены следующие случаи материальной ответственности работодателя перед работником:

- ◆ возмещение ему материального ущерба, причиненного в результате незаконного лишения возможности трудиться;
- ◆ возмещение ущерба, причиненного имуществу работника;
- ◆ ответственность работодателя за нарушение сроков выдачи заработка, отпускных, выплат при увольнении, а также других причитающихся работнику выплат (конкретный размер компенсации определяется коллективным или трудовым договором);
- ◆ возмещение морального вреда, причиненного работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя (возмещается в денежной форме по соглашению сторон).

Трудовой кодекс предусматривает материальную ответственность и полную материальную ответственность работников. Оба вида включают в себя обязанность работника возместить прямой действительный ущерб, причиненный работодателю. При этом неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Размер ущерба определяется по фактическим потерям, исчисляемым по рыночным ценам, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета. При этом взыскание с работника сумм, не превышающих среднего месячного заработка, производится по распоряжению работодателя, больших сумм — в судебном порядке.

Работник несет материальную ответственность в пределах средней месячной зарплаты, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Полная материальная ответственность состоит в обязанности работника возместить причиненный ущерб в полном размере. Она возлагается в следующих случаях:

- ◆ в соответствии с Трудовым кодексом или иными федеральными законами;
- ◆ недостачи ценностей, вверенных по специальному договору или по разовому документу;

- ◆ умышленное причинение ущерба;
- ◆ причинение ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- ◆ причинение ущерба в результате преступных действий, установленных приговором суда;
- ◆ причинение ущерба в результате административного проступка, установленного государственным органом;
- ◆ разглашение сведений, составляющих охраняемую законом тайну;
- ◆ причинение ущерба не при исполнении трудовых обязанностей.

Полная материальная ответственность документально оформляется в письменной форме договорами о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности.

Правовое регулирование трудовых споров

Трудовым законодательством регулируются содержание и порядок рассмотрения двух видов трудовых споров: индивидуальных трудовых споров и коллективных трудовых споров.

Под индивидуальными трудовыми спорами (ИТС) понимаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства, трудовых договоров, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

В качестве работника в трудовом споре также могут выступать:

- ◆ лица, ранее состоявшие в трудовых отношениях с работодателем;
- ◆ лица, изъявившие желание заключить трудовой договор с работодателем и получившие отказ.

ИТС рассматриваются:

- ◆ комиссиями по трудовым спорам;
- ◆ судами.

Порядок и особенности рассмотрения ИТС для отдельных категорий работников регулируются Трудовым кодексом, иными федеральными законами, а в судах — гражданским процессуальным законодательством.

Комиссии по трудовым спорам образуются на предприятиях и в организациях по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей сторон. Они рассматривают споры, кроме тех, которые по законодательству разбираются только в судах. Условием для

обращения работника в комиссию является то, что он самостоятельно (или через своего представителя) не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Работник должен подать заявление. Комиссия рассматривает его и принимает решение. Стороны могут не согласиться с ним и подать заявление в суд. Далее спор разбирается в суде.

Если в организации нет комиссии по трудовым спорам или она не рассмотрела спор в течение 10 дней, то заявление подается в суд.

Непосредственно в судах рассматриваются ИТС:

- ◆ по заявлению работника:
 - ◆ о восстановлении на работе;
 - ◆ об изменении даты и формулировки причины увольнения;
 - ◆ о переводе на другую работу;
 - ◆ об оплате за время вынужденного прогула;
 - ◆ об отказе в приеме на работу;
 - ◆ любые требования лиц, работающих по трудовому договору у работодателей — физических лиц;
 - ◆ о дискриминации;
- ◆ по заявлению работодателя: о возмещении работником вреда, причиненного организации;
- ◆ по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует законам или иным НПА.

Важно отметить, что при подаче работником заявления о трудовом споре в суд он освобождается от уплаты государственной пошлины и судебных расходов.

Сроки обращения в суд:

- ◆ работника: в течение трех месяцев со дня, когда он узнал (должен был узнать) о нарушении своего права, а по поводу увольнения — в течение одного месяца со дня выдачи трудовой книжки;
- ◆ работодателя: в течение года со дня обнаружения причиненного вреда.

Решения по ИТС:

- ◆ в случае признания увольнения (перевода) незаконным работник должен быть восстановлен на прежней работе, ему обязаны выплатить денежную компенсацию (об этом будет указано в решении);
- ◆ если признано, что формулировка причины увольнения неправильная или незаконная, суд обязан изменить ее и привести

причину и основание увольнения в соответствии с Трудовым кодексом.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника подлежит немедленному исполнению.

Коллективный трудовой спор (КТС) — это разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда; заключения, изменения, выполнения коллективных договоров.

В КТС участвуют:

- ◆ работники, их представители;
- ◆ работодатель (его представители);
- ◆ собрание (конференция) работников;
- ◆ служба по урегулированию КТС. Система органов (подразделений) в составе органов исполнительной власти по труду, предназначенных для организации примирительных процедур и участия в них.

Результатом примирительных процедур является урегулирование КТС. В процессе спора, включая проведение забастовки, запрещается локаут — увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в КТС или забастовке.

5.4. Документальное оформление трудовых правоотношений

Заключение трудового договора

Для возникновения трудовых правоотношений необходимо заключение трудового договора. Он составляется в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один передается работнику, другой хранится у работодателя.

Договор вступает в силу со дня его подписания двумя сторонами. Он может быть аннулирован, если работник в течение недели не приступил к работе в установленный срок без уважительных причин.

Работник при заключении трудового договора обязан предоставить следующие документы:

- ◆ паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность);
- ◆ трудовую книжку (кроме случаев заключения договора впервые или поступления на работу на условиях совместительства);

- ◆ документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);
- ◆ страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (кроме случаев заключения договора впервые);
- ◆ медицинское заключение о состоянии здоровья (при поступлении на государственную службу);
- ◆ справку из налоговых органов об имущественном положении (при поступлении на государственную службу);
- ◆ документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний (при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки).

Требования к содержанию трудового договора

В качестве существенных условий трудового договора Трудовым кодексом обозначены следующие:

- ◆ место работы (с указанием структурного подразделения);
- ◆ дата начала работы;
- ◆ наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации;
- ◆ права и обязанности работника и работодателя;
- ◆ характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за труд в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;
- ◆ режим труда и отдыха (в случае отличия от общих правил, установленных в организации);
- ◆ условия оплаты труда (должностной оклад работника или размер тарифной ставки, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью).

Дополнительные условия трудового договора:

- ◆ об испытании;
- ◆ о неразглашении охраняемой законом тайны;
- ◆ об обязанности трудящегося отработать после обучения не менее установленного договором срока, если оно производилось за счет средств работодателя;
- ◆ о сроке договора;
- ◆ иные условия, не ухудшающие положения работника по сравнению с трудовым законодательством.

После оформления трудового договора его условия могут быть изменены в письменной форме только по соглашению сторон.

В качестве существенных условий не указан такой важный параметр, как срок договора. Он считается заключенным на неопределенный срок, если в нем не оговорено время его действия. Законодательством предусматривается также заключение договора на определенный срок (но не более пяти лет) в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения. Такой договор называется *срочным трудовым договором*. В этом случае в нем указывается срок его действия.

В трудовой договор по соглашению сторон может быть внесено условие об испытании работника для проверки его соответствия. Срок испытания в общем случае не может превышать трех месяцев.

Оформление приема на работу

Прием на работу оформляется приказом работодателя, содержание которого должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Приказ объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня вступления трудового договора в силу. Работодатель обязан ознакомить его с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка и иными нормативными актами, имеющими отношение к трудовой функции.

Работник должен приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором. Если в нем этот день не указан — на следующий рабочий день после вступления договора в силу.

Основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника является трудовая книжка.

Работодатели (кроме работодателей — физических лиц) обязаны вести трудовые книжки на каждого штатного работника, проработавшего в организации свыше пяти дней.

В трудовую книжку вносятся следующие сведения:

- ◆ ФИО, другие сведения о работнике;
- ◆ о выполняемой работе (должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации);
- ◆ о переводах на другую постоянную работу;
- ◆ о награждениях за успехи в работе;

- ◆ об увольнении работника с указанием основания прекращения трудового договора (ТД) в точном соответствии с формулировками и со ссылкой на соответствующую статью, пункт ТД.

Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся. Она выдается работодателем работнику в день увольнения.

Основания прекращения трудового договора

В новом Трудовом кодексе рассмотрен перечень оснований прекращения трудового договора. Такими основаниями являются:

- ◆ соглашение сторон (ст. 78 ТК РФ);
- ◆ истечение срока ТД (ст. 79);
- ◆ расторжение договора по инициативе работника (ст. 80);
- ◆ расторжение договора по инициативе работодателя (ст. 81);
- ◆ перевод по просьбе или с согласия работника к другому работодателю или на выборную должность;
- ◆ отказ работника продолжить работу при смене собственника, изменении подведомственности организации или ее реорганизации (ст. 75);
- ◆ отказ работника продолжать работу в связи с изменением существенных условий ТД (ст. 73);
- ◆ отказ от перевода на другую работу по состоянию здоровья (ст. 72);
- ◆ отказ от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность (ст. 72);
- ◆ обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 83);
- ◆ нарушение установленных Трудовым кодексом или иным федеральным законом правил заключения ТД (ст. 84);
- ◆ другие основания, предусмотренные Трудовым кодексом или иными федеральными законами.



Основанный Издательским домом «Питер» в 1997 году, книжный клуб «Профессионал» собирает в своих рядах знатоков своего дела, которых объединяет тяга к знаниям и любовь к книгам. Для членов клуба проводятся различные мероприятия и, разумеется, предусмотрены привилегии.

Привилегии для членов клуба:

- карта члена «Клуба Профессионал»;
- бесплатное получение клубного издания – журнала «Клуб Профессионал»;
- дисконтная скидка на всю приобретаемую литературу в размере 10 или 15%;
- бесплатная курьерская доставка заказов по Москве и Санкт-Петербургу;
- участие во всех акциях Издательского дома «Питер» в розничной сети на льготных условиях.

Как вступить в клуб?

Для вступления в «Клуб Профессионал» вам необходимо:

- совершить покупку на сайте www.piter.com или в фирменном магазине Издательского дома «Питер» на сумму от **1500** рублей без учета почтовых расходов или стоимости курьерской доставки;
- ознакомиться с условиями получения карты и сохранения скидок;
- выразить свое согласие вступить в дисконтный клуб, отправив письмо по электронной почте: postbook@piter.com;
- заполнить анкету члена клуба (зарегистрированным на нашем сайте этого делать не надо).

Правила для членов «Клуба Профессионал»:

- для продления членства в клубе и получения **скидки 10%** в течение каждого **6 месяцев** нужно совершать покупки на общую сумму от **1500** до **2500** рублей, без учета почтовых расходов или стоимости курьерской доставки;
- если же за указанный период вы выкупите товар на сумму от **2501** рубля, скидка будет увеличена до **15%** от розничной цены издательства.

Заказать наши книги вы можете любым удобным для вас способом:

- по телефону: (812)703-73-74;
- по электронной почте: postbook@piter.com;
- на нашем сайте: www.piter.com;
- по почте: 197198, Санкт-Петербург, а/я 127 000 «Питер Мейл».

При оформлении заказа укажите:

- ваш регистрационный номер (если вы являетесь членом клуба), фамилию, имя, отчество, телефон, факс, e-mail;
- почтовый индекс, регион, район, населенный пункт, улицу, дом, корпус, квартиру;
- название книги, автора, количество заказываемых экземпляров.



Нет времени ходить по магазинам?



наберите:



www.piter.com



Здесь вы найдете:

Все книги издательства сразу
Новые книги — в момент выхода из типографии
Информацию о книге — отзывы, рецензии, отрывки
Старые книги — в библиотеке и на CD



**И наконец, вы нигде не купите
наши книги дешевле!**

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ИЗДАТЕЛЬСКОГО ДОМА «ПИТЕР»
предлагают эксклюзивный ассортимент компьютерной, медицинской,
психологической, экономической и популярной литературы

РОССИЯ

Санкт-Петербург м. «Выборгская», Б. Сапсониевский пр., д. 29а
тел./факс: (812) 703-73-73, 703-73-72; e-mail: sales@piter.com

Москва м. «Электrozаводская», Семеновская наб., д. 2/1, корп. 1, 6-й этаж
тел./факс: (495) 234-38-15, 974-34-50; e-mail: sales@msk.piter.com

Воронеж Ленинский пр., д. 169; тел./факс: (4732) 39-61-70
e-mail: piterctr@comch.ru

Екатеринбург ул. Бебеля, д. 11а; тел./факс: (343) 378-98-41, 378-98-42
e-mail: office@ekat.piter.com

Нижний Новгород ул. Совхозная, д. 13; тел.: (8312) 41-27-31
e-mail: office@nnov.piter.com

Новосибирск ул. Станционная, д. 36; тел.: (383) 363-01-14
факс: (383) 350-19-79; e-mail: sib@nsk.piter.com

Ростов-на-Дону ул. Ульяновская, д. 26; тел.: (863) 269-91-22, 269-91-30
e-mail: piter-ug@rostov.piter.com

Самара ул. Молодогвардейская, д. 33а; офис 223; тел.: (846) 277-89-79
e-mail: pitvolga@samtel.ru

УКРАИНА

Харьков ул. Суздальские ряды, д. 12, офис 10; тел.: (1038057) 751-10-02
758-41-45; факс: (1038057) 712-27-05; e-mail: piter@kharkov.piter.com

Киев Московский пр., д. 6, корп. 1, офис 33; тел.: (1038044) 490-35-69
факс: (1038044) 490-35-68; e-mail: office@kiev.piter.com

БЕЛАРУСЬ

Минск ул. Притыцкого, д. 34, офис 2; тел./факс: (1037517) 201-48-77
e-mail: gv@minsk.piter.com

 Ищем зарубежных партнеров или посредников, имеющих выход на зарубежный рынок.
Телефон для связи: **(812) 703-73-73. E-mail: fukanov@piter.com**

 **Издательский дом «Питер»** приглашает к сотрудничеству авторов. Обращайтесь
по телефонам: **Санкт-Петербург – (812) 703-73-72, Москва – (495) 974-34-50**

 Заказ книг для вузов и библиотек по тел.: (812) 703-73-73.
Специальное предложение – e-mail: kozin@piter.com

 Заказ книг по почте: на сайте **www.piter.com**; по тел.: (812) 703-73-74
по ICQ 413763617

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Владивосток

«Приморский торговый дом книги»
тел./факс: (4232) 23-82-12
e-mail: bookbase@mail.primorye.ru

Хабаровск, «Деловая книга», ул. Путевая, д. 1а
тел.: (4212) 36-06-65, 33-95-31
e-mail: dkniga@mail.kht.ru

Хабаровск, «Книжный мир»

тел.: (4212) 32-85-51, факс: (4212) 32-82-50
e-mail: postmaster@worldbooks.kht.ru

Хабаровск, «Мирс»

тел.: (4212) 39-49-60
e-mail: zakaz@booksmirs.ru

ЕВРОПЕЙСКИЕ РЕГИОНЫ РОССИИ

Архангельск, «Дом книги», пл. Ленина, д. 3
тел.: (8182) 65-41-34, 65-38-79
e-mail: marketing@avfkniga.ru

Воронеж, «Амиталь», пл. Ленина, д. 4

тел.: (4732) 26-77-77
http://www.amital.ru

Калининград, «Вестер»,

сеть магазинов «Книги и книжечки»
тел./факс: (4012) 21-56-28, 65-65-68
e-mail: nshibkova@vester.ru
http://www.vester.ru

Самара, «Чакона», ТЦ «Фрегат»

Московское шоссе, д. 15
тел.: (846) 331-22-33
e-mail: chaconne@chaccone.ru

Саратов, «Читающий Саратов», пр. Революции, д. 58

тел.: (4732) 51-28-93, 47-00-81
e-mail: manager@kmsvrn.ru

СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ

Ессентуки, «Россы», ул. Октябрьская, 424

тел./факс: (87934) 6-93-09
e-mail: rossy@kmw.ru

СИБИРЬ

Иркутск, «ПродаЛитЪ»

тел.: (3952) 20-09-17, 24-17-77
e-mail: prodalit@irk.ru
http://www.prodalit.irk.ru

Иркутск, «Светлана»

тел./факс: (3952) 25-25-90
e-mail: kkcbooks@bk.ru
http://www.kkcbooks.ru

Красноярск, «Книжный мир»

пр. Мира, д. 86
тел./факс: (3912) 27-39-71
e-mail: book-world@public.krasnet.ru

Новосибирск, «Топ-книга»

тел.: (383) 336-10-26
факс: (383) 336-10-27
e-mail: office@top-kniga.ru
http://www.top-kniga.ru

ТАТАРСТАН

Казань, «Таис»,

сеть магазинов «Дом книги»
тел.: (843) 272-34-55
e-mail: tais@bancorp.ru

УРАЛ

Екатеринбург, ООО «Дом книги»

ул. Антона Валека, д. 12
тел./факс: (343) 358-18-98, 358-14-84
e-mail: domknigi@k66.ru

Екатеринбург, ТЦ «Люмна»

ул. Студенческая, д. 1в
тел./факс: (343) 228-10-70
e-mail: igm@lumna.ru
http://www.lumna.ru

Челябинск, ООО «ИнтерСервис ЛТД»

ул. Артиллерийская, д. 124
тел.: (351) 247-74-03, 247-74-09, 247-74-16
e-mail: zakup@intser.ru
http://www.fkniga.ru, www.intser.ru

Мардалиев Р. Т.
Правоведение. Завтра экзамен

Заведующий редакцией
Руководитель проекта
Ведущий редактор
Литературный редактор
Художник
Корректор
Верстка

*А. Толстиков
Ю. Бахтина
М. Моисеева
А. Микулич
А. Татарко
Ю. Цеханович
О. Махлина*

Подписано в печать 26.05.10. Формат 60×90/16. Усл. п. л. 13. Тираж 3000. Заказ

ООО «Лидер», 194044, Санкт-Петербург, Б. Сампсониевский пр., 29а.

Налоговая льгота — общероссийский классификатор продукции ОК 005-93, том 2;
95 3005 — литература учебная.

Отпечатано с готовых диапозитивов в ООО «Типография Правда 1906».
191126, Санкт-Петербург, Киришская ул., 2.